

いしのまき 水辺の縁のプロムナード計画 概要

石巻市

いしのまき水辺の緑のプロムナード計画の概要 (H25年3月)

<石巻市>

計画策定の背景・目的

- ◆ 石巻市は、川湊として発展してきた街であり、大震災からの復興にあたっても、水辺と親しみながら人々が集い、交流し、まちが賑わいを取り戻す街づくりが不可欠。
- ◆ まちの中心部を囲むルートと拠点を配置、河川堤防を活かした整備等で、まちづくりを行う計画。

- 悠々とした流れを感じる旧北上川
- 近代日本開拓の息吹を感じる北北上運河(貞山運河)
- 潮風を感じ往来する船舶を眺められる雲雀野海岸
- 水運で栄えた石巻の顔、各所に点在する観光資源

これらを一体的に活用し、河川や水辺を活かしたまちづくりを目指す。

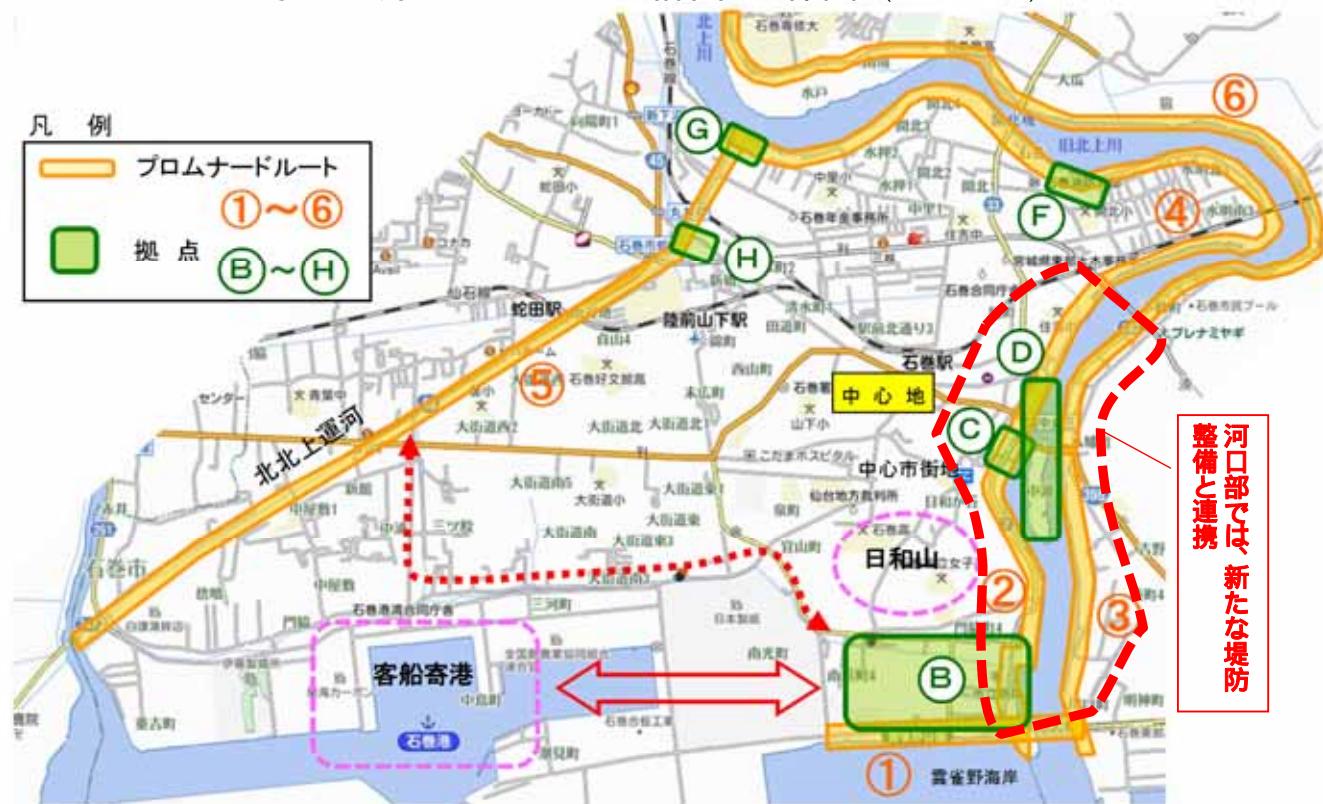
市民や観光客が気軽に水辺を楽しみながら、石巻湊の歴史・文化等を知る。

将来を担う子供たちに旧北上川と石巻市の発展の関わりを学び知ってもらう。

人々の憩いと健康の増進。

中心市街地に賑わいを取り戻し、観光振興などを期待。

いしのまき水辺の緑のプロムナード計画 全体図 (H25年3月)



H23年2月計画策定直後、東日本大震災が発生。
上図は石巻市震災復興基本計画に基づく土地利用等を踏まえた、一部見直し
(H25年3月)後の計画全体図。

拠点 とは、計画見直しの中で、拠点 に機能を集約し、欠番となっている。

計画につきましては、石巻市HP > 市民の方へ > くらしと仕事 > 都市開発・まちづくり > (川まちづくり) いしのまき水辺の緑のプロムナード計画をご覧ください。
<http://www.city.ishinomaki.lg.jp/cont/10507000/8290/8290.html>

いしのまき水辺の縁のプロムナード計画（抜粋）

- 河川堤防を活かしたまちづくりの整備イメージ -

ルート

いにしえの石巻湊と賑わいを訪ねる
「旧北上川と石巻湊ルート」

以下の内容はプロムナード計画の整備イメージ抜粋であり、
関連事業については、今後の検討により変更があり得ます。

ルートイメージ



拠点

C

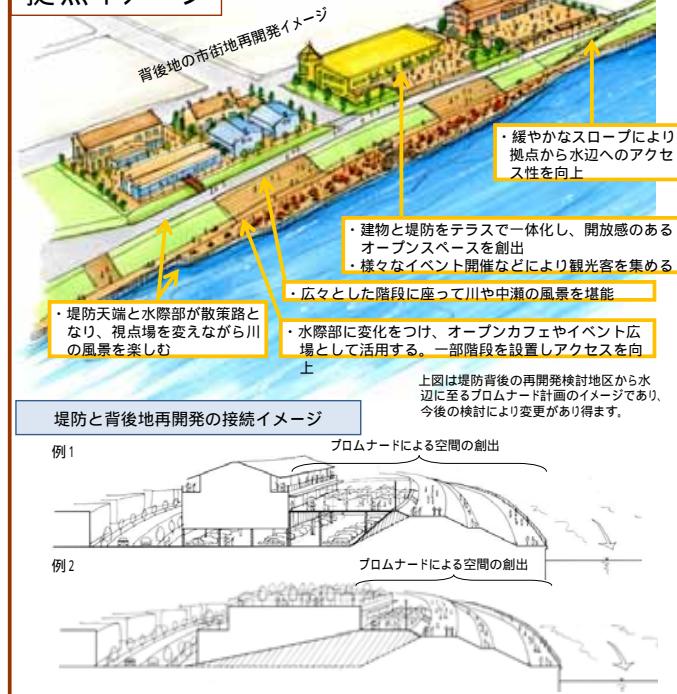
雄大な旧北上川を眺めながら石巻の食を堪能する
「食彩・感動いしのまき」

拠点

D

川と共に暮らして「かわみなど・石巻」の歴史と文化の伝承
「『石巻の歴史』と『水と共に生きた文化』
を伝えるシンボル空間」

拠点イメージ



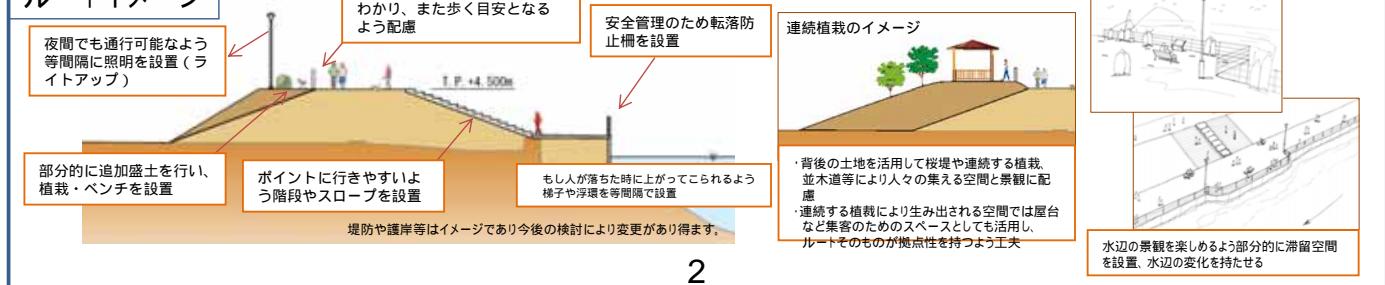
拠点イメージ



ルート

新たに産業と居住集積を考慮した拠点的ルート
「居住と産業が隣接した憩いのルート」

ルートイメージ



5 - 3 プロムナード拠点 祈念公園と水上交通拠点

拠点 B 拠点イメージ

「鎮魂」「祈り」「震災アーカイブ」「復興支援に対する感謝」及び「離島航路との結節点」「マリーナ機能」「客船寄港との連携」等
「鎮魂と祈りと絆の杜 / 水上交通拠点」

拠点イメージ

祈念公園

- 震災の記憶を伝承する、鎮魂・祈りの場となる。
- 鎮魂と慰霊のモニュメントや催事の広場、伝承の施設等が考えられる。
- 地域の絆を深める場所として機能するように、イベント広場や、子供も楽しめる施設も必要。
- 潮風に強い樹種の植樹帯などの工夫をする。





離島への定期航路の発着所

拠点Bは、旧計画の拠点A、B、Eを集約
堤防等はイメージであり今後の検討により変更があり得ます。



マリーナイメージ



広場とモニュメントのイメージ
(北海道奥尻町 徳洋記念緑地公園)

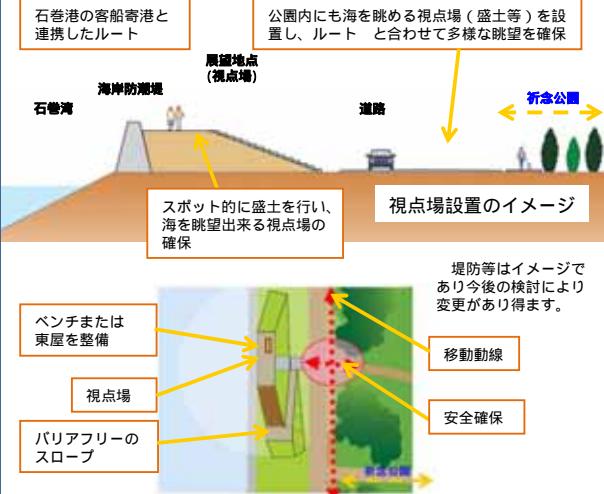
5 - 2 雲雀野海岸・日和大橋 プロムナードルート

ルートイメージ

海に思いを馳せる
「太平洋を眺める潮風のルート」

ルートイメージ

- 海岸防潮堤に沿って、海を眺める視点場を設ける。
- プロムナードとしてのルートは公園敷地内とも連携させ、海辺を眺める視点場は祈念公園とも分担して多様な眺望を創出する。
- 安全を確保しつつ、ルートと祈念公園の往来もできる設定を考慮



石巻港の客船寄港と連携したルート

公園内にも海を眺める視点場（盛土等）を設置し、ルートと合わせて多様な眺望を確保

7 - 4 大橋地区 プロムナード拠点

拠点 F 拠点イメージ

水辺のレジャーも楽しめる防災拠点
「旧北上川水辺広場」

拠点イメージ

- 現在、仮設住宅として利用されていることから、今後のまちづくりとの整合を図りながら検討していく。
- 市街地を流れる旧北上川沿いには、多くの人が集い、水辺と親しめるポイントが少ないため、多目的グラウンド（芝生広場）として子供たちが遊び回れるような空間とする。
- 周囲よりも地盤が高くなることから、洪水等の緊急時にあては、水害対応の指揮や地域住民の避難場所等として活用可能。また、当該地区は築山や建物等を設置することで、津波来襲時の一次避難所としての活用也可能。
- 石巻大橋から石井閘門までの散策路（堤防上）では木陰が無いため、拠点に植樹して木陰を形成（樹木は水害時に水防対策として活用できる樹木を選定 = 水防資材）
- 人が集まるための駐車場も併設。

旧北上川水辺防災拠点整備イメージ



大規模災害発生時と平常時における防災拠点の機能

平常時には

- スポーツ・トクリエーションの場
- 河川等に関する情報発信の場
- 地域の方々のコミュニティ施設
- 地域の野外活動の場
- 各種イベントの開催

洪水等の緊急時には

- 水防情報の受発信基地
- 土砂、ブロック等備蓄した資材による緊急復旧の拠点
- 地域住民の緊急避難場所
- 水防司令室
- 水防団待機所
- ヘリポートによる緊急輸送

7 - 2 旧北上川右岸上流(水明～大橋～運河交流館) プロムナードルート

ルートイメージ

川の風を楽しむルート
「川の風を楽しむルート」

ルートの指向性

川の風と風景を楽しみながら、散策、サイクリング等ができるルート

堤防上には散策路（サイクリングロード）が整備済であり、移動途中に休息し、水辺の景色を眺められるよう配慮

旧北上川の右岸河畔でも川とふれあえる河川敷があり、河川敷を使ったイベントなどの利活用が期待できる。

- 河川敷の利活用が推進されるよう、水辺をゆっくり眺められるベンチの増設やPRを推進、また川の生物・植物を調べる子どもを対象とした学習会の開催も検討。
- 旧北上川河畔のルートでも、河川敷がある当ルートの特性を活かし、河川敷での更なる利活用が推進されるよう、公園的な整備を検討。
- 開北橋等を利用した対岸のルートとの広域的なネットワークを可能とするため、サイクリングロードや、イベント時の対岸への渡し等の活用について検討。

サイクリングでの水辺散策



堤防上は安全な通学路



3

拠点 G 8 - 3 プロムナード拠点 運河交流館
拠点 H 8 - 4 プロムナード拠点 水と緑と子供たちの広場

拠点イメージ

拠点方向性

- 運河と松や桜等の緑に囲まれながら、人々が憩う空間
- 既に公園が整備されており、散歩や部活動でのランニング、サイクリングなどの利活用が進んでいる(新たな整備は行わない)。
- プロムナードとしてもっと使い勝手を良くする工夫を今後検討

ルート 8 - 2 北北上運河(釜井閘門～石井閘門) プロムナードルート

ルート D 7 - 3 旧北上川左岸上流 プロムナードルート
ルート方向性

ルートイメージ

ルート方向性

ルート方向性

『いしのまき水辺の緑のプロムナード計画』に関わるこれまでの意見等

『H25.3 計画見直し時』のパブコメ結果(抜粋)

- プロムナードルートに設置する階段は高齢者に配慮して段差を小さくして欲しい。
- 災害時に旧北上川や北北上運河を交通手段として利用できるよう、船着場の整備をして欲しい。
- 震災前に不法係留されていた船やヨットの数を考えれば、川口町近辺にも係留施設を整備して欲しい。
- 水没しかかっている導流堤のかさ上げを行い、ある程度の安全性を確保し、釣り客を呼び込めるようにして欲しい。また、川沿いのどの場所でも釣りができるようにフェンスから水辺までの距離をある程度とて欲しい (できれば 4~5m程)。もしくは、通常の道路にあるガードレールくらいの低さに抑えて欲しい。
- 市街地側とプロムナード側の連続性について、市街地側から川岸を感じられるようにして欲しい。
- 市街地側からも空や川岸の自然を感じられるようにして欲しい。 そのために、堤防天端ラインが市街地からもなるべく長く見えた方が良い。
- 中瀬の下流側の先端を以前のような岸壁にして欲しい。
- 河川敷や堤防上の道路は将来、川開き祭りの花火大会が元の場所で開催されるようになることを考えて、今よりも広めに作って欲しい。 もしくは、花火大会が開催されることを前提として河川敷や道路を作つて欲しい。
- (旧北上川左岸上流) 現在、葦などが生えているが、これを伐採せず、残して欲しい。このルートに限らず、他の場所でも葦などの水生植物を植え、水質浄化や小魚などが住みやすい環境を整えて欲しい。
- カヌー等に利用されているとあるが、川幅や水質の問題はあるかもしれないが、ウエイクボードやトライアスロン等の大会も出来るように整備して欲しい。
- 場所によっては高台まで距離があることから、津波避難施設の確保も必要とあるが、高齢者にとっては、堤防上や河川敷にいた場合、いったん堤防から降り、平地を進んで津波避難施設で上の階へ登るということをしなくてはならない為、かなりの負担になると思われる。
実現は難しいと思うが一つの案として、仙台駅前のペストリアンデッキのように、堤防内側に作った津波避難施設の上の階、あるいは屋上と堤防上の道路をつなぐことはできないか。

パブリックコメント実施方法 : 意見募集窓口の設置、石巻市 HP への掲載、
投函メールによる意見募集

実施期間 : H24.12.21~H25.1.20
募集結果 : 2 件 (22 意見)

『いしのまき水辺の緑のプロムナード計画』に関するこれまでの意見等

『H23.2 計画見直し前』の沿川町内会からの意見(抜粋)

<北北上運岸について>

- 快適に散策できる環境にしてほしい。
- 散策路の除草は重要。
- 石井閘門の説明板は大人向けであり、子供向け用のものが欲しい。川の生物・植物を学べる場が欲しい。
- 運河沿いの植栽は松よりも桜の方が良い。松枯れした樹木の伐採と補植し景観と環境の観点から重要。
- 住民パワーを利用してプロムナード計画を推進すべき。
- 歩行者と自転車が接触しないよう配慮すべき。また、運河沿いの散策ではトイレが無い。

<旧北上川右岸上・下流、旧北上川左岸、雲雀野海岸>

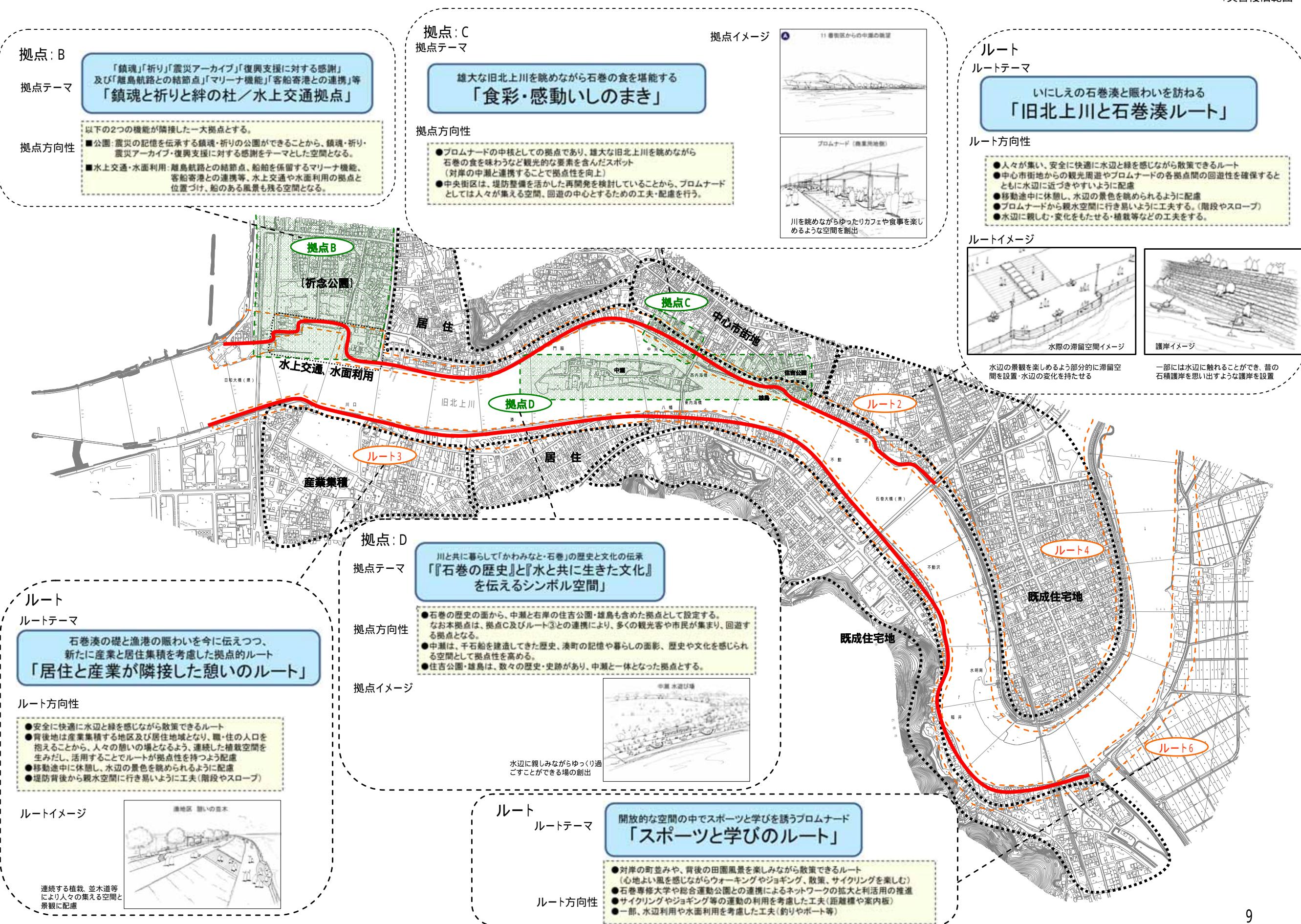
- 新たに整備するプロムナードは、夜、水辺を歩く人も考えて照明を考えて欲しい。
- プロムナードから住宅地へ渡る際の安全対策は重要。
- 日和大橋もプロムナード計画に入れるべき。橋からの景観はすばらしい。
- 湊地区の歴史的なポイントは、山際に多くあって水辺沿いから距離がある、プロムナードに設置するサインなどを工夫して欲しい。
- プロムナード整備と併せて内水対策は重要（門脇・湊地区）。
- 中瀬から見た湊側が汚いイメージ。プロムナードでは景観も検討すべき。
- 散策路は、子供たちが遊びながら学習できるような観点も必要。
- 内海橋をプロムナード計画に入れるべき。
- 雲雀野海岸の拠点には、子供連れでも安全に釣りができる場所を望む。
- 拠点にはトイレ、駐車場などを備えて欲しい。

意見聴取方法 : 沿川町内会 37町内会（91名）から意見聴取

実施期間 : H22.10.25～H22.11.5

【いしのまき水辺の緑のプロムナード計画概要図】プロムナード計画よりイメージ等抜粋

拠点
ルート
災害復旧範囲



【 いしのまき水辺の緑のプロムナード計画、堤防整備に関する地域の意見 】

: 拠点
: ルート

拠点:C

H25.3 計画見直し時
市街地側とプロムナード側の連続性について、市街地側から川岸を感じられるようにして欲しい。
市街地側からも空や川岸の自然を感じられるようにして欲しい。そのためには、堤防天端ラインが市街地からもなるべく長く見ええた方が良い。

まちなか創生協議会
石巻駅から萬葉館に行くまでの回遊の観点から考えると、堤防背後地の利用について他の地域にはない、石巻独特の整備がされる事を望む。

ルート

H23.2 計画見直し前
プロムナード整備と併せて内水対策は重要(門脇地区)。
日和大橋もプロムナード計画に入れるべき。橋からの景観はすばらしい。

全3回 懇談会意見
住吉公園はいい場所。うまく活かすべき。もっと踏み込んでもらいたい。
巻石を残して欲しいという意見が活かされた。
内海橋の右岸上流側、住吉公園の下のほうで、一部護岸の形を見ていた。あいだのものが、両岸に連続していくイメージが良い。

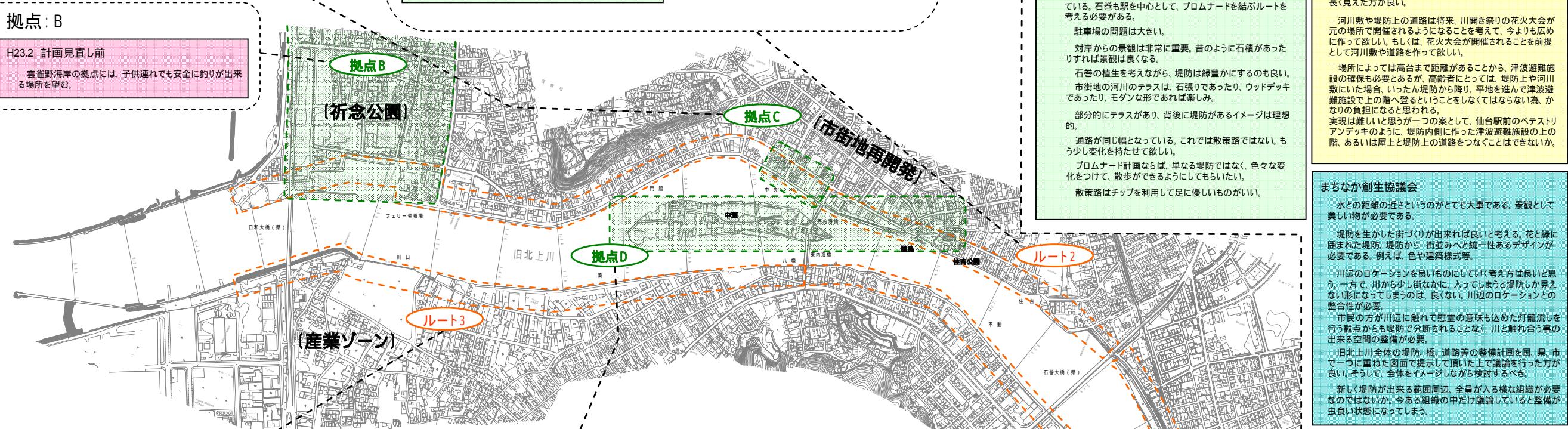
まちなか創生協議会
一つ目は、水辺プラザとしての旧北上川河口部右岸の整備。これまで船着き場を中心や住吉神社の下流等に作って利用してきた。その復活が絶対必要である。河川敷に車が入れるように整備してほしい。二つ目は堤防の法面の部分が無駄な空間となる。堤内地のその部分の有効活用できる整備を民間で行うのは難しいので、行政で整備してほしい。

全区間共通

H23.2 計画見直し前
新たに整備するプロムナードは、夜、水辺を歩く人も考えて照明を考えて欲しい。
プロムナードから住宅地へ渡る際の安全対策は重要。
散策路は、子供たちが遊びながら学習できるような観点も必要。
拠点にはトイレ、駐車場などを備えて欲しい。

全3回 懇談会意見
北上川を市民が親しめる空間として作っていくという姿勢でやっている。
石巻の魅力、石巻らしさは、川が見える、海が見えるというロケーション。
長井のフトバスは、まち中と最上川が融合し、好評を得ている。石巻も駅を中心として、プロムナードを結ぶルートを考える必要がある。
駐車場の問題は大きい。
対岸からの景観は非常に重要。昔のように石積があったりすれば景観は良くなる。
石巻の植生を考えながら、堤防は緑豊かにするのも良い。
市街地の河川のテラスは、石張りであったり、ウッドデッキであったり、モダンな形であれば楽しみ。
部分的にテラスがあり、背後に堤防があるイメージは理想的。
通路が同じ幅となっている。これでは散策路ではない。もう少し変化を持たせて欲しい。
プロムナード計画ならば、単なる堤防ではなく、色々な変化をつけて、散歩ができるようになってもらいたい。
散策路はチップを利用して足に優しいものがいい。

H25.3 計画見直し時
プロムナードルートに設置する階段は高齢者に配慮して段差を小さくして欲しい。
災害時に旧北上川や北北上運河を交通手段として利用できるよう、船着場の整備をして欲しい。
水没しかかっている導流堤のかさ上げを行い、ある程度の安全性を確保し、釣り客を呼び込めるようにして欲しい。また、川沿いのどの場所でも釣りができるようにフェンスから水辺までの距離をある程度とて欲しい(できれば4~5m程)。もしくは、通常の道路にあるガードレール(らい)の低さに抑えて欲しい。
市街地側とプロムナード側の連続性について、市街地側から川岸を感じられるようにして欲しい。
市街地側からも空や川岸の自然を感じられるようにして欲しい。そのためには、堤防天端ラインが市街地からもなるべく長く見ええた方が良い。
河川敷や堤防上の道路は将来、川開き祭りの花火大会が元の場所で開催されるようになることを考えて、今より広めに作って欲しい。もしくは、花火大会が開催されることを前提として、河川敷や道路を作りて欲しい。
場所によっては高台まで距離があることから、津波避難施設の確保も必要があるが、高齢者にとっては、堤防上や河川敷にいた場合、いつたん堤防から降り、平地を進んで津波避難施設で上の階へ登ることをしなくてはならない為、かなりの負担にならざるを得ない。実現は難しいと思いつつ、一つの案として、仙台駅前のペストリーアンデッキのように、堤防内側に作った津波避難施設の上の階、あるいは屋上と堤防上の道路をつなぐことはできないか。



ルート

H23.2 計画見直し前
湊地区の歴史的なポイントは、山際に多くあって水辺沿いから距離がある。プロムナードに設置するサインなどを工夫して欲しい。
中瀬が見た湊側が汚いイメージ。プロムナードでは景観も検討すべき。
プロムナード整備と併せて内水対策は重要(門脇・湊地区)。
日和大橋もプロムナード計画に入れるべき。橋からの景観はすばらしい。

全3回 懇談会意見
堤防を作ることによって、親水空間ができるのではあれば、湊側にも作って欲しい。

H25.3 計画見直し時
震災前に不法係留されていた船やヨットの数を考えれば、川口町近辺にも係留施設を整備して欲しい。

まちなか創生協議会
湊地区が何も計画されていない、両側を整備して初めて、旧北上川の堤防を生かした街づくりになるのではないか。

拠点:D

H23.2 計画見直し前
内海橋をプロムナード計画に入れるべき。

全3回 懇談会意見
中瀬は親水性をもたせた空間として整備して欲しい。石巻の歴史、文化をシンボリックに体感し、市民がそこで共有したり、学べるものを探集約して欲しい。
中瀬では石巻地域の産業、 produktsを全て買えるような施設があれば良い。
今後、高潮による影響が懸念される。中瀬の嵩上げをきちんとしてもらいたい。

H25.3 計画見直し時
中瀬の下流側の先端を以前のような岸壁にして欲しい。

ルート

H25.3 計画見直し時
(旧北上川左岸上流) 現在、葦などが生えているが、これを伐採せず、残して欲しい。このルートに限らず、他の場所でも葦などの水生植物を植え、水質浄化や小魚などが住みやすい環境を整えて欲しい。
カヌー等に利用されているとあるが、川幅や水質の問題はあるかも知れないが、ウエイクボードやトライアスロン等の大企業も出来るように整備して欲しい。