

平成24年度 第2回宮城県渋滞対策連絡協議会

日 時：平成24年 8月 9日（木）
14時00分～
場 所：国土交通省仙台河川国道事務所
2階 第1会議室
司 会：宮城県渋滞対策連絡協議会事務局
(仙台河川国道事務所 調査第二課長)

会 議 次 第

1. 開 会

2. 会長挨拶

3. 議 事

(1) 混雑箇所の抽出方法について

(2) パブリックコメントの実施方針について

(3) その他

4. 閉 会

第2回 宮城県渋滞対策連絡協議会 ～混雑箇所の抽出方法とパブリックコメントについて～

平成24年8月9日

宮城県渋滞対策連絡協議会

検討の進め方

7/13
実施済み

混雑箇所抽出の考え方

**本日の
検討内容**

混雑箇所の抽出方法（指標設定）
パブリックコメント実施方針

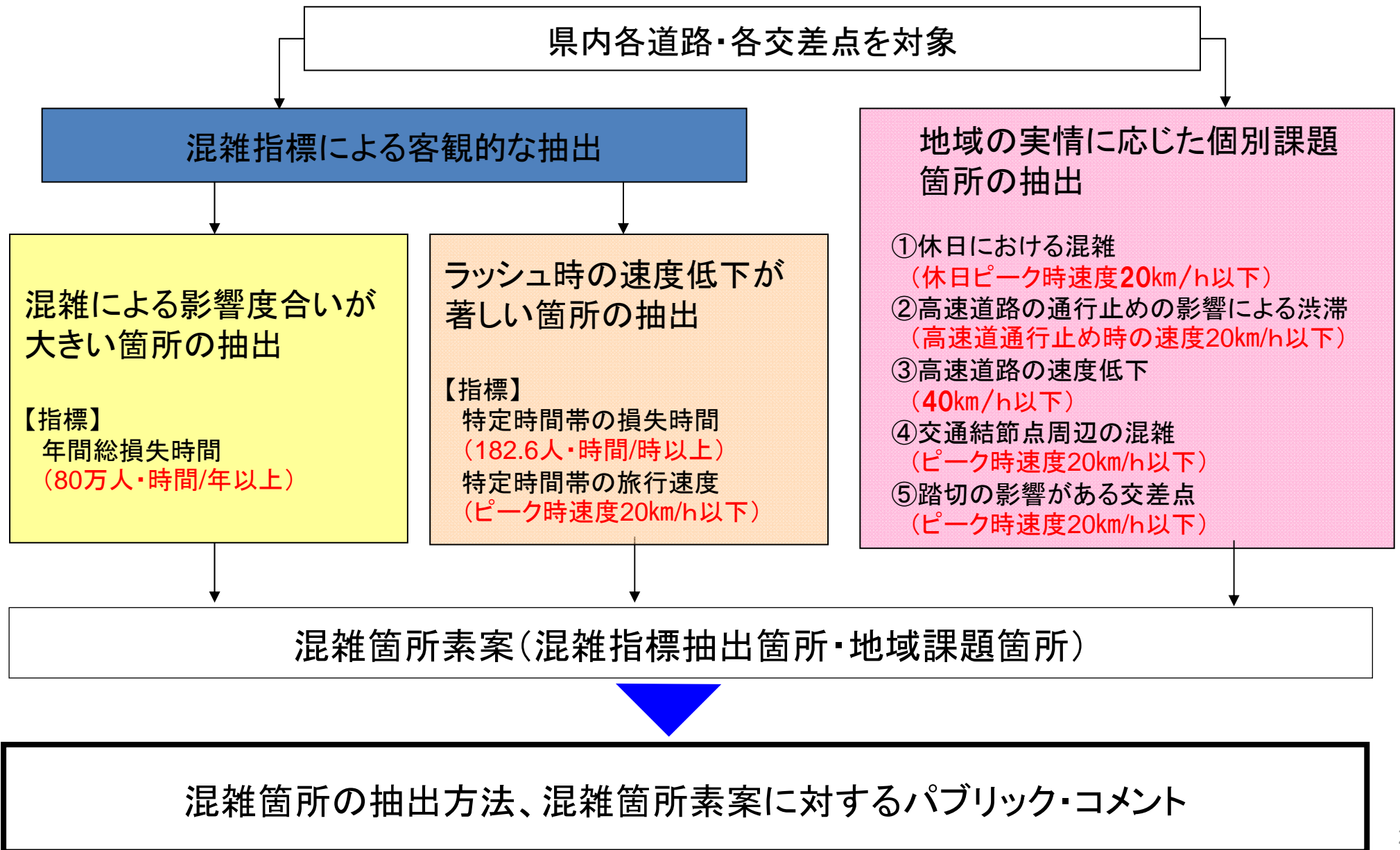
混雑箇所の抽出結果（混雑箇所素案）
パブリック・コメントの募集

パブリック・コメント等を踏まえた
地域における課題箇所の特定

ソフト・ハードも含めた対策の検討

検討結果のとりまとめ

混雑箇所の抽出方法について(1)



混雑箇所の抽出方法について(2)

＜混雑指標による客観的な抽出＞

①混雑による影響度合が大きい箇所の抽出

対象交差点に流入する各方向の損失時間の総和が年間 80万人時 以上となる交差点（参考資料①）

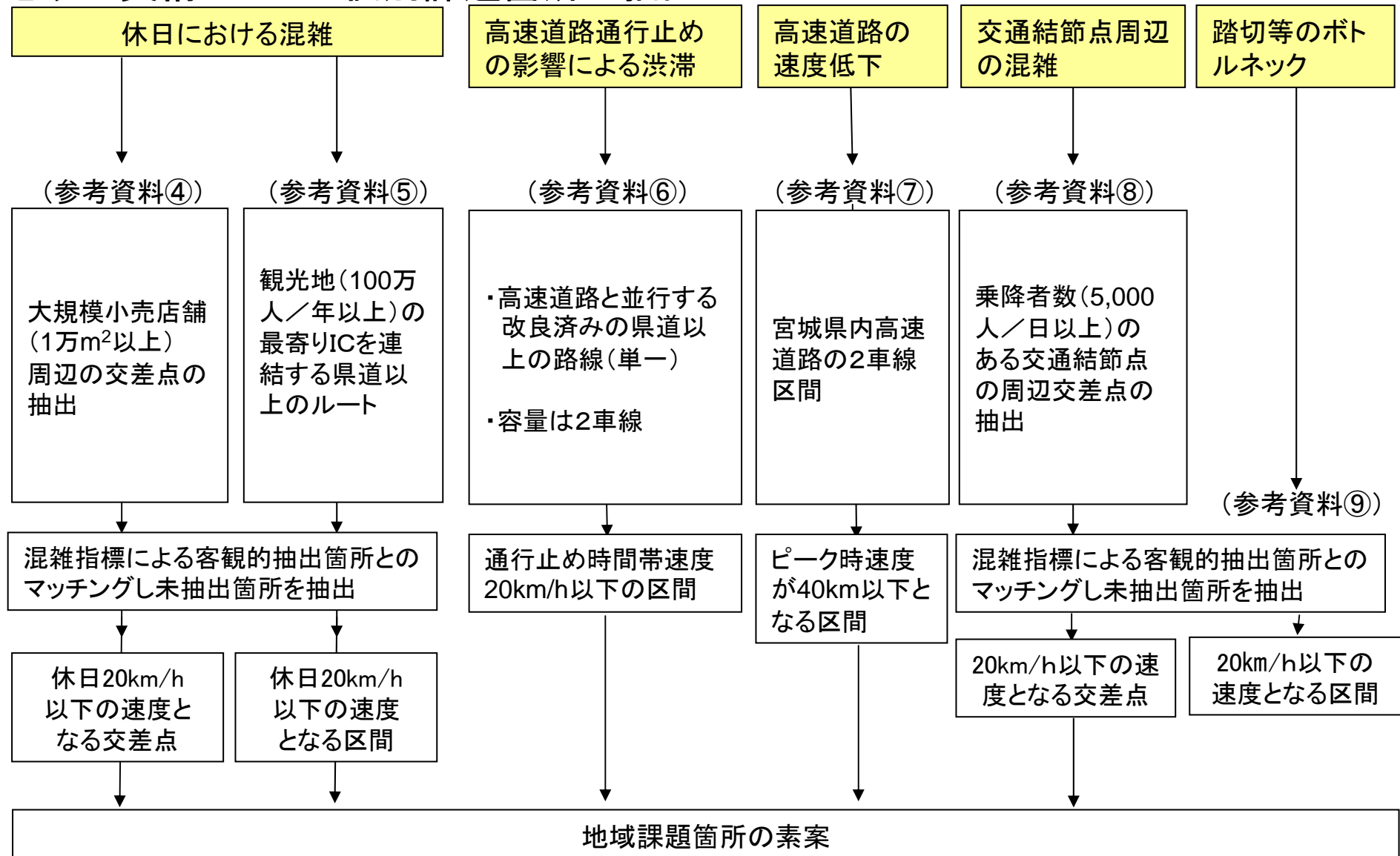
②ラッシュ時の速度低下が著しい箇所の抽出

(1) 1時間の損失時間が182.6人・時間/時以上となる交差点（参考資料②）

(2) ピーク時（7～9時の平均、17～19時の平均）において、全方向の流入方向の最も速い速度が20km/h 以下となる交差点（参考資料③）

混雑箇所の抽出方法について(3)

＜地域の実情に応じた個別課題箇所の抽出＞



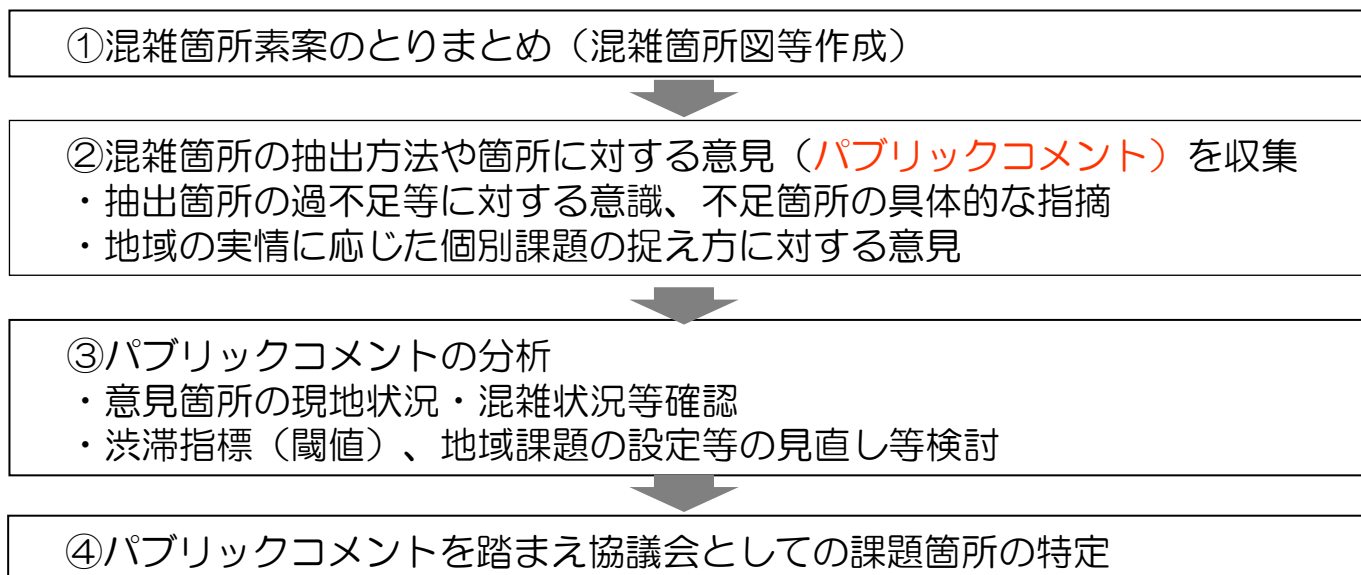
パブリックコメント実施(案)

■実施概要(案)

(1)目的

・協議会の素案に対し、地域の実情に応じた個別課題の捉え方を含めた抽出方法や抽出箇所に対する意見を広く住民・道路利用者から収集・分析することで利用者感覚に基づく課題箇所を特定

(2)実施手順



(3)実施手法(案)

- ①道路管理者、協議会メンバーHPに専用バナーを貼って、事務局の専用WEBサイトで意見集約
- ②道の駅やSA・PAにおけるパブコメ募集の広告掲示
- ③リサーチ会社への委託

(4)実施概要(案)

【募集期間】

平成24年●月●日(●)～平成24年●月●日(●)

【実施主体】

宮城県渋滞対策連絡協議会

パブリックコメント実施(案)

WEB上の記載内容(案)

| 項目案 | 例示 |
|---------|--|
| タイトル | 宮城県の交通混雑に関する皆さんの声をお聞かせください (今後の混雑対策の推進における「課題箇所の特定」に関する意見の募集について) |
| 実施主体 | 宮城県渋滞対策連絡協議会 |
| お願い文 | <p>通勤・通学等の日常生活を支える安全で快適な移動を実現するとともに、産業・経済活動の活力を向上させていくため、速達性、定時性、快適性を損ね、効率性を阻害している道路交通の混雑低減を図ることが求められています。</p> <p>このような状況の中、宮城県渋滞対策連絡協議会では、道路交通の混雑解消・緩和を図るにあたり、課題箇所の候補選定作業を進めています。</p> <p>つきましては、“混雑箇所素案”について、広く住民・道路利用者の皆様からの御意見を募集いたします。頂いた御意見については、担当部局において取りまとめた上で、課題箇所の特定を行う際の資料とさせていただきます。</p> |
| 意見募集の対象 | 宮城県における道路交通混雑に対する意見 |
| 意見の提出方法 | WEB上で意見収集を行っております(URL:………………)。 |
| 受付開始～締切 | 平成24年●月●日(●曜日)～平成24年●月●日(●曜日) |
| 注意事項 | <p>(1)電話によるご意見は対応致しかねますので、あらかじめ御承知おきください。</p> <p>(2)御意見に対する個別の回答は致しておりませんので、御承知おきください。</p> <p>(3)頂いた御意見の内容については、個人が特定される情報を除き公開される可能性がありますので、御承知おきください。</p> |
| 問い合わせ先 | 宮城県渋滞連絡協議会事務局 国土交通省 東北地方整備局 仙台河川国道事務所 調査第二課 Tel: 〇〇〇-〇〇〇-〇〇〇〇 |



宮城県内の混雑
アンケートにご協力をお願いします

(次ページへ)

パブリックコメント実施(案)

宮城県の交通混雑に関する 皆さんの声をお聞かせください

～今後の混雑対策の推進における意見の募集について～

アンケート実施期間：平成24年○月○日(○)まで

通勤・通学等の日常生活を支える安全で快適な移動を実現するとともに、産業・経済活動の活力を向上させるため、速達性、定時性、快適性を損ね、効率性を阻害している道路交通の混雑低減を図ることが求められています。

このような状況の中、宮城県渋滞対策連絡協議会では、道路交通の混雑解消・緩和を図るにあたり、課題箇所の候補選定作業を進めています。

つきましては、“混雑箇所素案”について、広く住民・道路利用者の皆様からの御意見を募集いたします。頂いた御意見については、担当部局において取りまとめの上で、課題箇所の特定を行う際の資料とさせていただきます。

【宮城県渋滞対策連絡協議会】

国土交通省東北地方整備局、国土交通省東北運輸局、宮城県、東北地方整備局、東日本高速道路株式会社東北支社、宮城県県警本部、宮城県土木事務局、仙台市 都市整備局、仙台市 建設局、石巻市、塩竈市、気仙沼市、白石市、名取市、多賀城市、岩沼市、登米市、栗原市、大崎市、蔵王市、大河原町、柴田町、亘理町、松島町、七ヶ浜町、利府町、富谷町、南三陸町、大衡村、社団法人 宮城県トラック協会、社団法人 宮城県バス協会、社団法人 宮城県タクシー協会

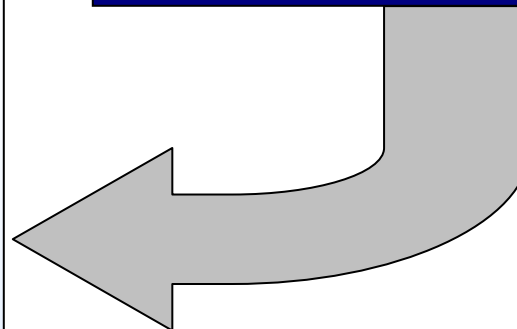
混雑箇所の
抽出視点は
こちらから

アンケートは
こちらから

混雑箇所
マップは
こちらから

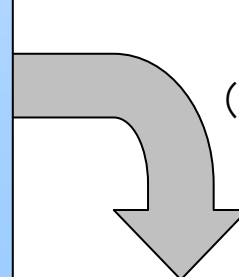
宮城県内の混雑

アンケートにご協力をお願いします



バナーをクリック

(整備局、自治体等のHPに貼り付け予定)



クリック

(次頁のアンケートへ)

パブリックコメント実施(案)

混雑箇所の抽出視点

【日常的に渋滞や混雑が発生する箇所の抽出視点】

- 交通量が多く、混雑による影響度合いが大きい箇所
- 朝や夕方のラッシュ時の速度低下の著しい箇所

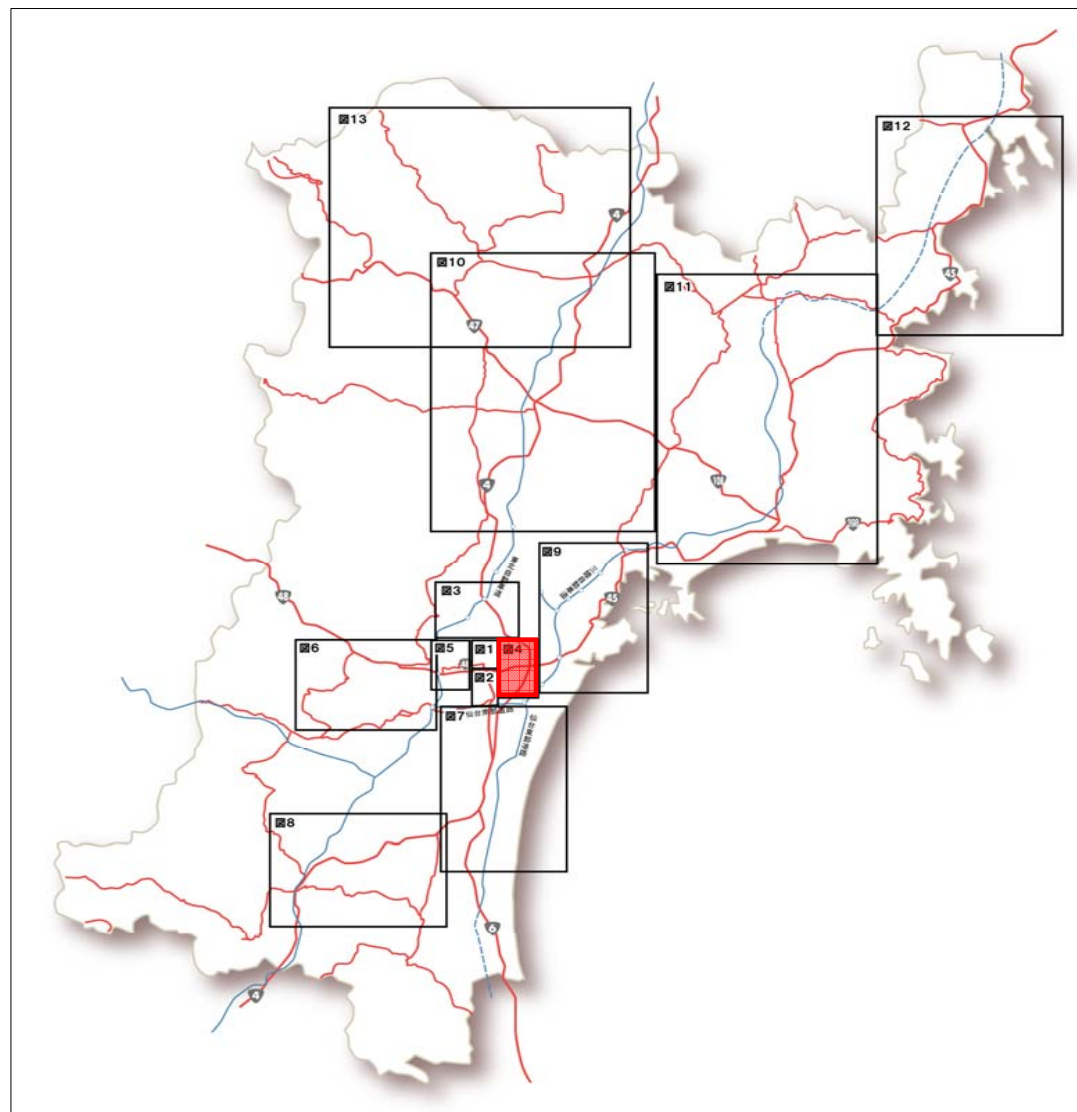
【日常的ではないが観光交通など地域固有の課題からみた混雑箇所の抽出視点】

- 観光地やショッピングセンターなど、休日に速度低下が発生する箇所
- 駅前広場の出入り口など、交通結節点付近で速度低下が発生する箇所
- 高速道路が通行止めとなったときに影響を受ける箇所
- 高速道路本線で速度低下が発生することがある箇所
- 踏切の影響で速度低下が発生する箇所

全体図

混雑箇所マップ

混雑箇所候補:全体図



詳細図

混雑箇所マップ

混雑箇所候補：詳細図



パブリックコメント実施(案)

アンケート内容

◆個人属性(・お住まいの市町村 ・性別 ・年齢 ・職業)

【意見募集内容】

宮城県渋滞対策連絡協議会では「日常的に渋滞や混雑が発生する箇所」と「日常的ではないが観光交通など地域固有の課題による混雑箇所」に分け、混雑箇所を抽出し宮城県内の混雑箇所図(案)を作成しました。これを踏まえ以下についておたずねします。

質問(1-1)

「日常的に渋滞や混雑が発生する箇所」のうち、あなたがよく利用する道路について、渋滞している箇所が抽出されていますか。あてはまるものを選んでください。

- 1.概ね抽出されている 2.箇所の抽出不足が目立つ 3.わからない

質問(1-2)

質問(1-1)で「2.箇所の抽出不足が目立つ」と回答した方のみにお聞きします。
不足している箇所についてご意見を記入ください。(最大3箇所まで回答してください)

①**交差点名**を記入してください。交差点名が不明な場合は、その位置がわかる情報を記入してください。

記入例)「□□市の〇〇通り、▽▽商店前の交差点」「〇〇交差点の一つ南側の交差点」など

②渋滞が発生する**時期**について該当項目を選んでください。(複数回答可)

- ・時期(1年中、 2.観光期(盆・正月を含む)、 3.降雪期(冬期) 4.平日 5.休日
・時間帯 6.朝(7:00~9:00) 7.昼(9:00~17:00) 8.夕(17:00~19:00))

③渋滞が発生する**原因**について該当項目を選んでください。(複数回答可)

- 1.自動車の交通量が多い 2.迂回路が無く交通量が集中する 3.右折レーンが無い、短い
4.左折レーンが無い、短い 5.対向車が多くて右折しにくい 6.歩行者が多くて左折しにくい
7.信号の青時間が短い 8.信号の先が詰まって右左折できない 9.その他

パブリックコメント実施(案)

質問(2-1)

地域固有の課題として提案した、「観光地やショッピングセンターなど、休日に速度低下が発生する箇所」「高速道路が通行止めとなったときに影響を受ける箇所」「駅前広場の出入り口など、交通結節点付近で速度低下が発生する箇所」「高速道路本線で速度低下が発生することがある箇所」「踏切の影響で速度低下が発生する箇所」について課題としての抽出が適切かどうか当てはまるものを選んでください。

- 1.課題として概ね提案されている
- 2.課題として提案が不足である
- 3.わからない

質問(2-2)

地域固有の課題を踏まえ抽出された混雑箇所のうち、あなたがよく利用される道路について、渋滞している箇所が抽出されているかどうか当てはまるものを選んで下さい。

- 1.概ね抽出されている
- 2.箇所の抽出不足が目立つ
- 3.わからない

質問(2-3)

質問(2-2)で「2.箇所の抽出不足が目立つ」と回答された方のみにお聞きします。
不足している箇所について意見をご記入ください。(最大3箇所まで回答してください)

①**交差点名**を記入してください。交差点名が不明な場合は、その位置がわかる情報を記入してください。
記入例)「□□市の〇〇通り、▽▽商店前の交差点」「〇〇交差点の一つ南側の交差点」など

②該当する課題を選んでください。選択肢にない課題については、「7.その他」に記載してください。

- 1.観光地での速度低下
- 2.ショッピングセンター周辺などでの速度低下
- 3.高速道路通行止め時の速度低下
- 4.駅前広場など周辺での速度低下平日
- 5.高速道路の速度低下
- 6.踏切での速度低下
- 7.その他()

質問(3)

その他、渋滞に関することや今後の対策検討に向けてご意見がありましたら、記入願います。(自由意見)

第2回 宮城県渋滞対策連絡協議会
参考資料

平成24年8月9日

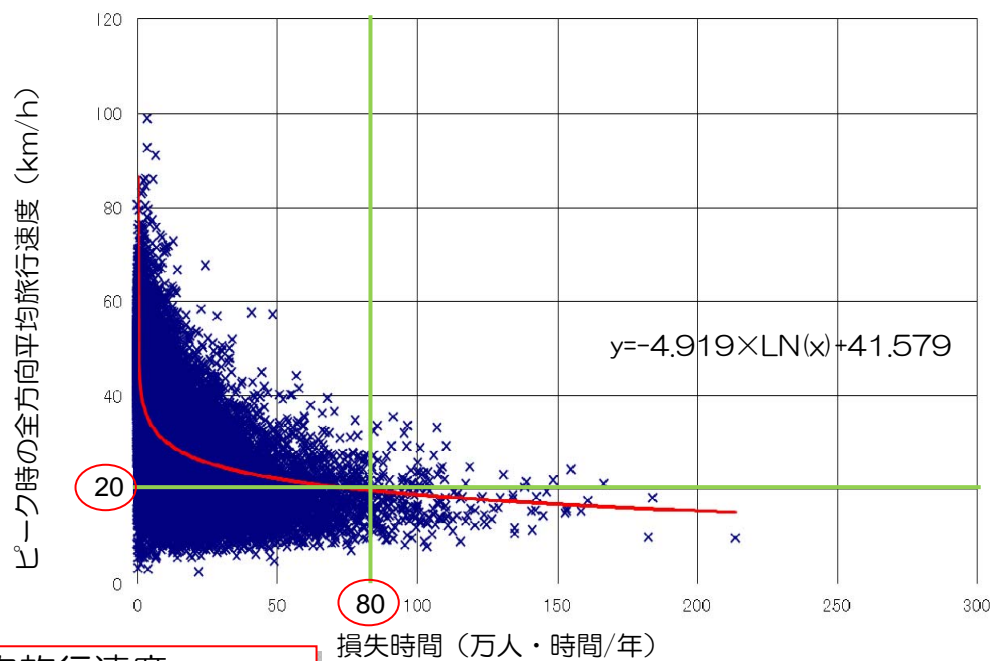
宮城県渋滞対策連絡協議会

混雑による影響度合いが大きい箇所の抽出指標

○ピーク時の平均旅行速度と年間総損失時間の関係をサンプリングした結果を回帰

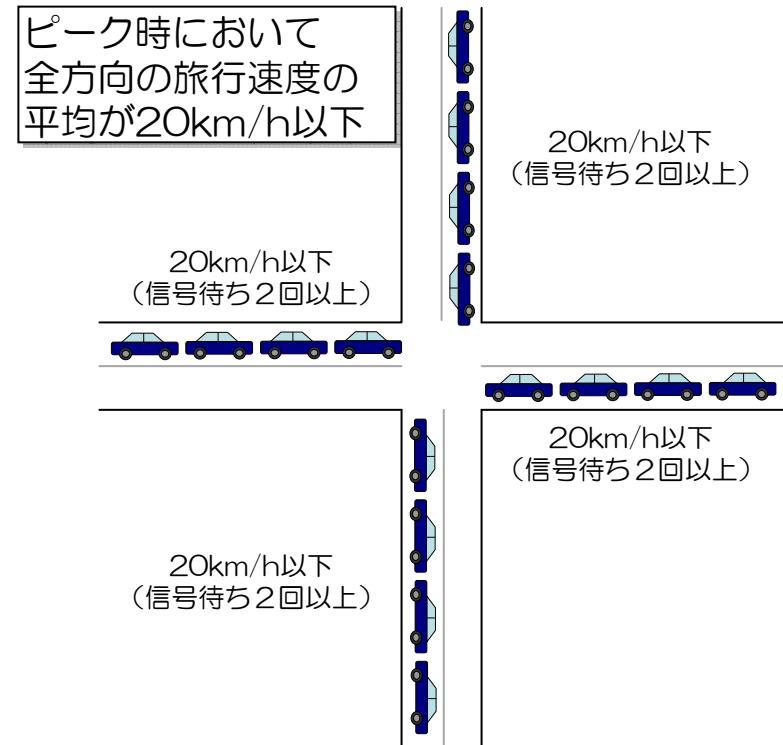
○回帰式よりピーク時平均旅行速度が20km/h以下となるような交差点では年間
80万人・時間／年の総損失時間が発生と推定

【損失時間とピーク時の全方向旅行速度の平均値との関係】



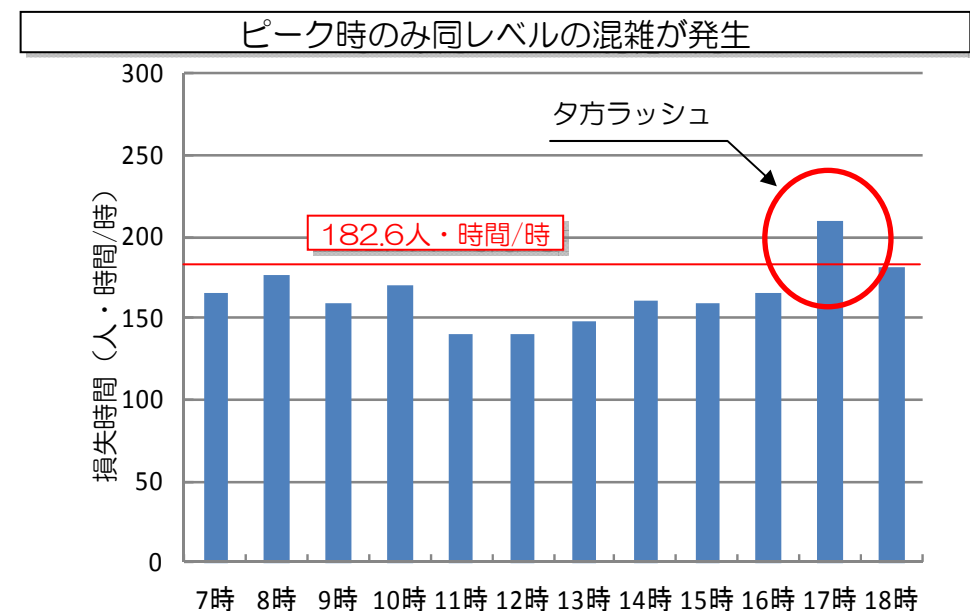
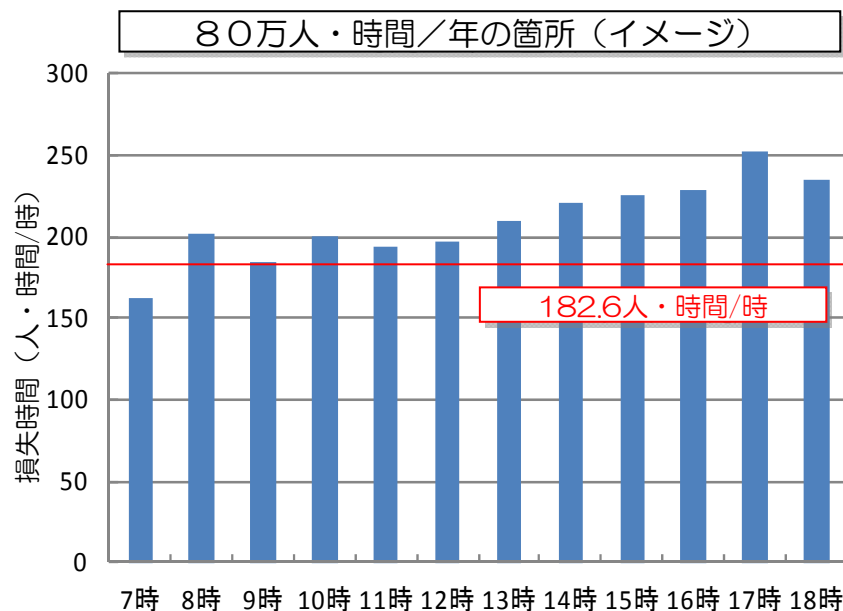
平均旅行速度
20km/h = 80万人・
時間/年

【交通状況のイメージ】



ラッシュ時の速度低下が著しい箇所の抽出指標①

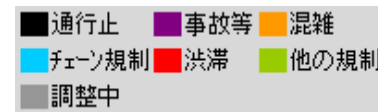
○総損出時間が80万人・時間/年まで生じていないが、ラッシュ時間帯に同程度の混雑が見込まれる箇所の時間あたり損出時間は**182.6人・時間/時**と推定
 (80万人・時間/年 ÷ 365日 ÷ 12時間 = 182.6人・時間/時)



ラッシュ時の速度低下が著しい箇所の抽出指標②

○混雑を示す速度として20km/h以下としている指標が多い

●道路交通情報センターにおける渋滞・混雑の定義



道路交通情報Now!! では、渋滞を「赤色」、混雑を「だいだい色」で表示し、下表のように定められています。

| 区分 | 高速道路 | 都市高速道路 | 一般道路 |
|----|-----------|----------------|----------------|
| 渋滞 | 時速 40km以下 | 時速 20km以下 | 時速 10km以下 |
| 混雑 | -- | 時速 20km ~ 40km | 時速 10km ~ 20km |

<http://www.jartic.or.jp/>

●国家公安委員会における渋滞・混雑の定義

| 道路の区分 | 「混雑」と表現すべき速度 | 「渋滞」と表現すべき速度 |
|--------------|--------------|--------------|
| 郊外部の高速自動車国道等 | 60キロメートル毎時以下 | 40キロメートル毎時以下 |
| 都市部の高速自動車国道等 | 40キロメートル毎時以下 | 20キロメートル毎時以下 |
| その他の道路 | 20キロメートル毎時以下 | 10キロメートル毎時以下 |

・資料: 国家公安委員会告示第12号

●警視庁による渋滞の判定基準

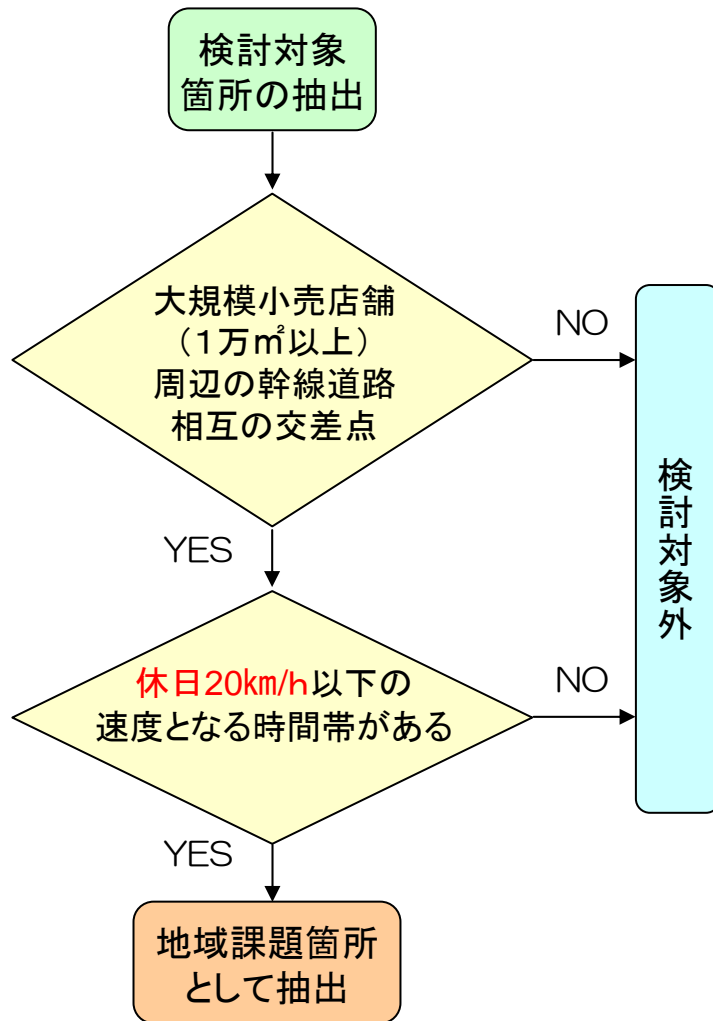
期 間：平成17年1月1日～12月31日の間
 時 間：午前7時00分～午後7時00分の12時間
 測定区間：都内一般道路～2,300km 都内首都高速道路～363km
判定基準：道路上における車両の交通が滞り、走行速度が20km/h未満になった状態
 数 値：平日における1時間平均渋滞長
 平日平均：土曜、日曜、休日及び特殊日（1月1～3日、12月29～31日）を除く平日の平均
 【注】平成16年版の「警視庁交通年鑑」から、平成12年より収集していた測定区間が変更された統計データを使用している。そのことから、平成15年版以前の「警視庁交通年鑑」との対比は行えない。

・資料: 警視庁、警視庁交通年鑑

休日における混雑箇所(郊外大規模店周辺)の抽出方法

○商業施設が郊外の幹線道路沿いに進出することにより、休日における買い物渋滞が発生

〔算出方法〕 対象とする店舗や交差点等を抽出したうえで休日の速度を分析



大規模小売店舗直近の交差点の例

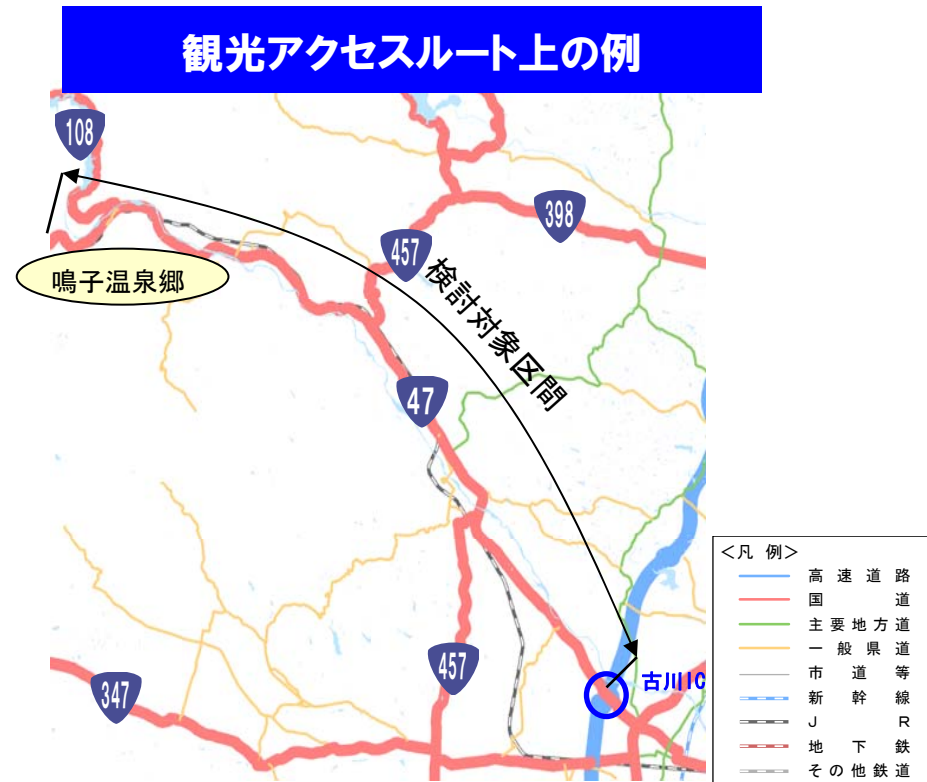
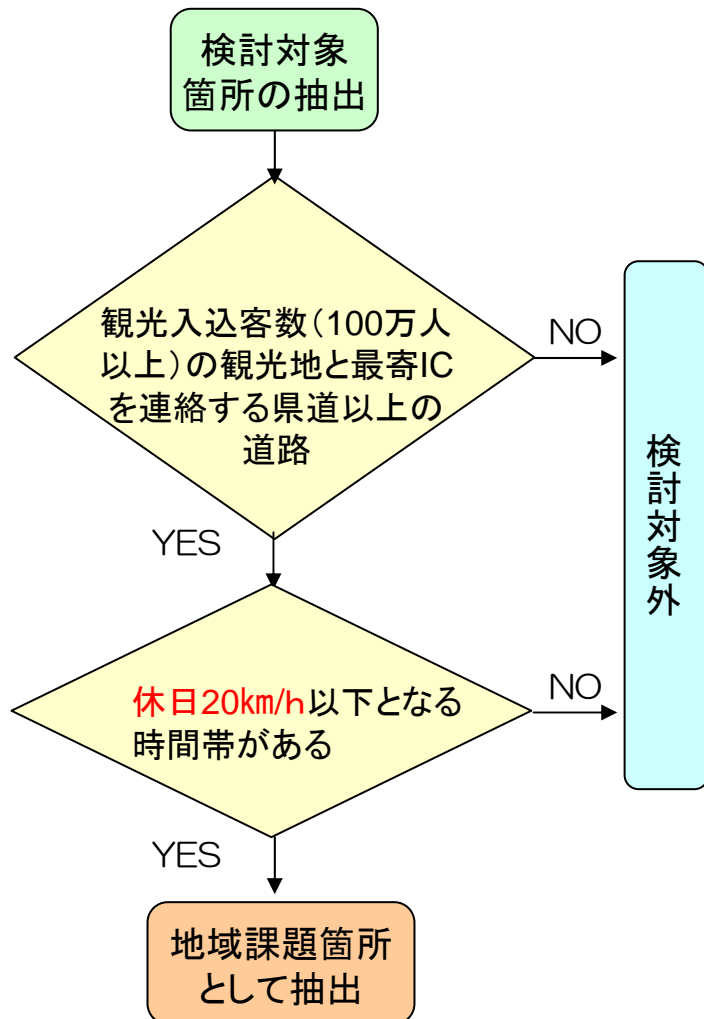


利用速度データ：H22.3～H23.2の休日
 (GW(4月29日～5月5日)、お盆(8月12日～8月16日)
 SW(9月20日～9月23日)、正月(12月29日～1月3日)含む)
 大規模小売店舗：宮城県内(仙台市除く)27箇所、仙台市30箇所

休日における混雑箇所(観光交通)の抽出方法

○観光シーズンにおいて、高速道路と観光拠点を連絡する経路で渋滞が発生

〔算出方法〕対象とする観光地や経路を抽出したうえで観光シーズンにおける休日の速度を分析

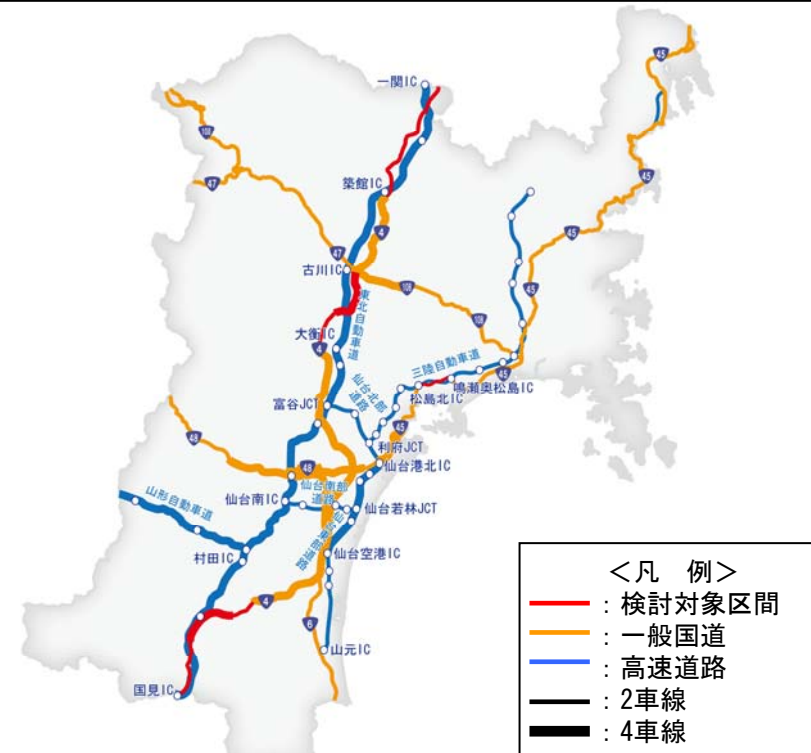
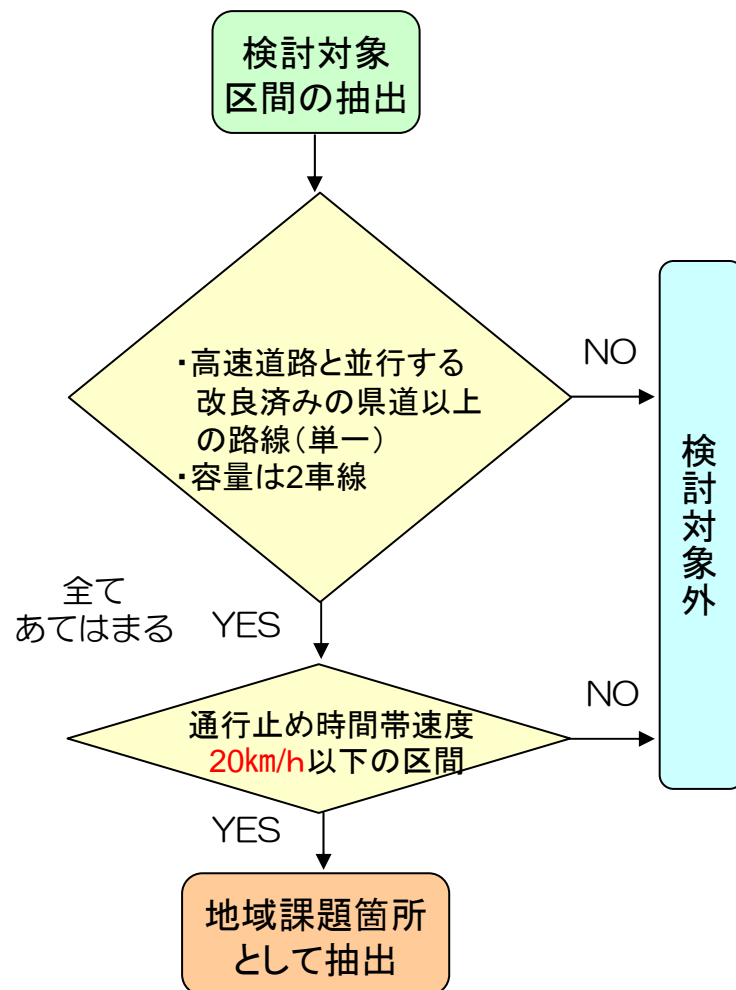


利用速度データ：H22.3～H23.2の休日
GW(4月29日～5月5日)、お盆(8月12日～8月16日)
SW(9月20日～9月23日)、正月(12月29日～1月3日)含む
100万人以上と
なる主な観光地：仙台城跡等、松島海岸、秋保温泉、定義如来、鳴子温泉 等

高速道路通行止めの影響を受ける区間の抽出方法

○高速道路が通行止めとなった際、並行する一般道路を迂回利用することになるが、並行する一般道路のネットワークが脆弱な場合、通常の交通に加え高速道路からの交通が加わり容量オーバーによる混雑が発生

〔算出方法〕対象区間で通行止め発生時（15分以上）の高速道路と並行する一般道の速度を分析

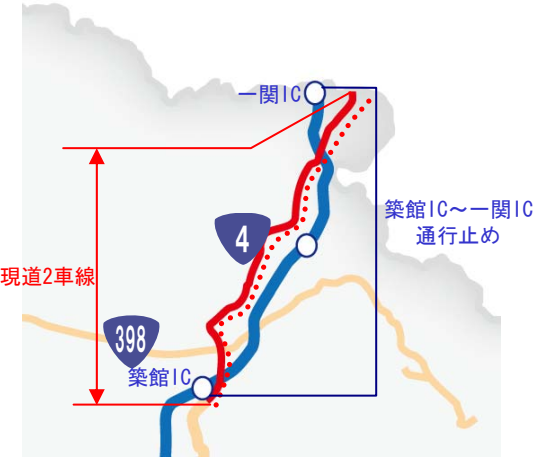


- ◆対象区間 () は並行する一般道
- 東北道：国見IC～村田IC (国道4号)、大衡IC～古川IC (国道4号)
築館IC～一関IC (国道4号)
- 三陸道：松島北IC～鳴瀬奥松島IC (国道45号)

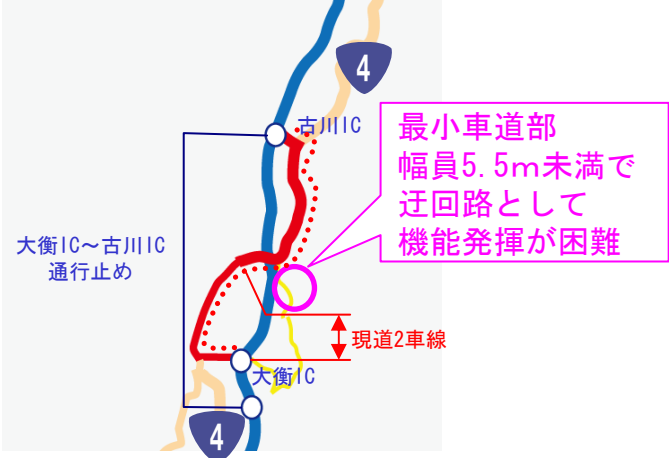
利用速度データ : H22.3～H23.2
 通行止め分析期間 : H22.3～H23.2

高速道路通行止めの影響を受ける区間の抽出方法

【築館IC～一関IC】



【大衡IC～古川IC】



【国見IC～村田IC】



【松島北IC～鳴瀬奥松島IC】



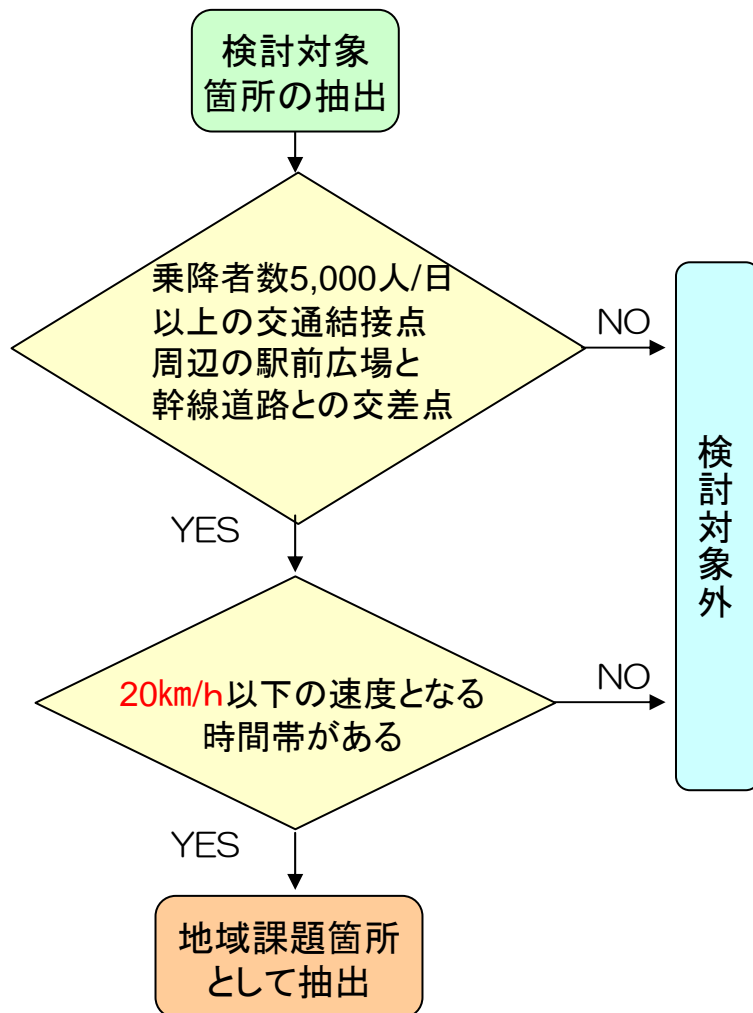
<凡例>

- : 高規格道路
- : 国道
- : 県道
- : 主要地方道
- ⋯ : 迂回路

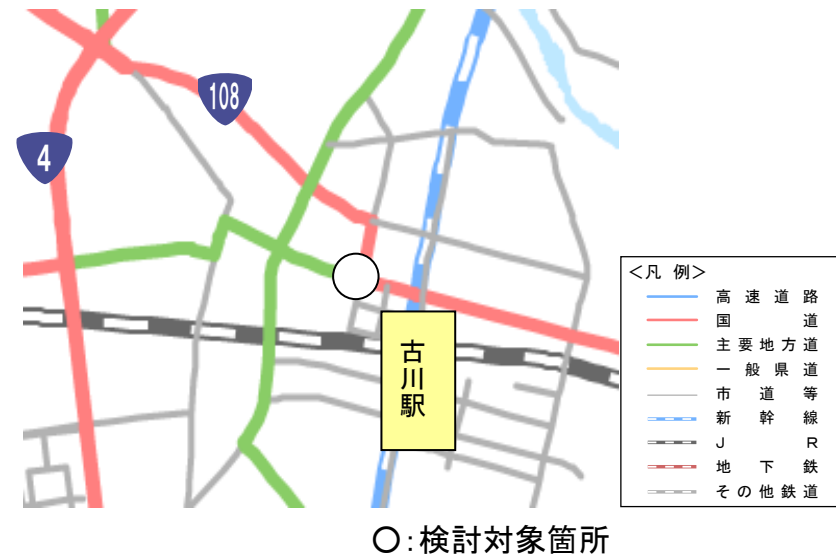
交通結節点周辺の混雑箇所の抽出方法

○駅・バスターミナル等や交通結節点周辺においては、交通の集中により円滑な交通機関相互の利用が阻害されている。

〔算出方法〕対象とするターミナルや交差点を抽出したうえで、速度を分析



交通結節点直近の交差点の例



利用速度データ : H22.3~H23.2の平日
対象交通結節点 : 乗降者数5,000人/日以上

踏切等のボトルネック箇所の抽出方法

○道路と鉄道との平面交差点（踏切部）がボトルネックとなり混雑が発生

〔算出方法〕踏切箇所における速度分析

