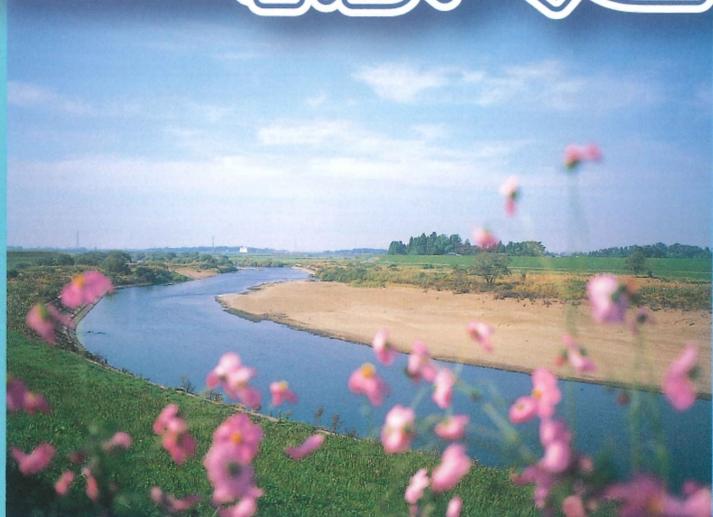




# ダブルブロックで、新たな未来を創る。

二線堤・国道346号鹿島台バイパス合併事業

# 二線堤



## 水害に強いまちづくりモデル図



**1 河川改修の計画的促進**  
 いつまでも美しく、私たちに恩恵を与えてくれる川であるために、常に綿密なプランに沿った改修を進めます。



**4 氾濫水排水の迅速化**  
 非常用の排水設備を設け、復旧活動の長期化を防ぐとともに、安全性の向上をはかります。

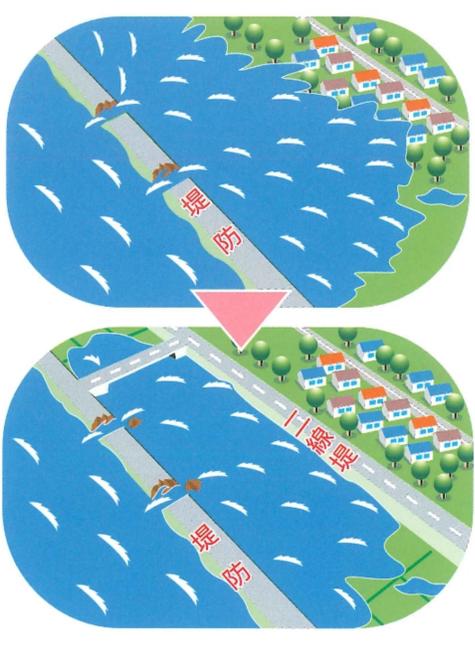


**2 警報・避難への対応**  
 より早く、より安全な避難場所を確保。同時に、ふだんは憩いの場として活用できるような環境整備を行います。



各戸防災無線の設置や光ファイバー(高水準の通信網)による関係機関の連携強化で情報提供を充実します。

**3 氾濫拡大防止のための二線堤の設置**  
 氾濫の被害を最小限にとどめ、緊急時におけるスピーディな救援活動を支えるため二線堤を設置します。



**5 側帯の整備**  
 堤防の安全・強化、緊急時に使用するための土砂の備蓄、さらに環境保全等をめざし、堤防の裏側に盛土を行います。

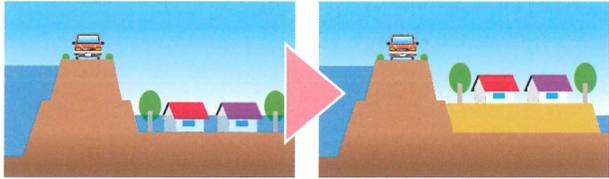


**6 洪水被害に対する救済制度の整備**  
 被害を受けてしまった方々の負担を軽減するため、さまざまなバックアップ制度の充実をはかり、推進します。

水害バックアップ制度

●水害による家屋の浸水	●水害による家屋の崩壊
●水害による農作物の被害	●水害による人身被害

**7 水害に強い土地利用のあり方**  
 中長期的なビジョンに基づいた計画的な土地利用を進め、地域全体を水害に強い構造へと変えていきます。



## それは、水害との苦闘の歴史でした。

### 品井沼干拓は、地域の人々の「悲願」でした

人々の暮らしに多くの恵みと潤いを与えるとともに、舟運の発達や文化の形成を支えてきた鳴瀬川。しかしその一方で、流域はしばしば大洪水に見舞われてきました。とりわけ、並流する吉田川との間にはさまれた品井沼での被害が大きく、この広大な低湿地帯を干拓し、水を治めることは、この地域に暮らす人々にとって「悲願」ともいえるべきものでした。

元禄6年(1693)に行われた元禄工事で、排水平掘や潜穴掘削、さらには鳴瀬川の逆流防御工事が行われ、600町歩の新田が開かれました。また、明治時代には新たな潜穴を開削し、これによって造られた高城川の完成で松島湾への排水が行われ、新田は1500町歩に拡大しました。

しかしながら、改修工事は困難を極めました。多くの命も犠牲になりました。それでも、水害を完全に防いだわけではありませんでした。

### 鹿島台の発展に尽力した「わらじ村長」



鹿島台小学校に建っている  
鎌田三之助の銅像

時は明治42年(1909)、甚大な水害に苦しむ鹿島台を救ったのは、村長の鎌田三之助でした。

三之助は、私財を全て村のために使い、後半生の40年間を、粗末な衣服と、わらじ履きで奔走し、吉田川の大改修を推進しました。その献身的で誠実な姿勢から、親しみを込めて「わらじ村長」と呼ばれました。

三之助は、たび重なる水害によって、工事は頓挫しかかった時に、村人たちに頭を下げ、村の将来につながる大工事であることを告げて説得を試みます。

大正天皇(皇太子時代)の列車が駅でもない鉄橋の上にとまったのは、そんなときでした。大正天皇に工事を見ていただき、村人たちを励ましてもらいたいと、三之助が

必死にかけあったのです。

「天下の大事業です。中止することなく達成してください……」

その甲斐あって、スタートから5年後に工事は完成。さらに昭和26年(1951)には排水路整備が完成し、これによって氾濫の危険性は大幅に減少、品井沼全域に肥沃な耕地が誕生したのです……。

### 迅速な災害復旧活動

自然の猛威は、しかし、その牙を折ってはいませんでした。昭和61年8月4日から5日にかけて東北地方は豪雨に見舞われ、各地に甚大な被害をもたらしました。鹿島台町でも、吉田川の堤防が決壊。町の約半分が冠水するとともに、町民1万4000人のうち5600人もの方々が被災されました。水が引いた後から災害復旧本部が設置され、町民・町・県・建設省(現国土交通省)が一体となって急ピッチで復旧活動が行われました。その結果、異例ともいえるスピードで事業は、わずか5年で進化したのです。

先人たちの気の遠くなるような努力によって、平穏を取り戻している現在。しかし、水害はいつ襲ってくるかわかりません。私たちは、あの忌まわしい災害の教訓を、決して忘れてはいけません。



S618の洪水の様子



### 品井沼干拓への道程



【原始河川】



【江戸時代】



【明治以降】



明治潜穴

## 未来を展望したまちづくりへ。

### 水害に強いまちづくりモデル事業の推進

昭和61年8月の大洪水での被害を教訓として、地域が大洪水に陥っても被害を最小限にとどめられるような枠組みを求め、国土交通省では昭和63年に鹿島台町・大郷町・松島町の被災地域を全国初のモデル地区に指定し、「水害に強いまちづくりモデル事業」をスタートさせました。現在、近郊都市へのアクセス、水害への安全対策の強化など、未来を展望したプランに基づくまちづくりが進められています。

## 二線堤の整備効果

●旧鹿島台町の二線堤内側の東平渡地区  
及び 姥ヶ沢地区の人口は増加  
(H24:1,751人→H27:1,898人)

●旧鹿島台町全体の人口は減少  
(H24:12,653人→H27:12,239人)

### ■ 浸水被害の防止



二線堤内の浸水被害ゼロ  
● 浸水面積 230ha  
● 浸水家屋(床上) 815戸  
● (床下) 43戸  
鹿島台総合支所、消防、病院等防災拠点の浸水

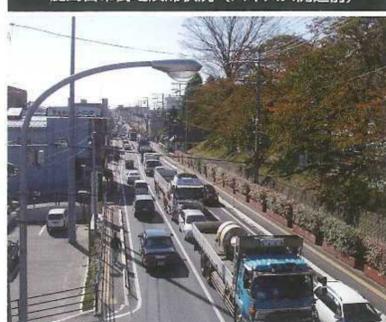
昭和61年8月洪水



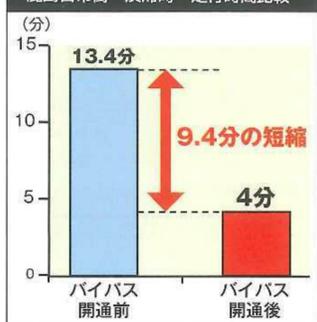
2013.08.26撮影

### ■ 市街地の渋滞解消

鹿島台市街地渋滞状況 (バイパス開通前)

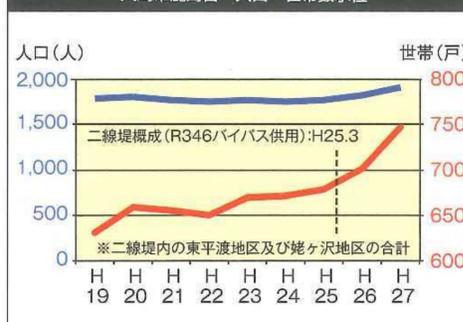


鹿島台市街 渋滞時 走行時間比較



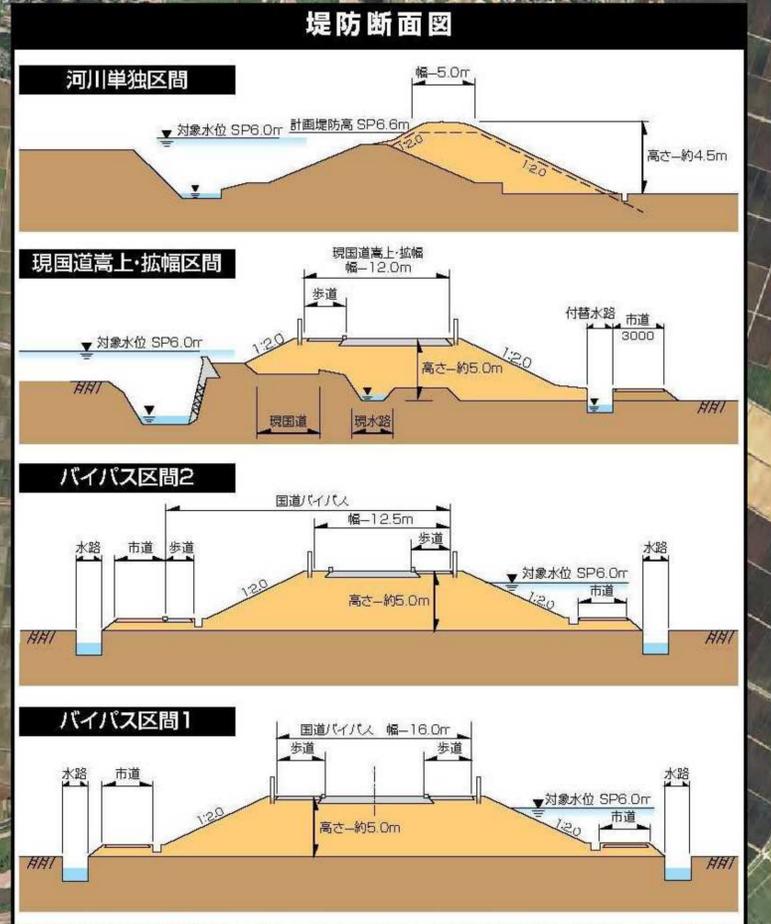
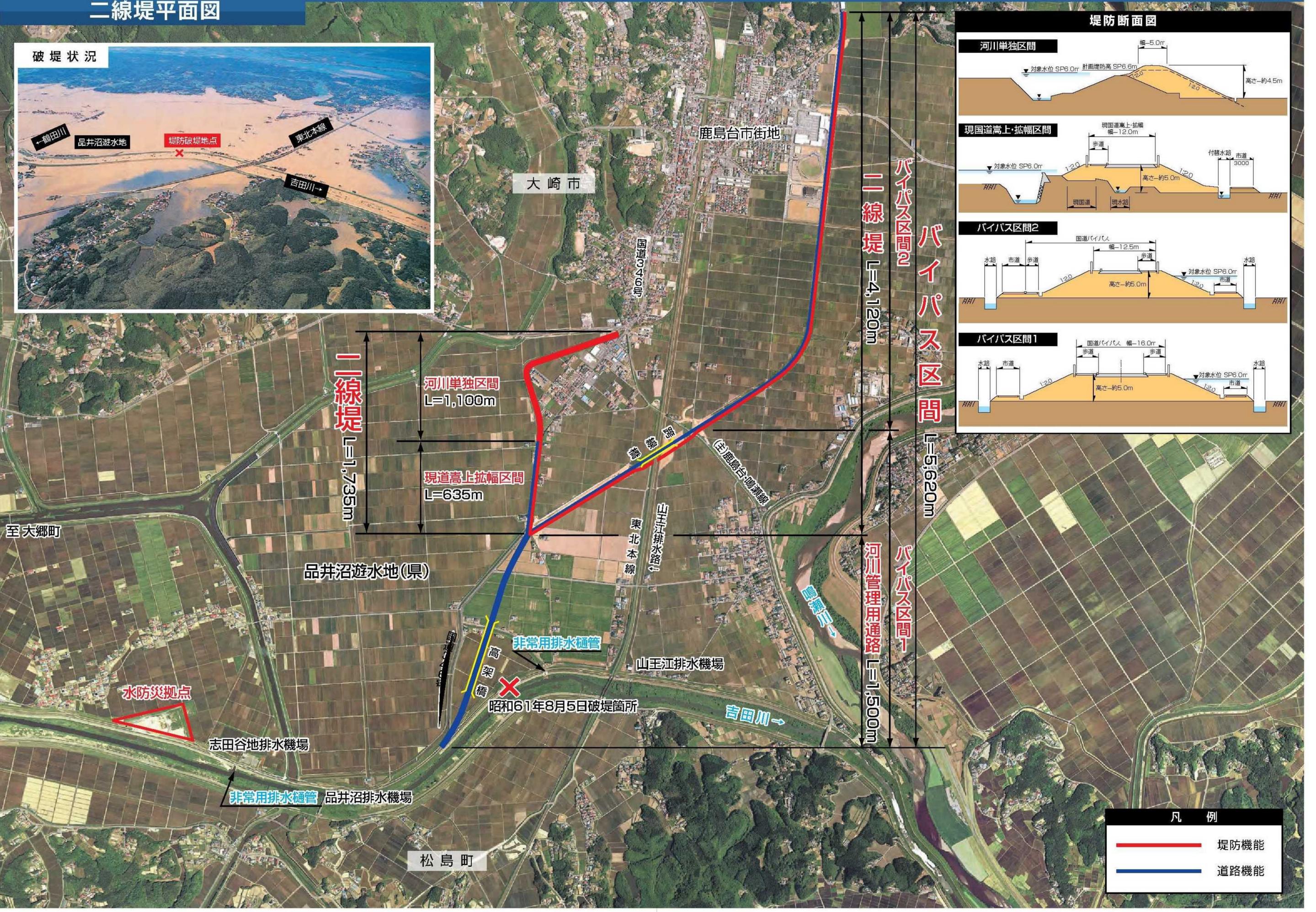
### ■ 地区内人口の増加

大崎市鹿島台 人口・世帯数水位



【事業経過】  
昭和61年8月洪水 約12日間浸水  
昭和63年水害に強いまちづくりモデル事業  
平成6年 事業着手  
平成24年 バイパス兼用区間 一部開通  
平成25年3月 バイパス兼用区間 開通  
平成28年3月 現道高上区間 開通

# 二線堤平面図



凡例	
<span style="color: red;">—</span>	堤防機能
<span style="color: blue;">—</span>	道路機能