

東北圏広域地方計画に関するプロジェクト検討参考資料

広域連携プロジェクト説明図表(案)

平成28年1月29日
東北圏広域地方計画協議会

東北圏広域地方計画～広域連携プロジェクト～

1 新しい東北圏を創造する
東日本大震災からの復興プロジェクト

2 安全・安心な東北圏を形成する
大規模地震災害対策プロジェクト

3 東北圏における人口減少対策プロジェクト

4 都市と農山漁村の連携・共生などによる
持続可能な地域構造形成プロジェクト

5 雪国東北の暮らし向上プロジェクト

6 東北圏の生活を支える
地域医療支援プロジェクト

7 次世代産業の研究・産業集積拠点
形成プロジェクト

8 東北圏の資源を活かした
農林水産業の収益力向上プロジェクト

9 「四季の魅力溢れる東北」を体験できる
滞在交流型観光圏の創出プロジェクト

10 東北圏の発展を牽引する日本海・太平洋2面活用
によるグローバル・ゲートウェイ機能強化プロジェクト

11 地球温暖化等に伴い高まる
自然災害リスクへの適応策プロジェクト

12 東北圏のポテンシャルを活かした
低炭素・循環型社会づくりプロジェクト

13 東北圏の自然環境の
保全・継承プロジェクト

14 「東北にっぽん」を創造する多様な主体が
連携・協働する地域づくり支援プロジェクト

15 首都圏・北海道・北陸圏等との
連携強化プロジェクト

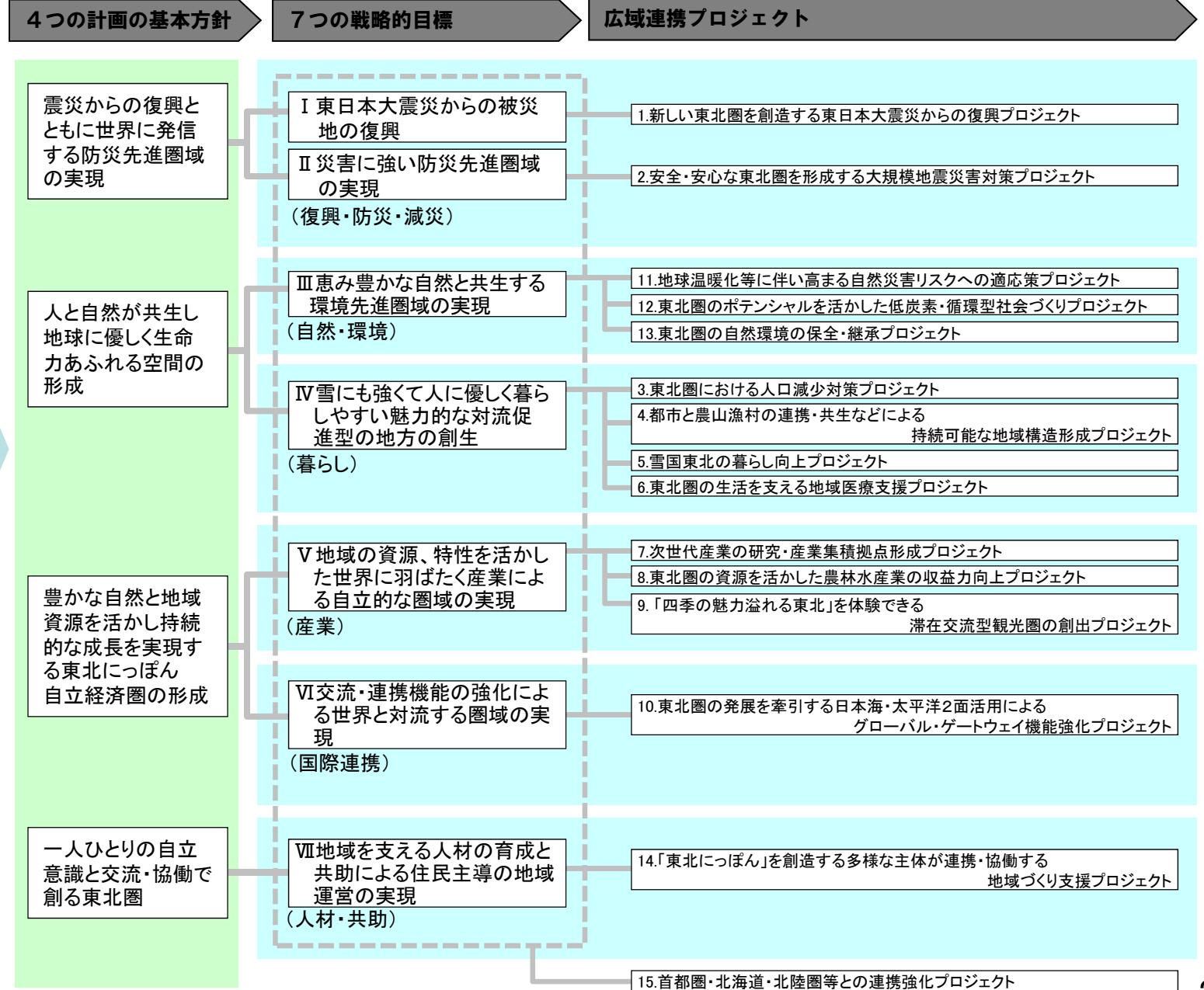
戦略的目標と広域連携プロジェクトの体系図

**変更にあたっての
施策の基本的
方向性**

- 東日本大震災
からの迅速な
復興
- 地域の個性の
磨き上げと連
携強化
- 東北を支える
産業の強化と
人材の育成

**東北圏の
新しい将来像**

「震災復興か
ら自立的発展
へ」
～防災先進圈
域の実現と、
豊かな自然を
活かし交流・
産業拠点を目
指す「東北につ
っぽん」～



(1)新しい東北圏を創造する東日本大震災からの復興プロジェクト(1／2)

復興のまちづくりと一体となった基盤整備、復興を支える公共施設等の整備、産業創造に向けた拠点形成、原子力災害の克服に向けた取組といった、活力ある地域構造の構築に向けた復興を進める。
また、三陸沿岸の自然、震災遺構、道の駅などを活用した「(仮)三陸震災伝承街道」の形成を推進する。

復興のまちづくりと一体となった基盤整備の推進

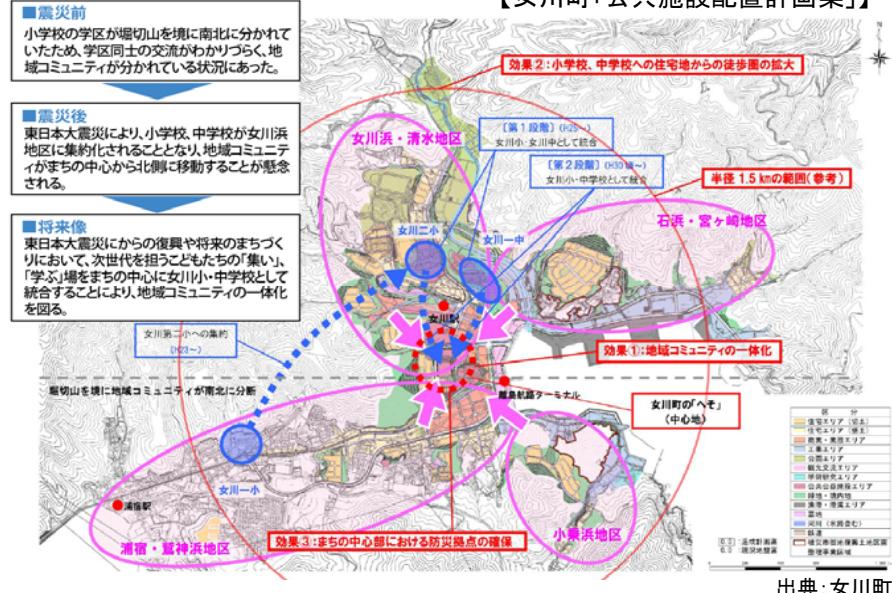
- ◆産業復興に向けた工場立地や鉄道復旧を着実に推進するとともに、市街地の移転・整備等によるまちづくりの再構築を図る。

出典:東北地方整備局
(H27.4)



コンパクト+ネットワークによる新しい地域づくり(宮城県女川町)

【女川町「公共施設配置計画案】



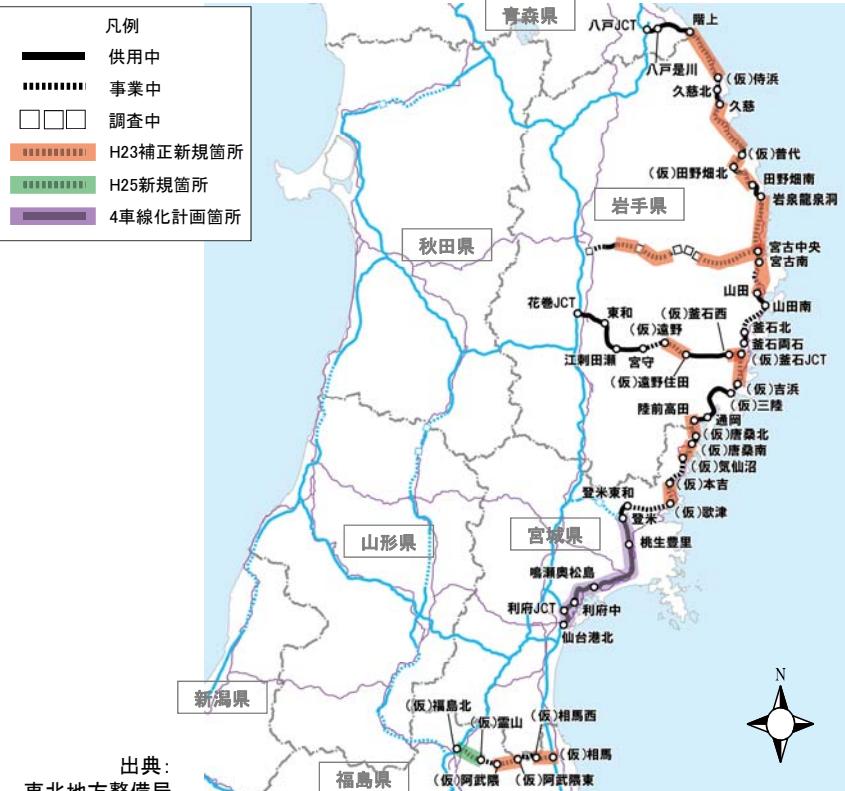
出典:女川町

復興を支える公共施設等の整備

- ◆太平洋沿岸における各地域間の連絡性を高める「復興道路」及び太平洋沿岸と内陸部を結ぶ「復興支援道路」の早期整備を推進する。

「命のみち」となる復興道路及び復興支援道路の整備推進

凡例
供用中
事業中
調査中
H23補正新規箇所
H25新規箇所
4車線化計画箇所



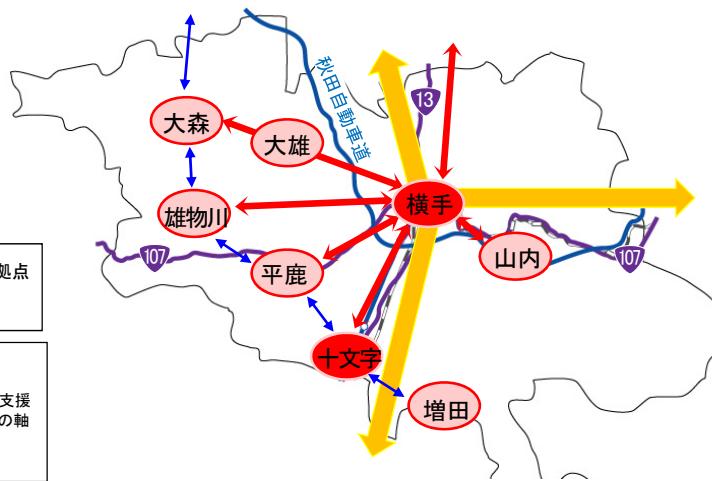
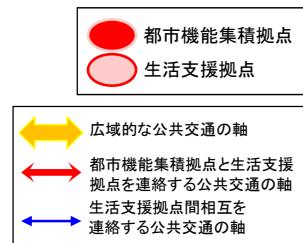
出典:
東北地方整備局

(4)都市と農山漁村の連携・共生などによる持続可能な地域構造形成プロジェクト(2/2)

都市の連携による地域づくりの推進

◆市町村間における介護・医療施設等福祉・医療サービス等の提供に係わる連携や広域的な観光案内等、複数の市町村が連携した地域づくりを推進する。

拠点の形成と地域間の連携イメージ
(横手市の取組み事例)



地域間を結ぶインフラ整備と公共交通の確保

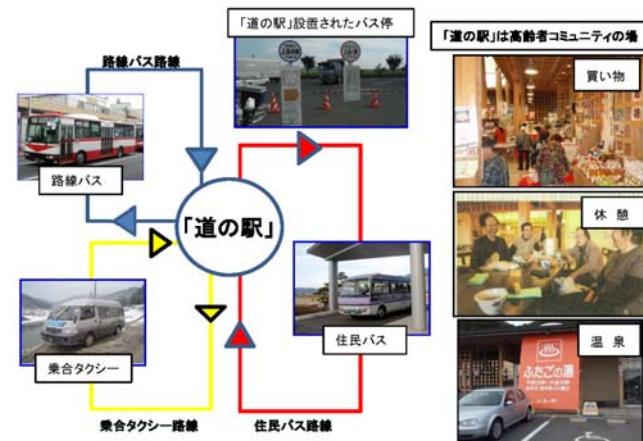
◆幹線道路等の必要な整備や既存施設等の長寿命化対策、情報通信ネットワークの整備推進、地域のコミュニティを交通拠点形成による公共交通の利便性の向上を図る。

「道の駅」上品の郷は、公共交通・コミュニティ交通の拠点となっており、高齢者等が「道の駅」で休憩しながら、乗り継ぎを可能としている

出典：東北地方整備局

「道の駅」上品の郷におけるコミュニティ交通拠点の形成

【「道の駅」を中心としたバス路線(イメージ)】



地域公共交通協議会によるデマンド交通等の導入事例(新潟県三条市)



(6) 東北圏の生活を支える地域医療支援プロジェクト(1／2)

医療機関の偏在や医師不足に加え、都市間距離が長く、中山間地域に居住地が点在するなど、医療を受ける条件の厳しい地域での医療体制を整備し、持続可能な地域社会を実現するため、医師の確保に向けた支援を推進する。さらに、ドクターヘリの活用や県域を越えた救急搬送体制、遠隔医療体制のほか、大規模災害時においても地域全体で安心できる医療体制の構築を図る。

医師確保対策の推進

- ◆ 医師不足が深刻な地域への医師の派遣など、必要な医師の確保に向けた様々な取組を推進するとともに、医師と患者の相互理解を深め、医師の負担軽減に向けた取組を促進する。

西北五地域における自治体病院の機能再編成

- ・青森県の五所川原市を中心とする西北五地域は、県内でも医師不足が深刻であり、また、がんや糖尿病などの死亡率も高い。
- ・これらの課題を解消するため、この地域では、自治体病院の機能再編成が進められ、平成26年4月には新たな中核病院として「つがる総合病院」が開院。

＜期待される効果＞

- ・中核病院と周囲の病院・診療所をネットワーク化し、病院機能の再編成・役割分担と医師の交流を推進。
- ・中核病院とサテライト病院等の医師の交流により幅広い経験(救急、高度専門医療から一般的な医療まで)ができ、医師としてのキャリアデザインが可能。



出典:青森県

ドクターヘリを活用した高度な救急医療の確保

- ◆ ドクターヘリの導入など、搬送体制の確保や、ドクターヘリの県域を越えた連携体制の構築による救急医療体制の充実を図る。

ドクターヘリ



出典:福島県

傷病者の受入可否情報や格子状骨格道路ネットワーク等を活用した救急搬送体制の構築

- ◆ 隣接する県間や医療機関が連携し、救急医療システムなどを活用した傷病者の受入可否情報などの共有化や搬送ルールの確立に向けた検討を進めるとともに、格子状骨格道路ネットワークやスマートインターチェンジ・救急車退出路・アクセス道路の整備を推進する。

救急車退出路

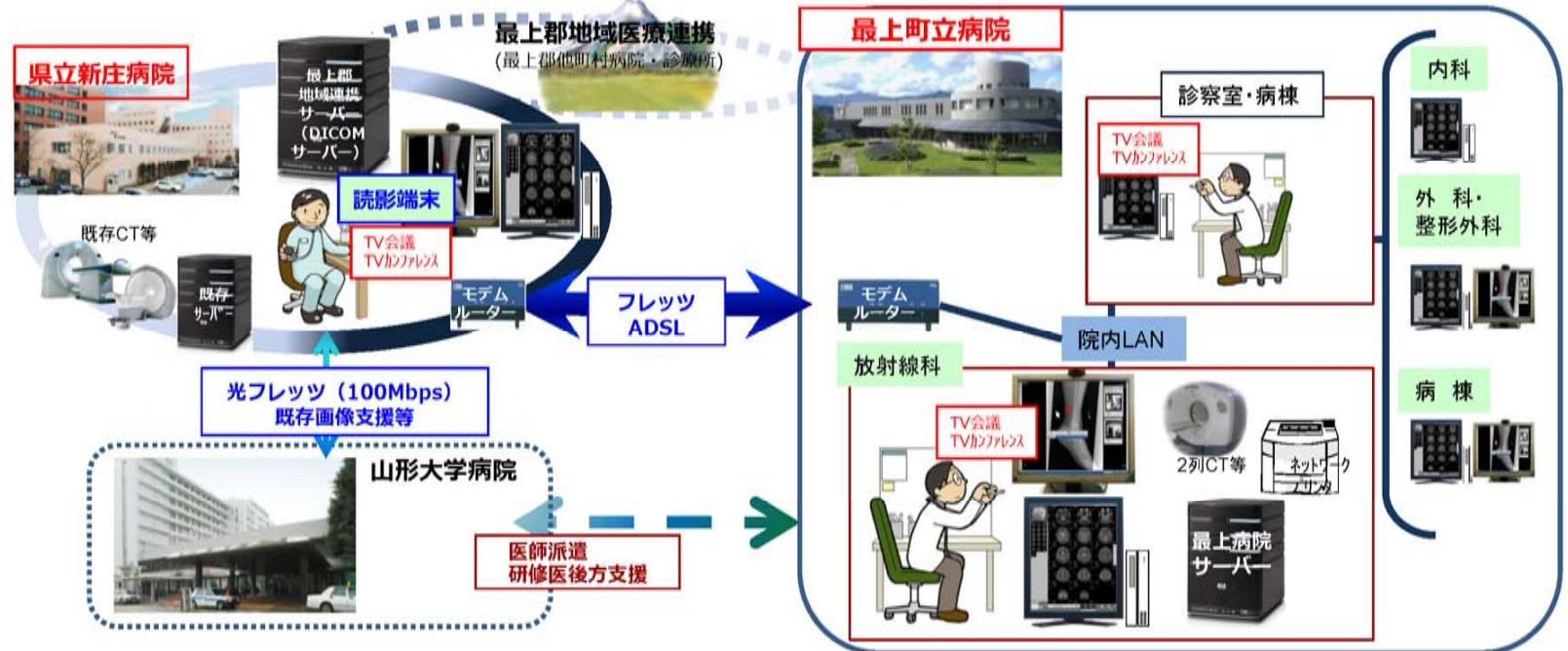


出典:東北地方整備局HP

(6) 東北圏の生活を支える地域医療支援プロジェクト(2/2)

画像診断による遠隔医療体制の構築

◆ 画像診断の技術開発や活用に向けた検討を進め、遠隔医療体制の構築を推進する。



出典：総務省「地域情報化の推進・事例紹介」

がん医療の均てん化の推進

◆ がん治療の技術や情報の格差是正のため、圏域内の大学病院やがん診療連携病院等の連携により、がんの治療法や情報の共有によるがん医療水準の向上に向けた検討を進めるとともに、がん専門医師などがん医療を担う医療人の養成を推進する。

災害時における医療体制の確保

◆ 東日本大震災の経験を活かした、災害拠点病院等における非常用電源や通信連絡設備の確保及び医療関係事業者等の連携強化による要配慮者の適切な搬送体制の確立を進めるとともに、DMATの充実・強化及びDPAT(災害派遣精神医療チーム)の整備に取り組む。

出典：相馬市

東日本大震災時における 医師の派遣による医療面の連携事例

災害時に備えた医療施設間の連携協定や平時における実践的な防災連携訓練等が必要

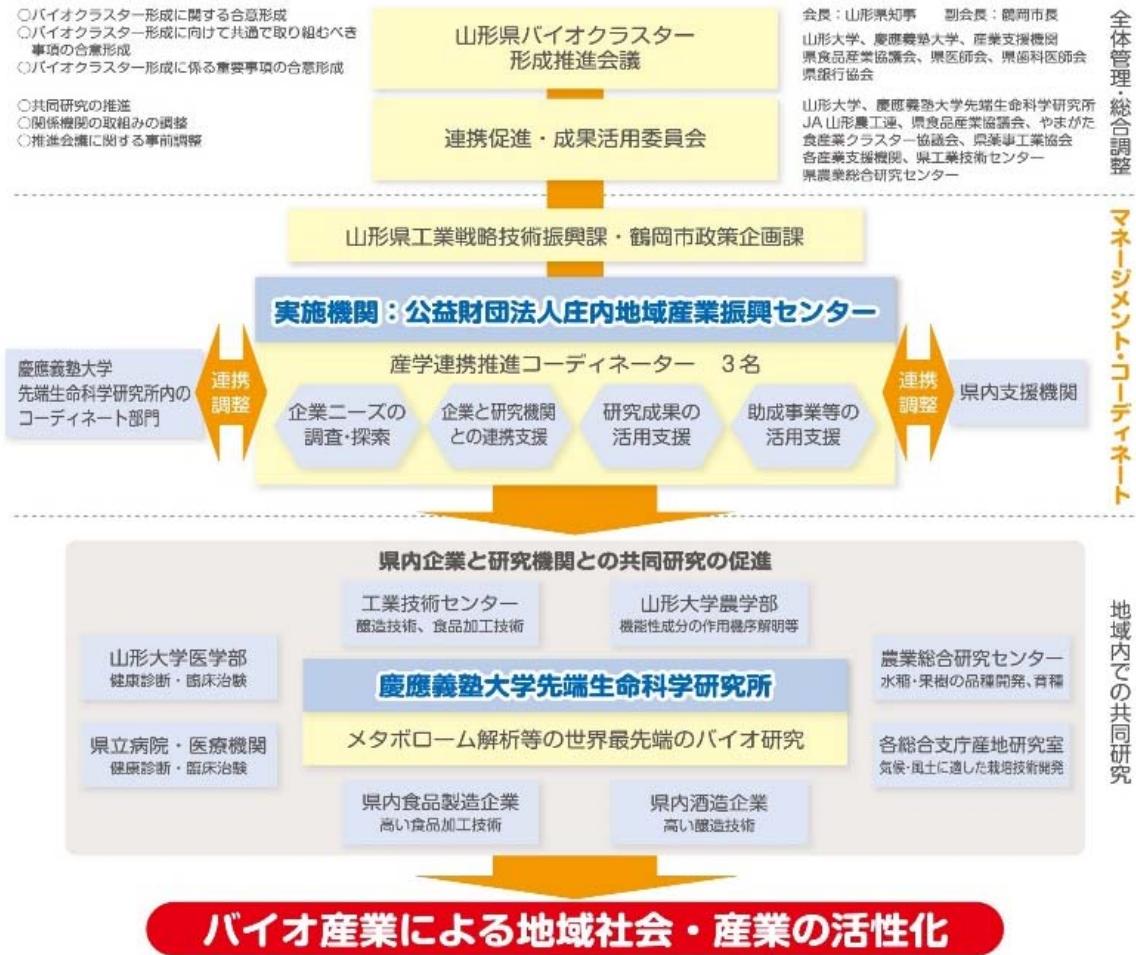


(7) 次世代産業の研究・産業集積拠点形成プロジェクト(2/2)

产学官の協働による先端研究・開発拠点「フューチャー・インダストリー・クラスター」形成の促進

◆产学官連携による共同研究や研究シーズの活用を促進し、バイオ分野の研究開発の活性化やバイオ技術を核とした事業化等を推進する。

先導的なバイオ研究成果の活用を促進するバイオクラスターの形成の取組(山形県)



出典:(公財)庄内地域産業振興センター

ベンチャー企業が開発した合成クモ糸繊維(山形県鶴岡市)

【产学官連携の推進によるクラスター形成・ベンチャー企業の創出】



【合成クモ糸繊維】



出典:内閣府HP

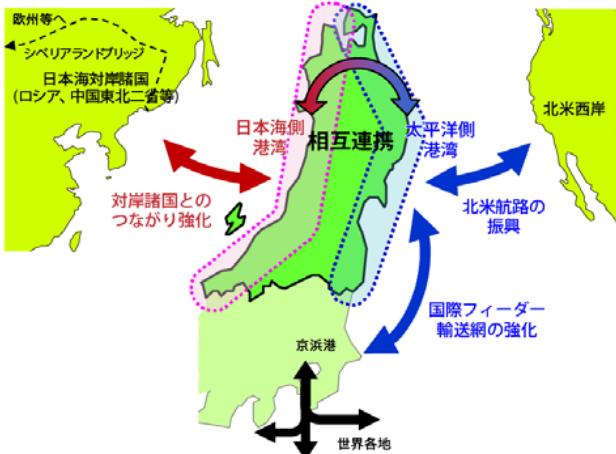
(10) 東北圏の発展を牽引する日本海・太平洋2面活用によるグローバル・ゲートウェイ機能強化プロジェクト(1／2)

東北圏の経済を発展させていくためには、国内外との交流・連携を促進し、東北圏全体として国際競争力の強化を図る必要がある。そのため、日本海と太平洋の双方に面している東北圏の特性を活かし、日本海・太平洋2面活用型国土の形成による、国際物流機能、国際交流機能の高度化、効率化を実現するグローバル・ゲートウェイ機能強化に向けた取組を推進する。

地域の強みを活かした物流体系の構築

- ◆ 日本海側と太平洋側の2面をフル活用し、それぞれの強みや個性を活かした物流の効率化と連携強化を図り、グローバル・ゲートウェイとしての機能強化を推進する。その中でコンテナ等のユニット貨物については、既存の物流サービスの維持拡大を図るとともに、モーダルシフトや輸送効率化等の取り組みを推進する。また、バルク貨物については、エネルギーや穀物等の安定的かつ安価な調達が可能となる港湾機能の高度化を図る。

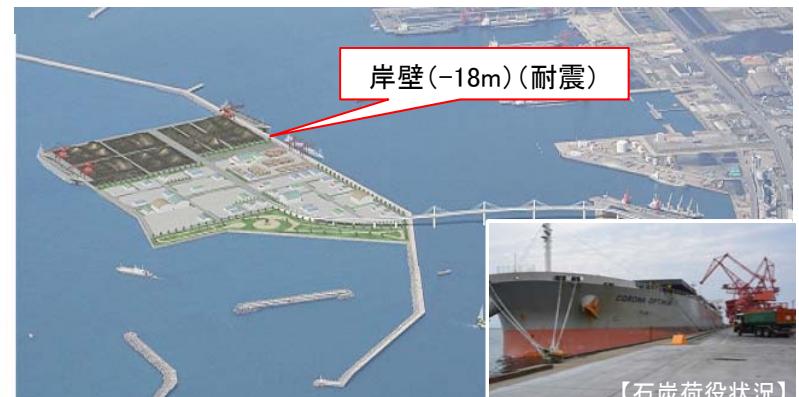
2面の強みを活かした物流効率化・連携イメージ



小名浜港・国際バルク戦略港湾（石炭）の指定(H23.5)による物流効率化

■ 港湾の役割

水深18mの岸壁整備により、大型石炭船が入港可能となり、安定的かつ安価な石炭供給を実現



小名浜港の海上輸送コスト削減効果試算例（連携港（酒田港等）で荷揚げする効果を含む）



(10) 東北圏の発展を牽引する日本海・太平洋2面活用によるグローバル・ゲートウェイ機能強化プロジェクト(2/2)

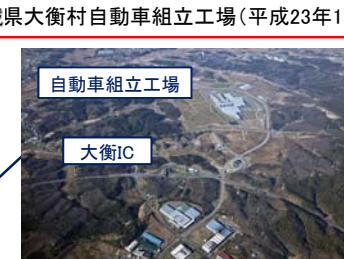
地域経済を支える安全で利便性の高い物流基盤の構築

◆主要都市や生産拠点と港湾・空港を結ぶ高速交通網を活用した物流体系を構築するとともに、安全かつ効率的な港湾の実現のため、港内静穏度の向上や航行船舶の安全、避泊水域の確保等に向けた港湾整備を推進する。

物流拠点機能の強化

自動車メーカーの操業開始に併せ、大衡ICを整備、仙台塩釜港の自動車の取扱能力を強化
(水深7.5m→水深9mなど)

【関連産業の立地等状況】



宮城県大和町 エンジン工場(平成24年12月 稼働)

【完成自動車移出取扱量】

H24から完成自動車
移出取扱量が増加

岸壁、航路・泊地供用
(H25.2)



出典:東北地方整備局

主要な都市や生産拠点と港湾・空港を結ぶ道路整備の推進

【凡 例】	
高規格幹線道路	供用(赤) 未供用(白)
地域高規格道路等	供用(緑) 未供用(白)
H27~H32 供用予定	■■■■■
新幹線	■■■■■



グローバル化に対応した交流機能の強化

◆観光・ビジネス等の人的交流の拡大に向け、LCCの参入促進など港湾・空港の国際化に向けた機能強化による利便性の向上を図る。

LCCの参入促進

仙台空港では、格安航空会社(LCC)が複数の国内線と国際線の就航の拡充を計画している。

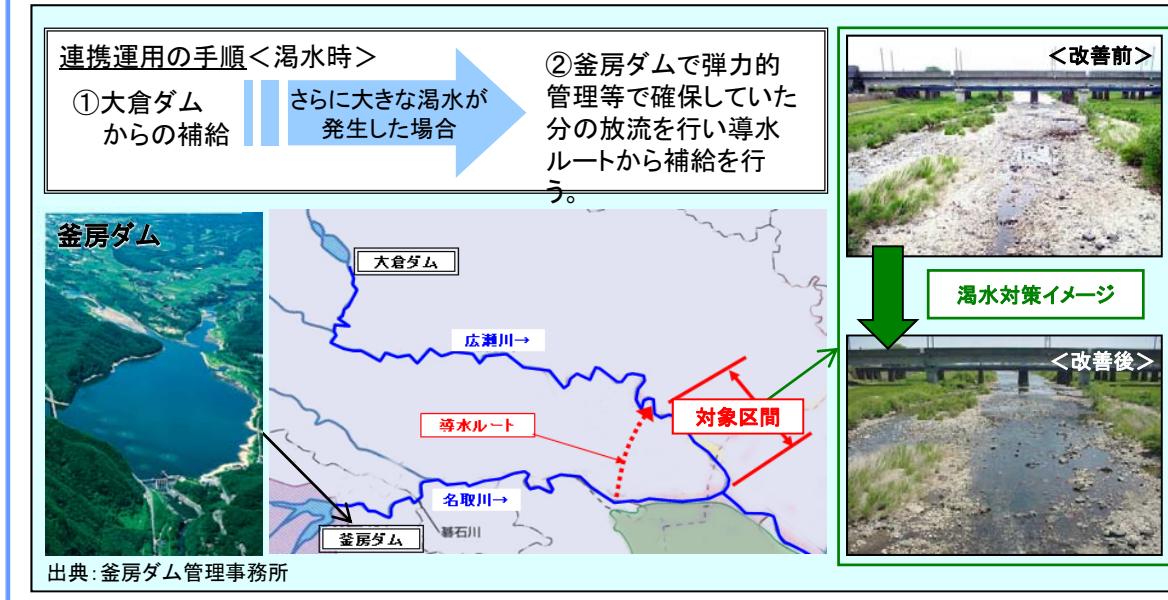


(11) 地球温暖化等に伴い高まる自然災害リスクへの適応策プロジェクト(2/2)

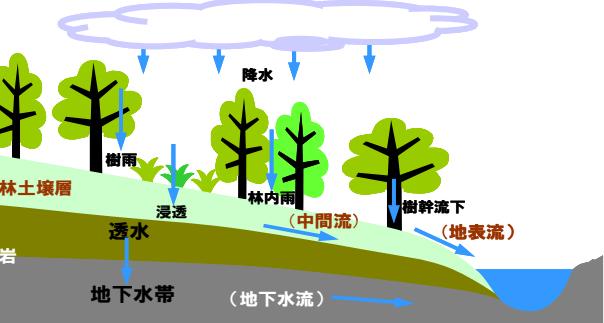
渇水リスクの回避に向けた適応策

- ◆多目的ダムの建設、既設ダム群の連携運用による安定的な水資源の確保及び多目的ダムの河川環境保全のための操作による渇水リスク軽減や、水源地域における植林・間伐等の森林整備による水源涵養機能の保全を推進する。

名取川水系における既設ダム群の連携運用

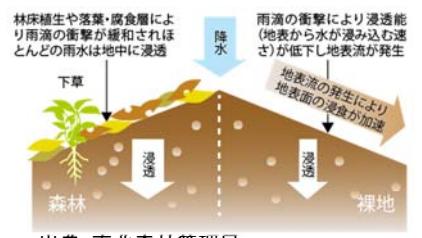


植林・間伐等の森林整備による水源涵養機能の維持増進

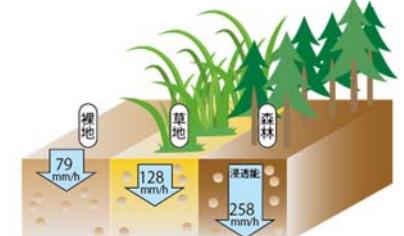


森林の土壤が降水を貯留し、河川へ流れ込む水の量を平準化して洪水・渇水を緩和するとともに、河川の流量を安定させる機能(水源涵養機能)について、森林整備により維持・向上を図る。

【森林と裸地における降雨の浸透・流出過程】



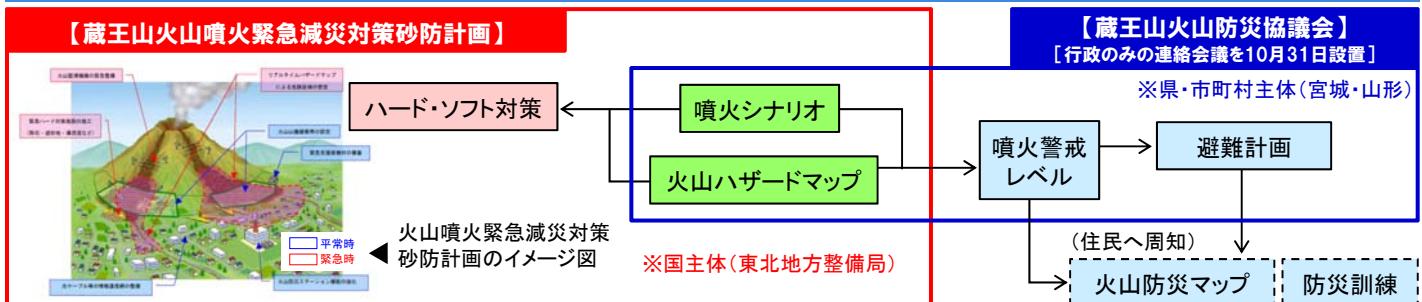
【浸透能（地表から水が浸み込む速さ）の比較】



火山災害に向けた対策

- ◆火山の荒廃に起因する土砂災害や火山噴火による土砂災害を防止する砂防施設の整備を推進とともに、観測体制の強化、降灰量に関する情報等の発信強化、研究開発の推進を図る。

藏王山における火山噴火災害対策の推進



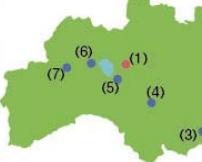
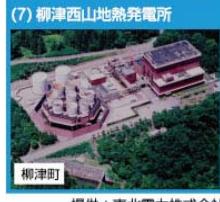
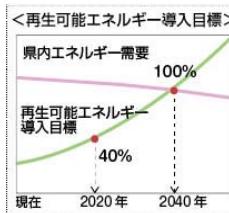
(12) 東北圏のポテンシャルを活かした低炭素・循環型社会づくりプロジェクト(1／2)

再生可能エネルギー等の導入・バイオマス利活用の推進・技術開発、適切な森林整備・保全を通じた森林づくり、低炭素型スマートシティなどのリサイクル産業の振興を通じて、世界のモデルとなるような低炭素・循環型社会を構築し、環境保全の先進圏域を目指す。

低炭素社会構築のための再生可能エネルギー等の導入

- ◆地域特性に応じた再生可能エネルギーの活用を推進し、エネルギーの地産地消を目指す。また、再生可能エネルギー等技術開発や、再生可能エネルギー関連産業の創出に向けた大学間連携による共同研究を推進する。

再生可能エネルギーの導入(福島県)



出典:福島県HP

流域下水道施設へのバイオガス発電施設の導入

官学連携により開発した小型のバイオガス発電であり、下水事業のみならず食品残渣や畜産等バイオガスが発生する事業でも導入可能な汎用性の高い取組

【バイオガス発電設備(新潟浄化センター)】

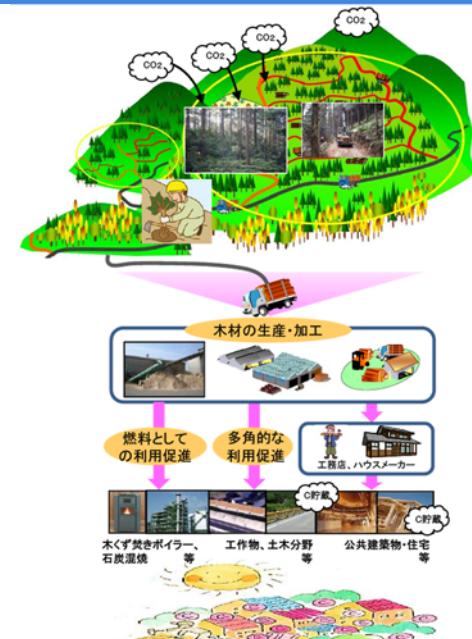


出典:新潟県HP

低炭素・循環型社会構築のための森林・海域づくり

- ◆再造林、間伐等の森林の適正な整備及び保全を通じた圈民参加の森林づくりを推進するとともに、浅海域での干潟や藻場の造成による、二酸化炭素吸收・炭素固定化(ブルーカーボン)を推進する。

健全な森林整備等を通じた二酸化炭素吸收源対策



出典:東北森林管理局

(13) 東北圏の自然環境の保全・継承プロジェクト

東北圏の豊かな自然環境や景観、河川や湖などの水環境、海域での保全・継承の取組を行うとともに、人口減少化における適切な国土管理を推進する。東北圏が持つ宝を大切に守り育てる人づくり、地域づくりを圏域全体で推進する。



自然環境の保全による生物多様性の保全

◆国立公園、鳥獣保護区等における自然環境の保全や環境教育、エコツーリズム等を推進するとともに、緑の回廊における自然再生や保護林の適切な管理による生物多様性の確保に継続的に取り組む。

庄内海岸防風林の植林



白神山地ブナ林観察会



流域圏における水環境の保全

◆東日本大震災で失われた藻場などの海域環境の再生に向けた取組を推進する。

地域住民の協働による国土管理の取組事例

【米代川総合水系環境整備事業におけるクリーンアップ活動】(秋田県)



中学生による河川清掃



地元団体による
河川清掃

海域の環境保全

地域住民の協働による国土管理の取組事例



出典：民間団体「石巻・海さくら」HP

松島湾の海域環境復興に向けた取り組み



環境学習会の開催

国土の適正な管理

◆地籍調査の計画的な実施や都市の低・未利用地や空き家等の有効活用を進めるとともに、地域住民等多様な主体の協働のもと流域に着目した国土の管理を推進する。

(14)「東北にっぽん」を創造する多様な主体が連携・協働する地域づくり支援プロジェクト

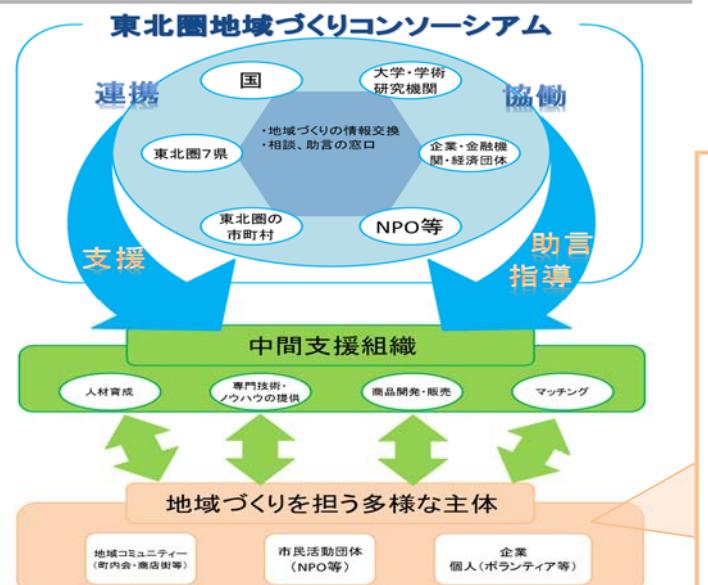
多様な主体が連携・協働し充実した教育機会の確保を図り、東日本大震災による被災集落等の復興や中山間地域等の条件の厳しい地域における集落への支援など地域活性化に貢献できる人材を育成する。さらに、地域の産業等を支える人材の確保を図る。また、多様な主体による地域づくり支援組織である「地域づくりコンソーシアム」を創出し、東北圏においてネットワーク化を図り、住民主体の地域づくりを支援する取組を推進する。

地域づくりコンソーシアムの構築

- ◆多様な主体による地域づくり支援組織「地域づくりコンソーシアム」の構築に向けた課題整理と体制整備及び運営のあり方に関する検討を推進する。

コンソーシアムを用いた支援システムの構築

- ◆地域づくりコンソーシアムによるコミュニティ支援のための政策・戦略研究、人材育成支援及び事例検証に基づく地域づくり支援システムの構築に向けた検討等を推進する。



多様な主体による教育機会の確保及び産業等の担い手支援

- ◆多様な主体が連携・協働し、地域の課題を踏まえて、持続可能な地域づくりや被災地域の復興に貢献できる人材育成を推進する。また、建設業や運輸関連産業等の地域産業の人材確保に向けては、若年層、女性、高齢者の活用方策の検討を推進する。

コミュニティ機能の強化

- ◆コミュニティ活性化のため、コミュニティ形成に資するイベントの実施や交流拠点の確保に向けた支援を行い、地域住民同士の交流を促進する。また、地域において、住民、行政、医療・介護・福祉の関係者等が協力し子育て支援、高齢者介護、障害者支援などをを行う体制整備を推進する。

市民活動団体の支援

女性を担い手とした
「地域づくり」への助言指導
(専門技術・商品開発・販売等)



出典：株式会社WATALIS

地域コミュニティの支援によるにぎわい創出

商店街による
「地域活性化」への助言指導
(人材育成、販売、マッチング等)



出典：鶴岡市

地域コミュニティ支援による雇用創出

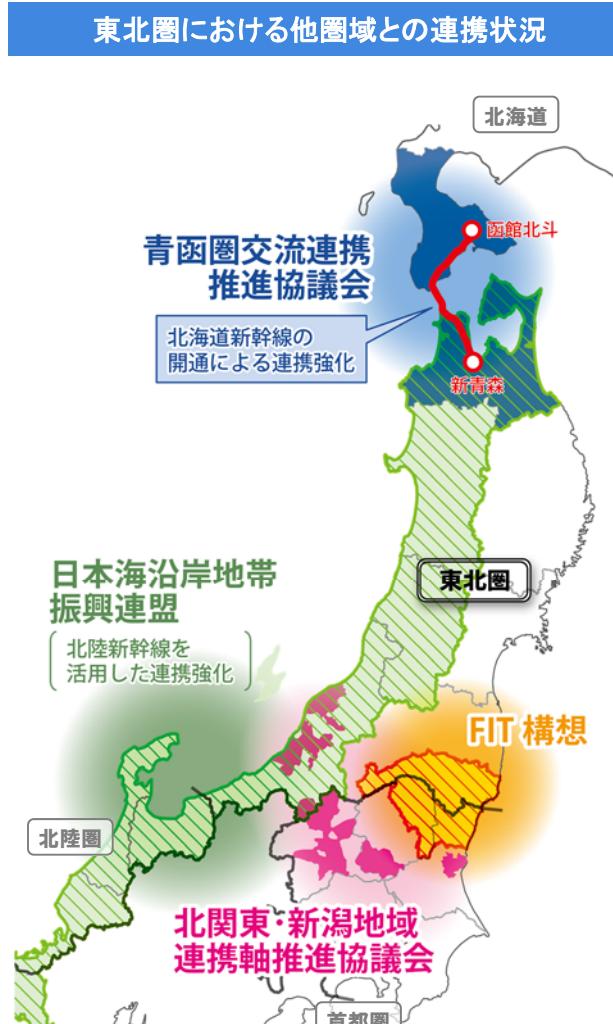
住民等による「地域貢献活動」への助言指導
(人材育成、運営ノウハウ、販売等)



出典：NPO法人くちない

(15) 首都圏・北海道・北陸圏等との連携強化プロジェクト(1／2)

北陸新幹線や北海道新幹線開業、2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の開催、東アジアやロシア等の経済成長等の時勢も的確に捉え、他圏域との交流・連携による競争力強化、地域活性化、防災力強化を図る。



首都圏との連携強化

1. FIT広域対流圏の強化プロジェクト

◆ 東京圏への近接性や豊かな地域資源、自然環境を活かし、FITブランドの確立による魅力ある地域づくり、広域観光交流、移住・二地域居住に取り込むとともに、災害の教訓を踏まえた安全・安心で災害に強い地域づくりを推進し、広域対流圏として更なる発展を目指す。

- 地域ブランドの確立による魅力ある地域づくり
- 広域観光交流の推進
- 移住・二地域居住の推進
- 安全安心で災害に強い地域づくり



出典：FIT構想推進協議会ポータルサイト
(田舎暮らし体験ツアーの取組事例)

2. 日光・会津歴史街道創出プロジェクト

◆ 主要観光地の連携交流を強化し、スローライフ、田舎暮らしなどをコンセプトに「日本のふるさと」として地域イメージを定着させ、インバウンドを含む観光振興による交流人口の増加を図ると共に、都市と農山村の交流促進による持続可能な地域コミュニティの形成により、本地域特有の地域資源を将来世代へと引き継ぐ

- 国際的な観光コンテンツを活用した広域観光周遊ルートの創出
- 地域資源を守るコミュニティの維持
- 関連インフラの整備等

3. 大規模災害時におけるバックアップ機能プロジェクトなど

○ 大規模災害時における首都圏のバックアップ機能の確保

◆ 災害時における首都圏の都市機能やエネルギーインフラのほか、太平洋側主要港湾・空港のバックアップ機能として、日本海側の新潟港、新潟空港等を利活用するなど広域的にバックアップする仕組みを構築する。

○ 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会、ラグビーワールドカップ2019等を通した交流促進

◆ 事前合宿やキャンプ等の誘致活動を行う他、スポーツによる地域間交流に関連する取組を推進するほか、スポーツを通じてインバウンド客の取組を推進する。
◆ 首都圏と一体となった、東北復興状況、震災時の対応及び教訓、震災遺構等の情報発信を推進するほか、東北圏ならではの特産品や文化の発信といった取組を推進する。

