

# 平成29年度 第1回山形県渋滞対策推進協議会

日時：平成29年7月28日（金）  
13:00～

会場：山形河川国道事務所  
2F 大会議室

## 次 第

### 1. 開 会

### 2. 会長挨拶

山形県渋滞対策推進協議会 会長

山形河川国道事務所長

### 3. 議 事

- 1) 規約の改定について
- 2) 主要渋滞箇所の解除方針について
- 3) 各地域ワーキングの検討状況について
- 4) 地域特有課題への対応について
- 5) まとめ
- 6) その他

### 4. 閉 会

## 山形県渋滞対策推進協議会 規約（案）

## （名称）

第 1 条 本会は、「山形県渋滞対策推進協議会」（以下「協議会」という）と称する。

## （目的）

第 2 条 協議会は、山形県内の主要都市における慢性的な渋滞を解消し円滑な交通流を確保するため、関係機関相互の連携を図りつつ、渋滞対策について総合的な整備計画を策定することを目的とする。

## （事業）

第 3 条 協議会は、前条の目的を達成するため次の事業を行う。

- （1） 渋滞の実態調査の計画・立案及び結果の分析
- （2） 渋滞対策に関する施策の検討
- （3） 渋滞対策に関する整備計画の策定
- （4） その他前条の目的を達成するために必要な事項

## （構成）

第 4 条 協議会は東北地方整備局・山形県及び会長が必要と認める機関の職員により構成する。

## （協議会）

第 5 条 協議会に会長を置き、東北地方整備局山形河川国道事務所長がその職務にあたる。

- 2 会長に事故がある時は、会長があらかじめ指名した者がその職務を代行する。
- 3 会長は、協議会を総括し、協議会を招集する。
- 4 協議会の構成は別紙のとおりとする。ただし、必要に応じて会長が指名するものを委員として参加させることができる。
- 5 協議会は、第 3 条の事業についての基本方針及び重要事項の決定を行う。

## （事務局）

第 6 条 協議会の運営に係わる事務を行わせるための事務局を設置する。

- 2 事務局は山形河川国道事務所 調査第二課、酒田河川国道事務所 調査第二課、山形県県土整備部 道路整備課及び各総合支庁道路計画課（道路課）の職員により構成する。

付則 この規約は平成 17 年 11 月 18 日より施行する。

改正：平成 24 年 6 月 28 日

平成 25 年 7 月 2 日

平成 29 年 月 日

平成29年度 山形県渋滞対策推進協議会 委員名簿 (案)

	所 属	役 職
会 長	国土交通省 東北地方整備局	山形河川国道事務所長
副会長	国土交通省 東北地方整備局	酒田河川国道事務所長
委 員	国土交通省 東北地方整備局	企画部 広域計画課長
	国土交通省 東北地方整備局	道路部 道路計画第一課長
	国土交通省 東北地方整備局	道路部 道路計画第二課長
	国土交通省 東北地方整備局	道路部 地域道路課長
	国土交通省 東北地方整備局	道路部 交通対策課長
	国土交通省 東北運輸局	山形運輸支局 首席運輸企画専門官
	山形県	県土整備部 都市計画課長
	山形県	県土整備部 道路整備課長
	山形県	企画振興部 総合交通政策課長
	山形県警察本部	交通部 交通規制課長
	東日本高速道路(株) 東北支社	管理事業部 交通技術課長
	山形市	まちづくり推進部長
	米沢市	建設部長
	鶴岡市	建設部長
	酒田市	建設部長
	新庄市	都市整備課長
	上山市	建設課長
	長井市	建設課長
	天童市	建設部長
	尾花沢市	建設課長
	南陽市	建設課長
	中山町	建設課長
	河北町	都市整備課長
	高島町	建設課長
	三川町	建設環境課長
	寒河江市	建設管理課長
	東根市	建設部長
	村山市	建設課長
	金山町	環境整備課長
	最上町	建設課長
小国町	地域整備課長	
飯豊町	地域整備課長	
庄内町	建設課長	
遊佐町	地域生活課長	
山形県トラック協会	専務理事	
山形県バス協会	専務理事	
山形県ハイヤー協会	専務理事	
山形地区ハイヤー協議会	会長	
山形県観光物産協会	常務理事	

平成29年度  
山形県渋滞対策推進協議会

# 目次

---

1. これまでの検討経緯
2. 主要渋滞箇所の解除方針について
3. 各地域WGの検討状況について
4. 地域特有課題への対応について
5. まとめ

# 1 これまでの検討経緯

# 1-1. これまでの検討経緯（協議会での取り組み）

H24年度

第1～4回  
協議会  
(H24.6～12)

- (第1回) 交通基礎データの共有・意見交換 等
- (第2回) 主要渋滞箇所抽出の考え方・パブコメ実施方針の確認
- (第3回) 主要渋滞箇所（素案）の決定・パブコメ実施方針の決定
- (第4回) パブコメ等を含めた地域の主要渋滞箇所の特定

## 主要渋滞箇所(115箇所)の公表 (H25.1.24)

※山形エリア49箇所・米沢エリア20箇所・鶴岡エリア13箇所

H25年度

第1回協議会  
(H25.7.2)

渋滞対策の基本方針（素案）の検討…基本方針・今後の進め方

H26年度

エリア別WG

H27年度

<p>山形エリア H26.3.26 H27.2.24</p>	<p>米沢エリア H27.2.24</p>	<p>鶴岡エリア H27.6.8</p>
--	---------------------------	--------------------------

H28年度

第1回協議会  
(H27.9.7)

- ・主要渋滞箇所の解除審議（大野目・門伝・今泉）
- ・エリアWGにおける検討課題と今後の進め方

3箇所解除：計112箇所

エリア別WG  
(H28.7.22, 29)

- ・最新データを用いた現状確認・課題箇所の共有
- ・各エリア毎に応じた意見交換 等

第1回協議会  
(H28.8.25)

- ・主要渋滞箇所の解除審議（本町・道の駅「河北」前交差点・平京田・出羽大橋）
- ・大規模店舗周辺の色度変化について 等

4箇所解除：計108箇所

地域別WG  
(H29.2～3)

- ・置賜、村山、最上、庄内地域へとWGを拡大
- ・「これまでの検討経緯、今後の進め方、課題箇所」の共有・意見交換 等

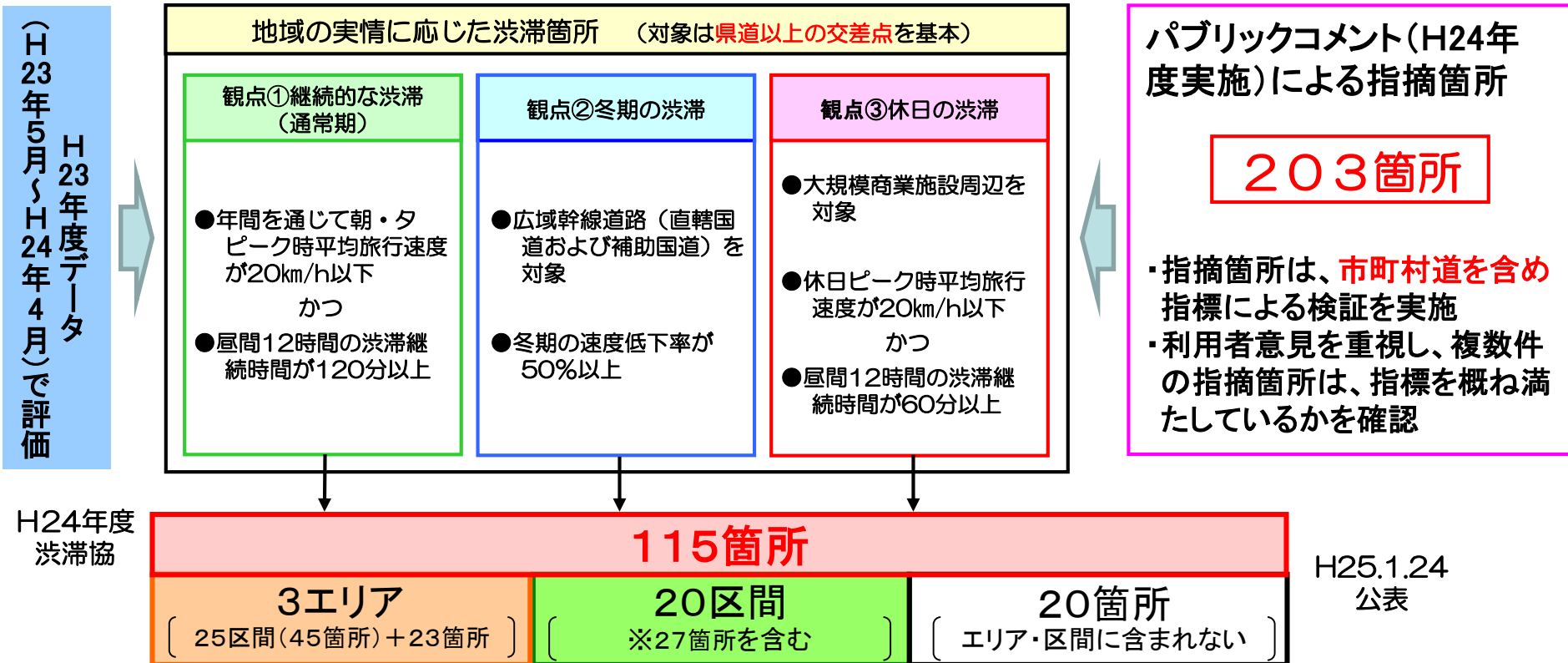
H29年度

第1回協議会  
(H29.7.28)

- ・主要渋滞箇所の解除方針について
- ・各地域WGの検討状況について
- ・地域特有課題への対応について 等

# 1-2. 主要渋滞箇所抽出の流れ

- 主要渋滞箇所は、県内全体で115箇所が抽出
- 「観点①継続的な渋滞(通常期)」、「観点②冬期の渋滞」、「観点③休日の渋滞」の3つの観点からそれぞれ評価指標を設定し、「主要渋滞箇所」として抽出・公表



※H28渋滞協資料より抜粋



# 1-3. 主要渋滞箇所の内訳

- 県内主要渋滞箇所115箇所のうち7箇所が解除※となり、今現在は108箇所
- 主要渋滞箇所は、地域別では村山地区が多くその多くが山形エリアが占める。置賜・庄内地区においても、米沢・鶴岡エリアが占める割合が高い

## ■主要渋滞箇所数一覧表(地域毎抽出観点別内訳表)

●H24年度公表時(H25.1.24)

	【観点①】 通常期	【観点②】 冬期	【観点③】 休日	合計
村山	50	4	2	56
うち山形エリア	(45)	(2)	(2)	(49)
置賜	17	6	1	24
うち米沢エリア	(15)	(4)	(1)	(20)
庄内	19	3	3	25
うち鶴岡エリア	(12)	(0)	(1)	(13)
最上	2	8	0	10
合計	88	21	6	115

※ 参考:解除箇所

○H27年度解除:3箇所

- ・山形市:大野目交差点
- ・山形市:門伝交差点
- ・長井市:今泉交差点

○H28年度解除:4箇所

- ・米沢市:本町交差点
- ・河北町:道の駅「河北」前交差点
- ・鶴岡市:平京田交差点
- ・酒田市:出羽大橋交差点

●H28年度(H28.8.25渋滞協開催時)

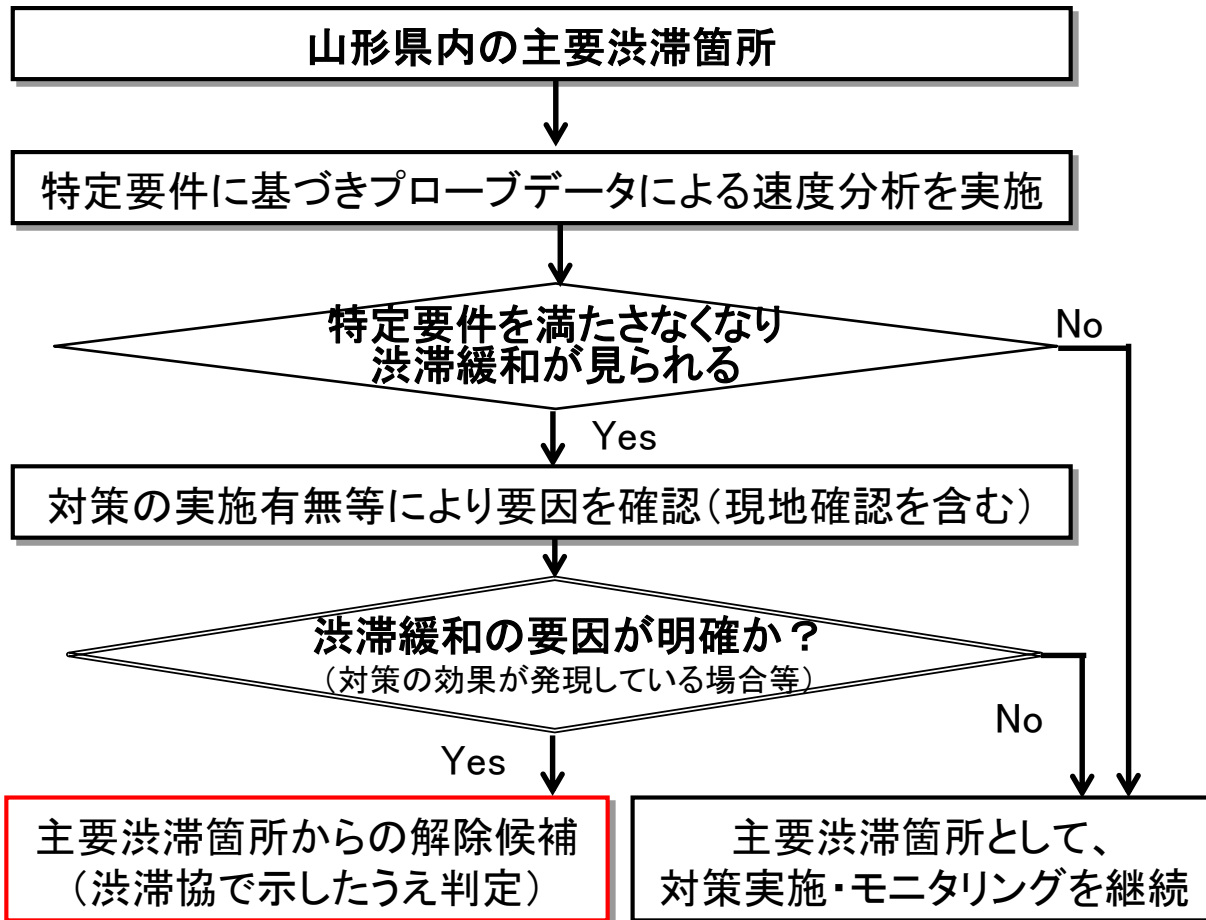
	【観点①】 通常期	【観点②】 冬期	【観点③】 休日	合計
村山	49	2	2	53
うち山形エリア	(44)	(1)	(2)	(47)
置賜	15	6	1	22
うち米沢エリア	(14)	(4)	(1)	(19)
庄内	17	3	3	23
うち鶴岡エリア	(12)	(0)	(1)	(13)
最上	2	8	0	10
合計	83	19	6	108

## 2 主要渋滞箇所の解除方針について

## 2-1. 主要渋滞箇所からの解除方針について

- 県内主要渋滞箇所の対策済箇所(直接・間接)をモニタリングし、渋滞状況の変化を把握
- モニタリング結果に基づき、特定要件を満たさなくなり、現地確認でも渋滞が発生していない箇所に対して以下のとおり判定(要因が明確な場合[対策の効果が発現している場合等]に解除対象)

### ■主要渋滞箇所からの解除検討フロー(案)



#### 解除条件①

- ・民プロデータで抽出条件非該当(対策後、最新データ1年間分で検討)
- ・改善傾向が見られ、現地確認でも渋滞が発生していないこと

#### 解除条件②

- ・観点①通常期、観点③休日については、H25.1.24公表時の元に使われた抽出方向だけでなく、全方向の解消をもって解除
- ・観点②冬期については、H25.1.24公表時の元に使われた抽出方向の解消をもって解除

※H28渋滞協資料より抜粋

## 2-2. これまでの解除箇所推移経緯について

○山形県内における主要渋滞箇所の速度変化をモニタリング

時点	プローブデータの速度集計期間
主要渋滞箇所特定時	平成23年度（H23.5～H24.4） ※H23.4は震災直後のため対象外
今回見直し時	平成28年度（H28.4～H29.2） ※H29.3はデータ未

主要渋滞箇所の選定要件を満たしている箇所（H23年度データ）

山形県内 115箇所（H25.1.24公表時）

主要渋滞箇所の選定要件を満たしている箇所（H26年度データ）

山形県内 112箇所（H27：3箇所を解除）

主要渋滞箇所の選定要件を満たしている箇所（H27年度データ）

山形県内 108箇所（H28：4箇所を解除）

主要渋滞箇所の選定要件を満たしている箇所（H28年度データ）

山形県内 108箇所（H29：解除候補なし）

うち、事業中（対策中）：27箇所、対策検討中：31箇所、対策結果モニタリング中：11箇所  
追加対策事業中・検討中：36箇所、追加対策未検討：3箇所

## 2-3. 解除候補箇所の見通しリスト

- 今年度の主要渋滞箇所解除候補なし
- 以下の交差点では対策済みもしくは今年度内に対策完了が予定されており、対策実施後のモニタリング結果等を踏まえたうえで、次年度以降の解除等を検討

### ■H29 主要渋滞箇所 解除候補箇所




交差点名	市町村	渋滞タイプ	完了時期	対策内容
なし				

### ■対策済み・対策予定箇所(次年度以降の解除候補箇所案)

交差点名	市町村	渋滞タイプ	完了時期	対策内容	解除時期案
国道348号 南一番町交差点	山形市	通年	H28.12 完了	右折ポケットの設置 (市道側)	H30年度
国道13号 清池交差点	天童市	通年	H29.3 完了	右折レーンの延伸 (県道側)	H30年度
国道13号 下新田交差点	尾花沢市	通年	H29年度 完了予定	東北中央自動車道 (尾花沢～大石田村山)	H31年度
県道米沢高畠線 花沢交差点	米沢市	冬期	H29年度 完了予定	東北中央自動車道 (米沢北～福島大笹生)	H31年度
国道13号 中田町交差点 (国道13号分岐)	米沢市	冬期			
国道13号 中田町交差点 (県道米沢浅川高畠線)	米沢市	冬期			
国道13号 米沢駅東口入口交差点	米沢市	通年	H29年度 完了予定	余目酒田道路	H31年度
国道7号 大宮交差点	酒田市	通年			
国道47号 余目土堤下交差点	庄内町	通年			

## 2-3. 解除候補箇所の見通しリスト

### ■対策済み・対策予定箇所 位置図 (次年度以降の解除候補箇所案)

【凡例】	
<主要渋滞箇所>	
	エリア
	区間
	箇所

No.52 国道7号 大宮交差点(酒田市)

(余目酒田道路)

No.57 国道47号 余目土堤下交差点(庄内町)

(余目酒田道路)

No.42 国道13号 下新田交差点(尾花沢市)

(東北中央自動車道[尾花沢～大石田村山])

No.38 国道13号 清池交差点(天童市)

(右折レーン延伸:県道)

No.66 国道13号 中田交差点[国道13号分岐](米沢市)

(東北中央自動車道[米沢北～福島大笹生])

No.90 国道348号 南一番町交差点(山形市)

(右折ポケット設置:市道)

No.67 国道13号 中田交差点[米沢浅川高畠線](米沢市)

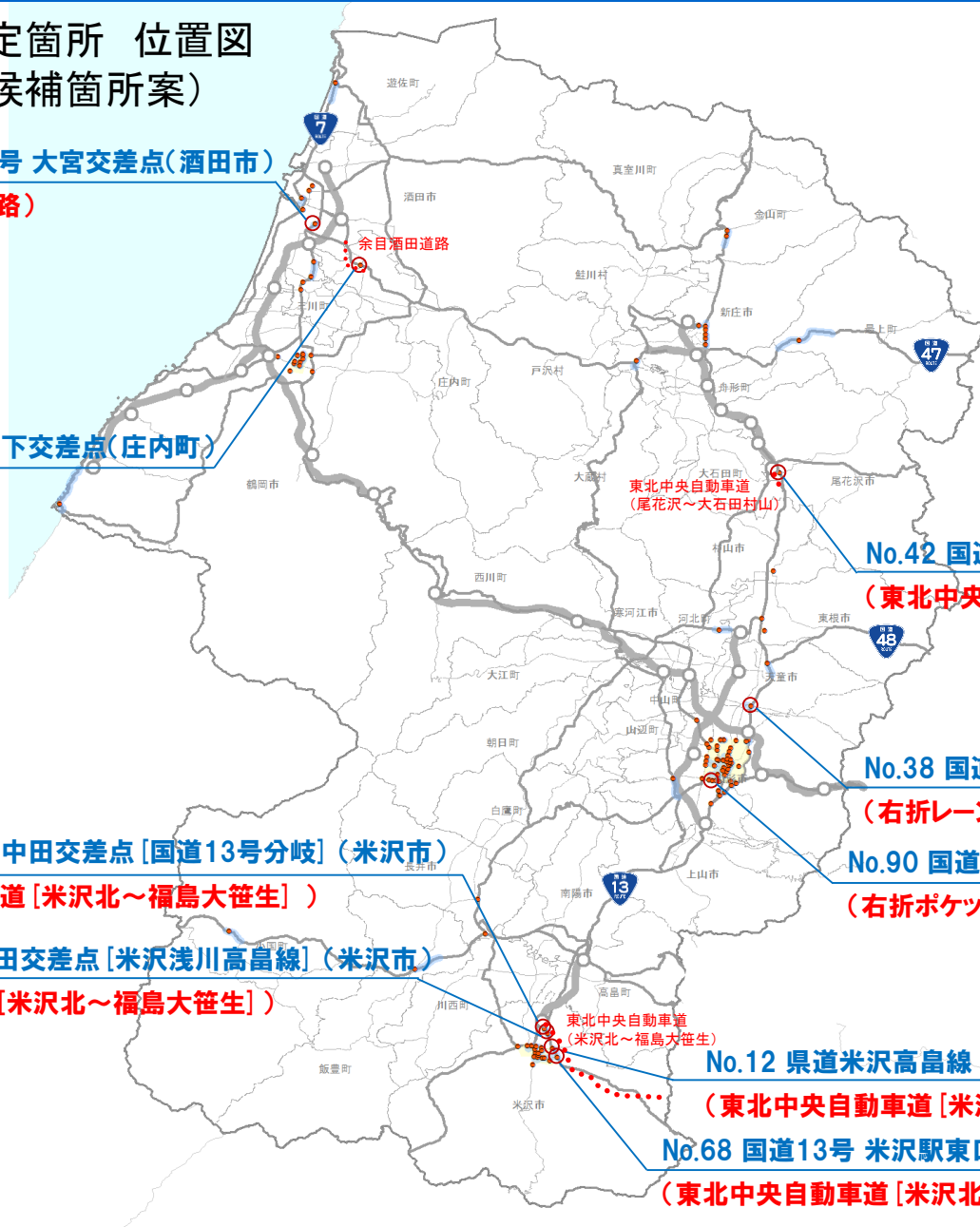
(東北中央自動車道[米沢北～福島大笹生])

No.12 県道米沢高畠線 花沢交差点(米沢市)

(東北中央自動車道[米沢北～福島大笹生])

No.68 国道13号 米沢駅東口入口交差点(米沢市)

(東北中央自動車道[米沢北～福島大笹生])





# 2-4. 次年度以降の解除候補箇所の対策状況について(事例紹介)

## ■国道13号 清池交差点(天童市)

### ○課題・対応方針

・右折滞留長の不足に伴い右折渋滞(県道側)

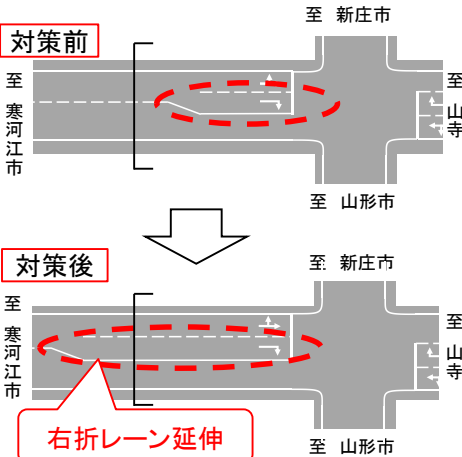
### ○対策内容(H29.3完成)

- ・右折レーンの延伸(滞留長30m⇒80m)
- ・幅員構成の見直し(歩道部縮小、路肩部縮小)

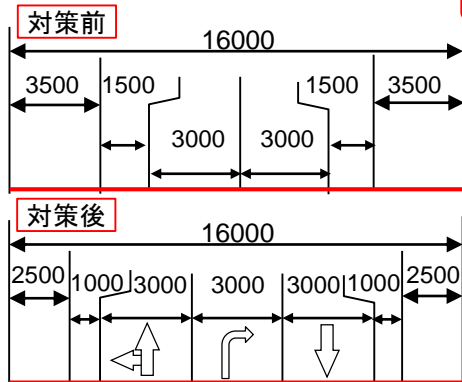
### ■対策箇所図



### ■対策状況



### ■横断図



## ■国道348号 南一番町交差点(山形市)

### ○課題・対応方針

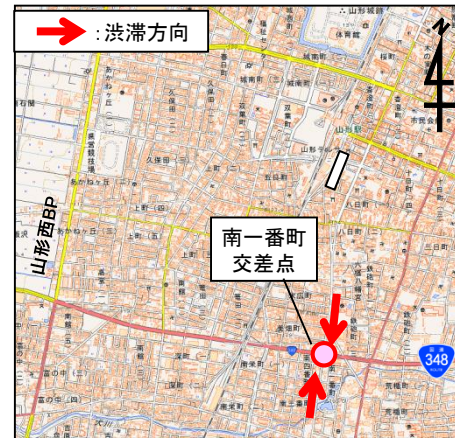
・国道348号(南館～南一番町)は従道路(南北方向)を中心に渋滞

・従道路において右折車線未整備の交差点で激しい渋滞が発生

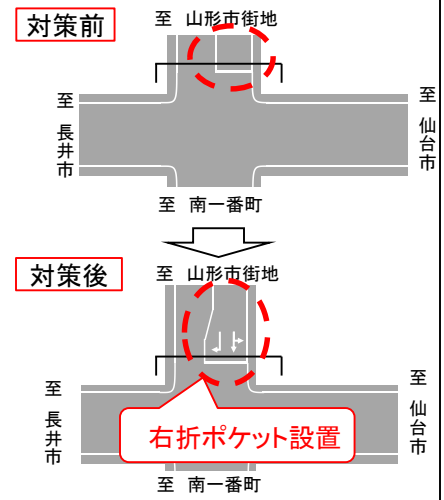
### ○対策内容(H28.12完成)

- ・右折ポケットの設置(市道側)
- ・幅員構成の見直し(歩道部の縮小)

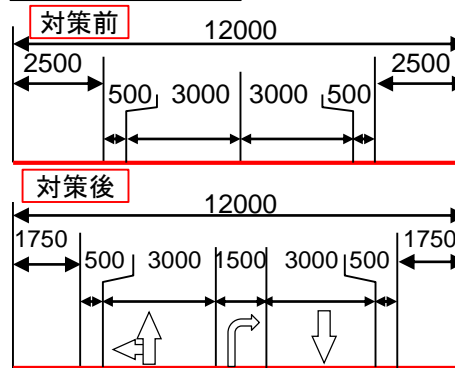
### ■対策箇所図



### ■対策状況



### ■横断図



## 2-5. 解除方針に関わる今後の課題

○主要渋滞箇所の抽出基準のうち「観点①継続的な渋滞」「観点③休日の渋滞」は、年間の平均旅行速度による評価であるため、特異な事象による影響を受けにくい

○しかし、直接・間接的な渋滞対策が行われていない場合でも、解除要件を満たす主要渋滞箇所も存在。このため、原因・要因を分析するとともに、明確な場合には今後解除に向けた検討を実施

### ■「観点①継続的な渋滞」渋滞対策等未実施で解除要件を満たす主要渋滞箇所リスト

No	交差点名	市町村名	交差点流入方向		区間延長 (km)	抽出観点	観点1: 継続的な渋滞(通年)																	
							H23抽出結果			H24抽出結果			H25抽出結果			H26抽出結果			H27抽出結果			H28抽出結果		
							ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出
32	中野交差点	山形市	大森中野線	下り	0.9	通常期	19.6	150	○	18.0	105	-	18.6	105	-	17.9	90	-	18.0	90	-	16.9	90	-
			一般国道112号	下り	2.4		39.3	0	-	38.3	0	-	36.9	0	-	37.6	0	-	38.4	0	-	37.6	0	-
			一般国道112号	上り	1.2		39.7	0	-	41.8	0	-	40.0	0	-	40.3	0	-	42.5	0	-	40.9	0	-
35	西田交差点	山形市	山形山辺線	上り	1.3	通常期	18.6	15	-	28.9	0	-	27.0	0	-	25.6	0	-	26.7	0	-	25.6	0	-
			山形山辺線	下り	1.1		23.0	45	-	22.5	15	-	22.5	0	-	21.1	30	-	19.8	60	-	20.0	45	-
			山形朝日線	下り	0.5		20.0	120	○	22.7	0	-	21.1	45	-	19.2	60	-	18.7	75	-	17.9	90	-
			山形朝日線	上り	1.0		26.8	15	-	29.3	0	-	29.0	0	-	29.2	0	-	28.3	0	-	27.6	0	-
74	宮町交差点	山形市	山形天童線	上り	1.2	通常期	15.4	120	○	15.7	90	-	15.2	75	-	15.5	90	-	17.4	90	-	14.7	90	-
			山形天童線	下り	1.2		23.7	15	-	23.8	0	-	23.5	0	-	23.7	0	-	24.2	0	-	24.0	0	-
			市道(山形市内)	下り	0.4		18.7	60	-	20.7	30	-	20.3	30	-	20.6	45	-	20.4	30	-	20.8	15	-

※H28抽出結果のデータは  
H28.4～H29.2までの11ヶ月分で算出



■観点①  
対象交差点 3箇所

### ■「観点③休日の渋滞」渋滞対策未実施で解除要件を満たす主要渋滞箇所リスト

No	交差点名	市町村名	交差点流入方向		区間延長 (km)	抽出観点	観点3: 休日の渋滞(大規模店舗周辺)																	
							H23抽出結果			H24抽出結果			H25抽出結果			H26抽出結果			H27抽出結果			H28抽出結果		
							ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出	ピーク時平均旅行速度 (km/h)	渋滞継続時間 (分)	抽出
56	イオン三川前交差点	三川町	一般国道7号	上り	0.9	休日	33.4	0	-	35.2	0	-	36.4	0	-	34.9	0	-	33.6	0	-	33.9	0	-
			庄内空港立川線	上り	0.5		7.5	105	○	17.0	60	○	19.6	45	-	17.6	30	-	19.6	30	-	20.5	30	-
			一般国道7号	下り	2.6		22.9	15	-	50.5	0	-	51.0	0	-	49.3	0	-	47.4	0	-	48.2	0	-
			庄内空港立川線	下り	0.8		12.7	15	-	32.3	15	-	31.3	0	-	30.7	0	-	29.8	0	-	31.1	0	-

※H28抽出結果のデータは  
H28.4～H29.2までの11ヶ月分で算出



■観点③  
対象交差点 1箇所



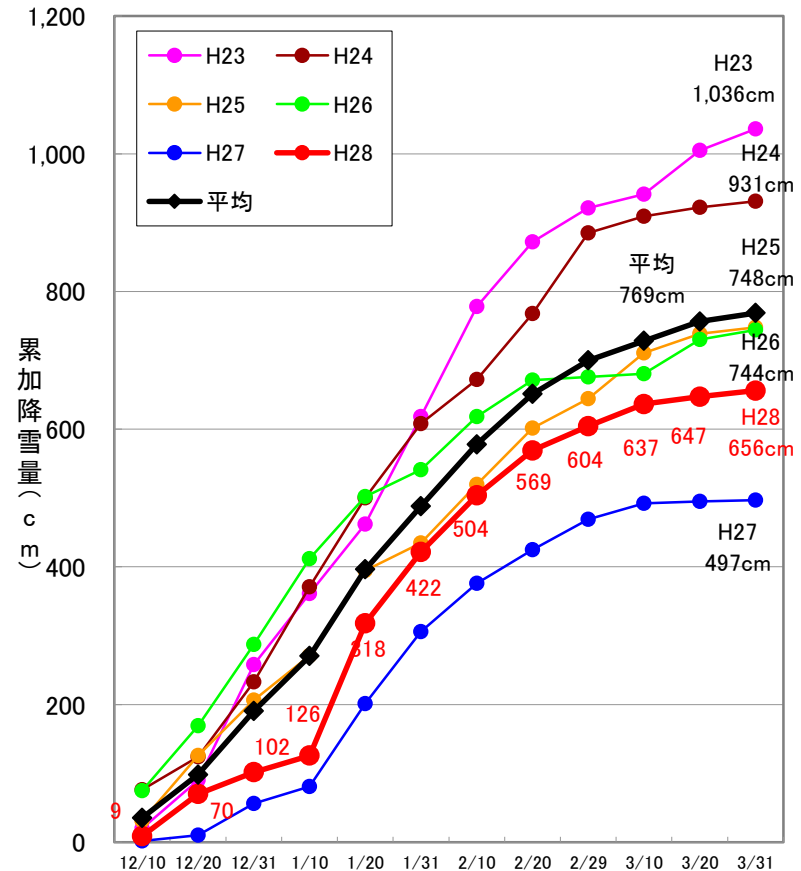
# 2-5. 解除方針に関わる今後の課題

- 主要渋滞箇所の抽出基準のうち、「観点②冬期の渋滞」は気象条件による年変動が大きい
- 気象条件によっては解除要件を満たす主要渋滞箇所もあるため、観点①③と同様、原因・要因を分析するとともに、明確な場合は今後解除に向けた検討を実施

## ■主要渋滞箇所の速度低下状況(H24-H28経年変化)

No	交差点名	市町村名	交差点流入方向	区間延長(km)	抽出観点	観点②:冬期の速度低下											
						H23		H24		H25		H26		H27		H28	
						冬期速度低下率(%)	判定	冬期速度低下率(%)	判定	冬期速度低下率(%)	判定	冬期速度低下率(%)	判定	冬期速度低下率(%)	判定	冬期速度低下率(%)	判定
12	花沢交差点	米沢市	一般国道13号 下り	1.3	冬期	-71%	○	-30%	○	-4%	-	-41%	-	2%	-	-26%	-
15	手ノ子(長井飯豊線)交差点	飯豊町	一般国道113号 上り	3.0	冬期	-57%	○	-64%	○	-12%	-	-32%	-	-6%	-	-10%	-
16	緑町交差点	小国町	一般国道113号 上り	1.8	冬期	-59%	○	-9%	-	-23%	-	-28%	-	-9%	-	-14%	-
		小国町	一般国道113号 下り	0.4	冬期	-60%	○	-11%	-	-18%	-	-30%	-	5%	-	-9%	-
39	久野本交差点	天童市	一般国道48号 下り	1.3	冬期	-50%	○	122%	-	4%	-	-16%	-	4%	-	0%	-
		天童市	一般国道13号 下り	1.5	冬期	-59%	○	-24%	-	-16%	-	-35%	-	-11%	-	-27%	-
43	五日町交差点	新庄市	一般国道13号 上り	0.4	冬期	-80%	○	-39%	-	-20%	-	-32%	-	-14%	-	-14%	-
46	本海交差点	新庄市	一般国道458号 上り	0.3	冬期	-57%	○	13%	-	4%	-	-55%	○	8%	-	-2%	-
47	瀬見温泉駅前交差点	最上町	一般国道47号 上り	6.7	冬期	-87%	○	-39%	-	-24%	-	-47%	-	-12%	-	-14%	-
48	金山(雄勝金山線)交差点	金山町	一般国道13号 下り	1.9	冬期	-51%	○	-15%	-	-15%	-	-57%	○	-12%	-	-15%	-
49	西浜南交差点	遊佐町	一般国道7号 上り	0.5	冬期	-55%	○	-3%	-	-3%	-	-19%	-	-2%	-	-6%	-
		遊佐町	一般国道7号 下り	2.4	冬期	-68%	○	-8%	-	-8%	-	-17%	-	-4%	-	-8%	-
53	広野交差点	酒田市	一般国道7号 下り	2.0	冬期	-57%	○	-49%	-	-42%	-	-54%	○	-25%	-	-20%	-
61	鼠ヶ関交差点(海水浴場前)	鶴岡市	一般国道7号 上り	8.5	冬期	-52%	○	-8%	-	27%	-	-21%	-	1%	-	2%	-
		鶴岡市	一般国道7号 下り	8.5	冬期	-59%	○	-3%	-	16%	-	-12%	-	-3%	-	-2%	-
62	宮坂考古館前交差点	米沢市	一般国道121号 上り	1.9	冬期	-61%	○	-35%	-	-18%	-	-39%	-	-12%	-	-40%	-
66	中田町交差点(13号分岐)	米沢市	一般国道13号 上り	0.8	冬期	-53%	○	-45%	-	-31%	-	-48%	-	-13%	-	-19%	-
67	中田町交差点(米沢浅川高畠線)	米沢市	一般国道13号 上り	0.7	冬期	-69%	○	-16%	-	-43%	-	-48%	-	-7%	-	-29%	-
97	成沢西交差点	山形市	一般国道13号 下り	0.9	冬期	-50%	○	-15%	-	-19%	-	-14%	-	-10%	-	-20%	-
100	東山北交差点	新庄市	一般国道13号 上り	0.6	冬期	-50%	○	-52%	○	-13%	-	-28%	-	-8%	-	-12%	-
101	東山交差点	新庄市	一般国道13号 上り	1.4	冬期	-50%	○	-34%	-	-21%	-	-24%	-	-11%	-	-18%	-
102	ジョイ新庄店前交差点	新庄市	一般国道13号 上り	1.4	冬期	-50%	○	-34%	-	-21%	-	-24%	-	-11%	-	-14%	-
103	金山高校前交差点	金山町	一般国道13号 下り	1.9	冬期	-51%	○	-15%	-	-15%	-	-57%	○	-12%	-	-15%	-

## ■累積降雪量の経年変化(山形河川国道事務所管内)



※観点②「冬期の速度低下」からH23に抽出された箇所:19箇所  
過去2年間のデータで解除条件を満たす箇所:19箇所

# 3 各地域WGの検討状況について

# 3-1. 地域WGの位置づけ

- これまで面的に渋滞箇所が多い「山形・米沢・鶴岡」においてエリアWGを設置
- H29.2からは全県をカバーするように、「村山・最上・置賜・庄内」地域WGへ拡大
- 主要渋滞箇所がありながら協議会委員となっていない6町(金山町、最上町、小国町、飯豊町、庄内町、遊佐町)を加え議論

## 地域WG体制

### 【庄内地域WG】

【自治体構成】

・鶴岡市・酒田市・三川町・庄内町・遊佐町

●鶴岡都市圏

・中心部におけるソフト対策 など議論

### 【置賜地域WG】

【自治体構成】

・米沢市・長井市・小国町・飯豊町  
・南陽市・高畠町

●米沢都市圏

・迂回交通が通る環状道路の渋滞対策  
・中心部におけるソフト対策 など議論

### 【最上地域WG】

【自治体構成】

・新庄市・金山町・最上町

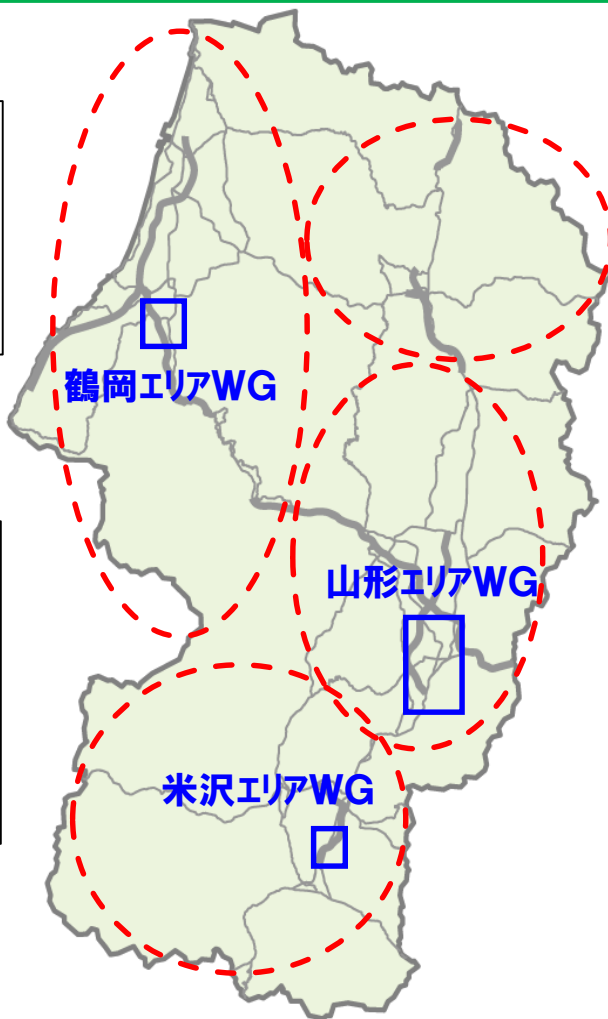
### 【村山地域WG】

【自治体構成】

・山形市・天童市・東根市・尾花沢市・村山市  
・寒河江市・中山町・河北町・上山市

●山形都市圏

・山形中山道路、霞城改良、下条歩道など渋滞状況を共有しながら整備を推進  
・各機関連携のもと、都計道を中心としたネットワーク化を推進



※自治体構成: 順不同

## 3-2. 各地域WGにおける検討状況

- 県内各地域(村山、最上、庄内、置賜)において、地域特性を踏まえた渋滞対策の推進に向けて地域WGを開催
- これまでの経緯や取り組み状況の報告に加えて、地域の渋滞に関する意見等を幅広く収集・共有

### 【議事内容】

- ①拡大エリアWGの趣旨説明
- ②これまでの検討経緯と今後の進め方
- ③地域ごとの課題や渋滞対策に関する意見交換

### 【開催日程】

- ・村山地域WG: 平成29年2月22日
- ・最上地域WG: 平成29年2月24日
- ・置賜地域WG: 平成29年2月27日
- ・庄内地域WG: 平成29年3月7日



▲ 置賜地域WG



▲ 最上地域WG

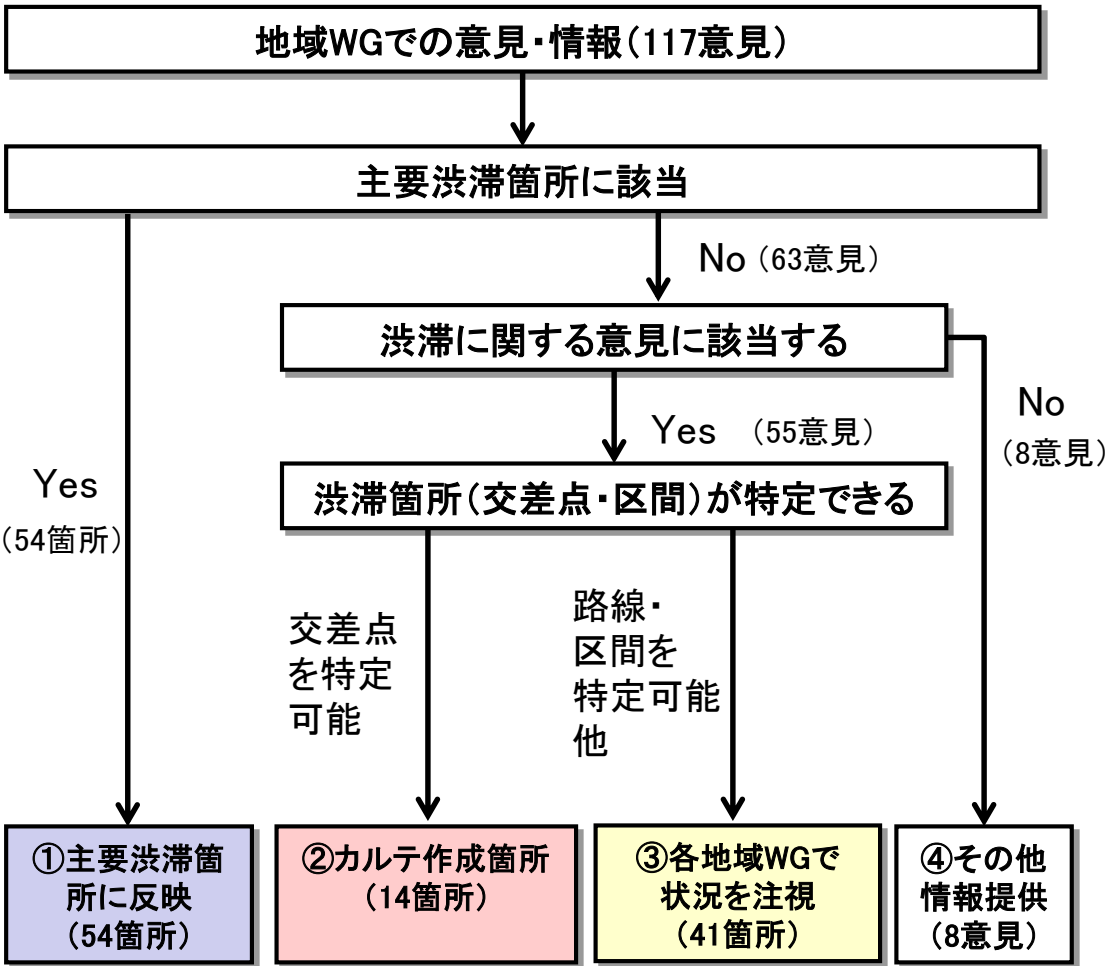


▲ 村山地域WG

# 3-3. 地域WG意見のとりまとめ方針(案)

- 地域WGで得られた117意見・情報に対しては、以下の検討フローにより4つに分類
- 分類に応じた対応方針を検討

## ■地域WG意見とりまとめフロー



## ■地域WG意見とりまとめ方針(案)

- ①主要渋滞箇所(54箇所)
  - ・主要渋滞箇所の関する意見で、対策検討の参考とし、要因等についてカルテに追記
- ②カルテ作成箇所(14箇所)
  - ・主要渋滞箇所と同様のカルテによる管理
  - ・定量的なデータ(速度等)を整理し、要因を分析し、対策方法について検討を行う。
- ③各地域WGで状況を注視(41箇所)
  - ・路線・区間等として一覧表を整理、モニタリングなどにより状況を注視
- ④その他情報提供(8意見)
  - ・渋滞対策の意見としてとりまとめ、今後の参考とする。

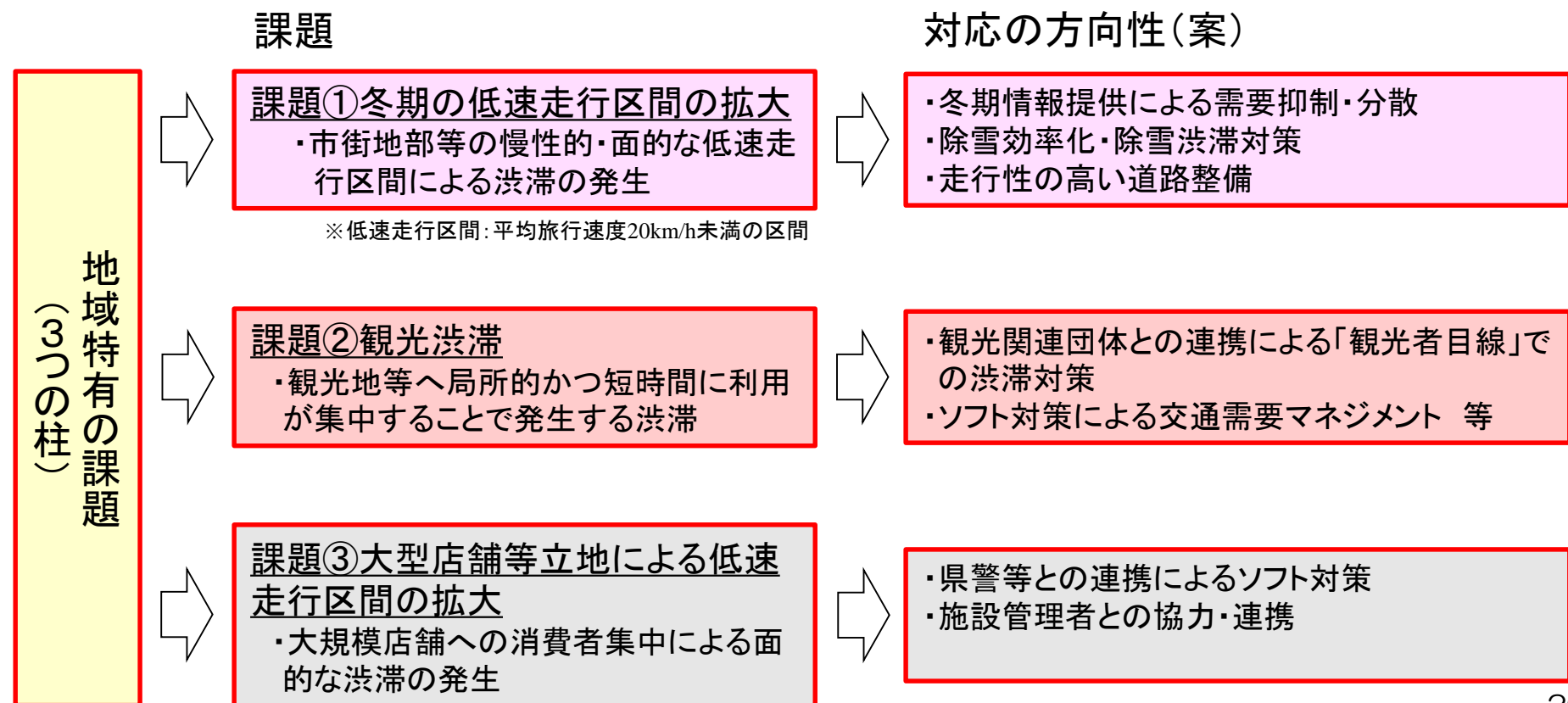


## 4 地域特有課題への対応について



# 4-1. 地域特有の課題「3つの柱」

- 今年度新たに、道路交通・地域特性や社会動向等を踏まえ、主要渋滞箇所として抽出される観点①②③以外にも**山形県の地域特有の課題『3つの柱』**を設定し、今後、課題解決のための検討を実施
  - 課題①冬期の低速走行区間の拡大: 特別豪雪地帯の占める割合が**全国1位**
  - 課題②観光渋滞: インバウンド観光の進展等を背景に、県として「**観光立県**」の推進を目標に掲げる
  - 課題③大型店舗等立地による低速走行区間拡大: 千世帯あたり自動車保有数量**全国1位**(2人以上世帯)
- 山形県の地域特有課題に対し、道路管理者・交通管理者・関連団体で連携を図り、ハード・ソフトの両面から対策を実施

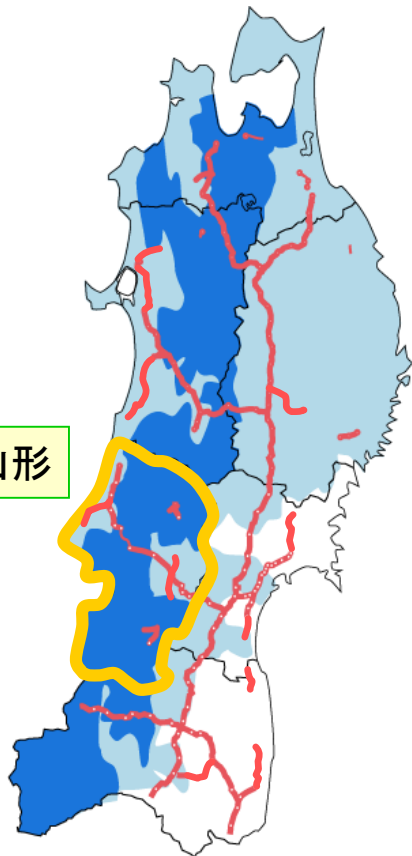




# 4-2. 地域特有の課題①「冬期の低速走行区間の拡大」

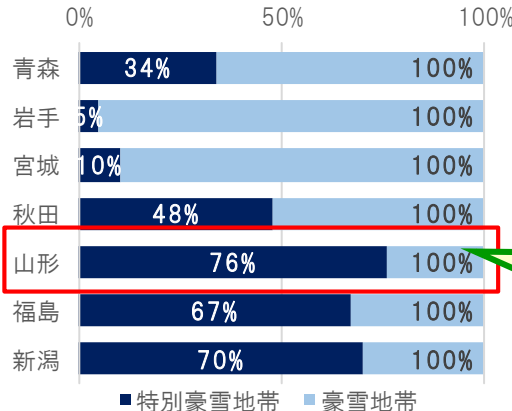
- 山形県は日本有数の豪雪地帯であり、冬期積雪により低速速度となる割合が大きい
- 降雪量は年によって大きく変動する傾向

## ■ 東北地方の豪雪地帯分布



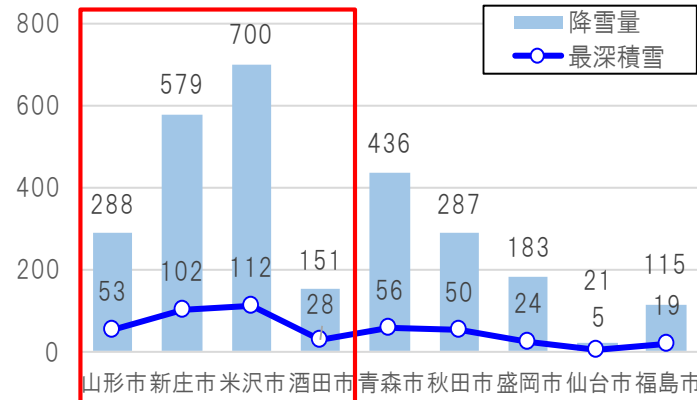
豪雪地域  
うち特別豪雪地域

## ■ 特別豪雪地帯の面積割合



山形県の特別豪雪地帯が占める面積割合は東北一！

## ■ 主な都市の降雪状況(H28)

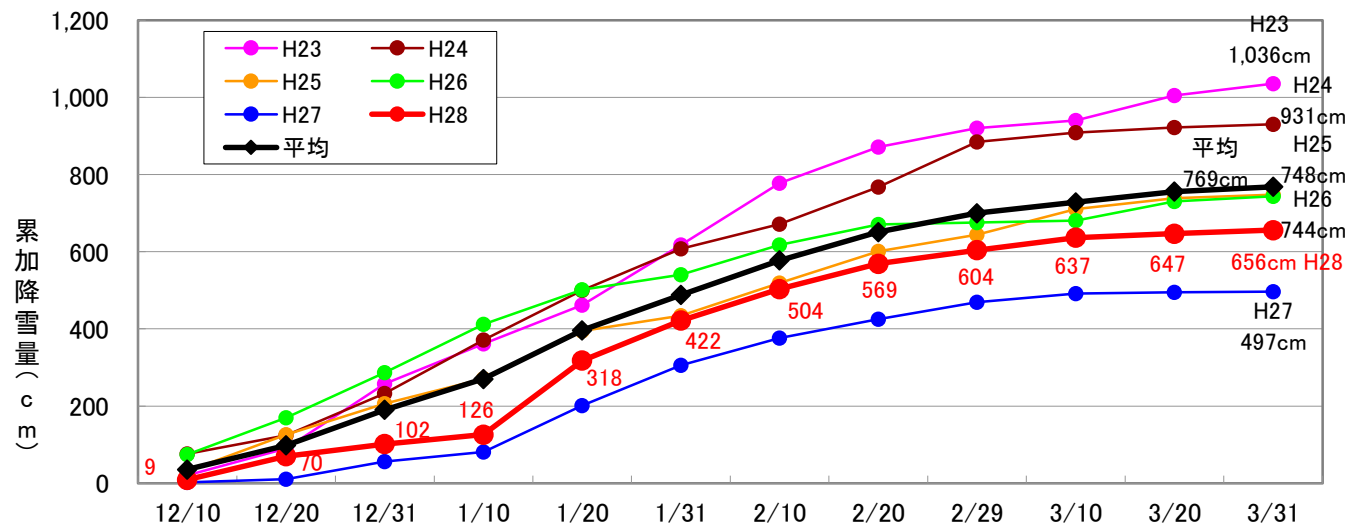


資料：国土交通省東北地方整備局

※集計期間：H28.12～H29.3

資料：気象庁HP

## ■ 管内における累積降雪量(山形河川国道事務所管内)






## 4-2. 地域特有の課題①「冬期の低速走行区間の拡大」

- 県内の主要市街地では冬期に低速走行区間が面的に広がり、市街地部等に密集して発生
- 市街地部等でも特に重要な路線(幹線道路や交通結節点を結ぶ道路等)では、情報提供による需要抑制・分散や除雪の更なる効率化、走行性の高い道路整備等により渋滞緩和を図ることが必要

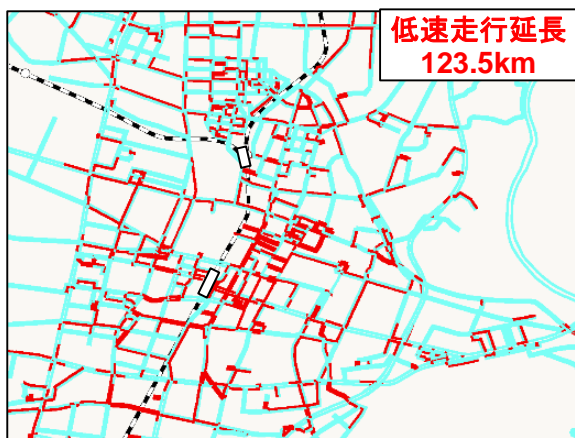
### ■ 県内主要市街地における低速走行延長(通常期・冬期)

民間プローブデータ(H28.4~H29.2)より算出(通常期:H28.4.1~H28.12.15、冬期:H28.12.15~H29.2.28)

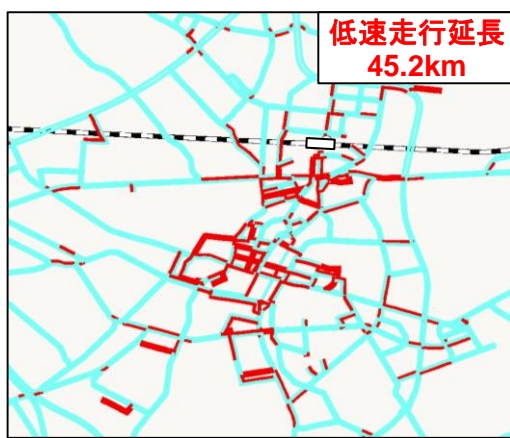
※低速走行延長:  
平均旅行速度20km/h未満区間の延長  
(上下方向それぞれを計上)

凡 例	
	20km/h以上
	20km/h未満
	20km/h未満(冬期のみ)

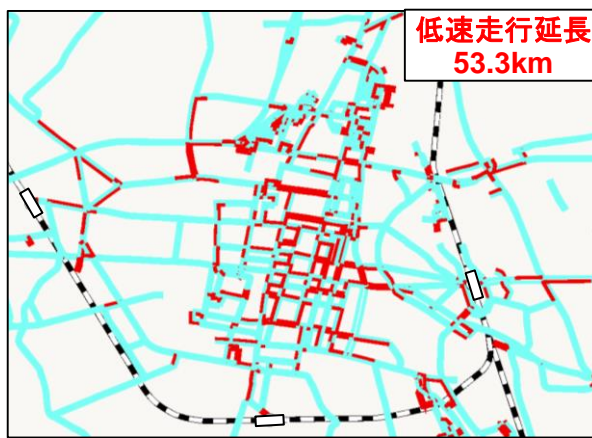
○山形市街地(通常期)



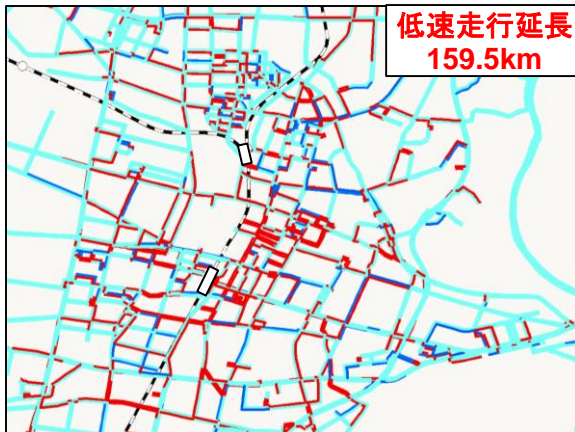
○鶴岡市街地(通常期)



○米沢市街地(通常期)

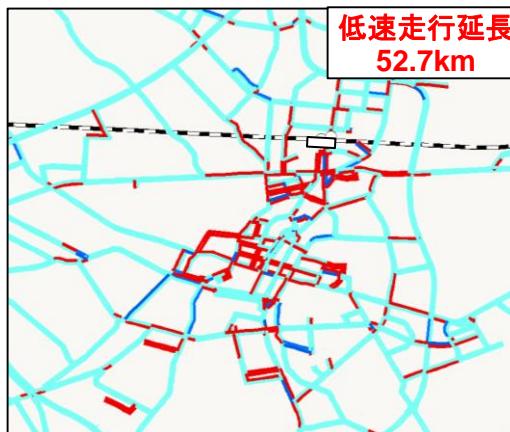


○山形市街地(冬期)



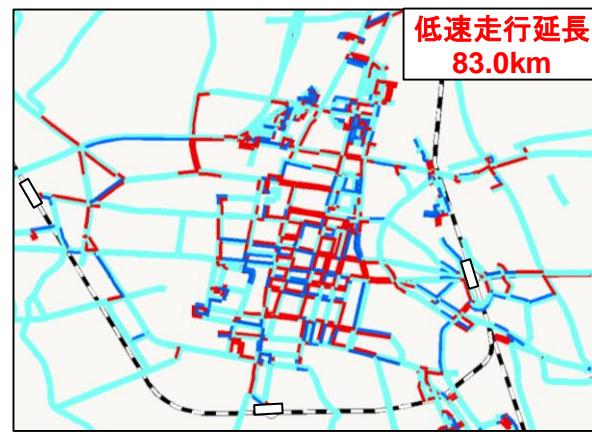
約1.3倍

○鶴岡市街地(冬期)



約1.2倍

○米沢市街地(冬期)



約1.6倍

## 4-3. 地域特有の課題②「観光渋滞」

- 「観光渋滞」とは、観光地やイベント会場等に県内外からの観光客による交通が局所的・短時間に集中することで発生する渋滞(ex. R48号さくらんぼ渋滞、赤川花火大会渋滞 等)
- 観光振興の促進に向け、道路管理者・警察だけでなく、地元(観光協会や自治体等)との連携を検討

### ◆国道48号さくらんぼ渋滞 (東根市・天童市)

#### ○課題

さくらんぼ狩りシーズンの国道48号は、交通集中により道路の交通容量が不足し、宮城県側で渋滞が発生。渋滞の緩和・解消に向けて交通の分散化が必要。

#### ○これまでの取り組み

- ・交通集中の緩和に向けた交通分散化策の実施
- ・出発、帰宅時間をピーク時間の前後に変更した方へのサービスの実施 (東根市・天童市)
- ・情報発信策の強化・充実



### ◆赤川花火大会 (鶴岡市)

#### ○課題

西川町と鶴岡市を結ぶ国道112号では、赤川花火大会に向かう車両による断続的な渋滞が毎年発生。交通量の集中は避けられないのが現状。

#### ○これまでの取り組み

- ・シャトルバスによる相乗りの推進
- ・車両の制限 (車両通行規制等)
- ・臨時駐車場の設置

伊勢原交差点(山形⇒鶴岡)



### ◆松岬公園 (米沢市)

#### ○課題

・県内有数の観光地であり、年間約100万人以上の観光客が来訪。特に桜の開花時期や上杉まつり開催期間などには観光客が米沢市街地に集中。イベント(上杉軍行列)等により市街地部一帯で渋滞が発生。

#### ○これまでの取り組み

- ・バス運行の変更 (迂回ルートへの変更)
- ・交通規制および迂回案内
- ・臨時駐車場の設置

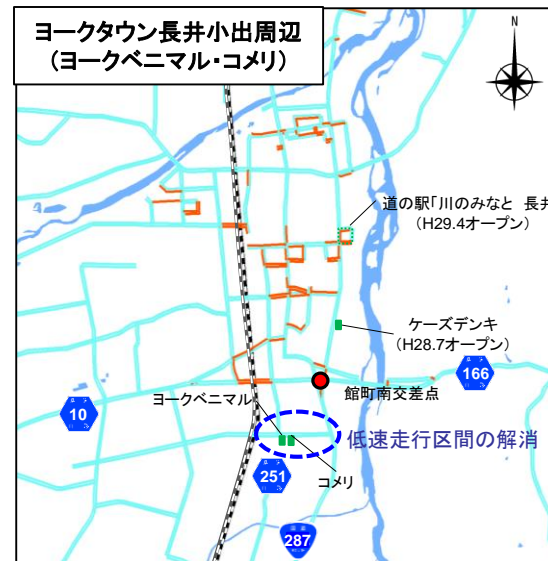




# 4-4. 地域特有の課題③「大型店舗等立地による低速走行区間の拡大」

- 平成23年には主要渋滞箇所ではなかったものの、近年の開発等により低速走行区間があらたに発生した箇所もある
- 天童市、上山市、長井市の商業施設周辺(下記図)では休日の低速走行が見られたが、信号機の設置等の対策を実施してきた結果、一部改善(コストコ・ヨークタウン)
- 下記図以外の大規模店舗も含め、課題のある箇所についてはハード対策やソフト対策等を継続して実施していく。

## ■平成24年度以降に開店した大型店舗等周辺の低速走行区間 (店舗面積上位3施設)



● : 主要渋滞箇所

No	店舗名	市町村	開店時期	店舗面積
1	イオンモール天童	天童市	平成26年3月	31,171㎡
2	コストコホールセール 上山倉庫店	上山市	平成27年8月	10,541㎡
3	ヨークタウン長井小出 (ヨークベニマル・コメリ)	長井市	平成26年10月	7,680㎡

凡 例			
	20.0km/h以上(休日昼間)		店舗周辺の低速走行区間
	20.0km/h未満(休日昼間)		うち対策等により速度改善

○関連トピック (H29.2.16山形新聞)  
**【天童 げんキッズ開館1年8ヶ月】**  
 ・来場者50万人突破  
 ・隣接するイオンモール天童が相乗効果を呼んでいる  
 ・買物ついでの子が多く、利用者の65%が市外から



# 4-4. 地域特有の課題③「大型店舗等立地による低速走行区間の拡大」

## (事例①) 国道13号 原町交差点・芳賀交差点等(イオンモール天童周辺)

### 1. 背景

- ・天童市芳賀地区で平成26年3月に県内最大規模の大型商業施設（イオンモール天童）が開業。
- ・周辺部は土地区画整理事業が進められ、天童南駅が開業するなど、規模に応じた渋滞対策を進めてきた一方、商業施設へアクセスする国道13号の主要交差点（原町及び芳賀）や県道22号において、低速走行が新たに発生
- ・今後は面的分析を行い、かつ継続的なモニタリングを実施し、交通課題を明らかにする必要がある

### 2. 現況

#### <計画概要>

- ・名称：イオンモール天童
- ・開業日：平成26年3月21日
- ・店舗面積：47,000㎡
- ・駐車台数：3,000台
- ・従業員数：1,877人

出典：イオンモールCRSLレポート2014(2014年6月時点)

#### 国道13号主要交差点の状況写真

##### 原町交差点（西側流入部）

青時間不足により、右折・直左車線にて捌け残りが発生



##### 芳賀交差点（西側流入部）

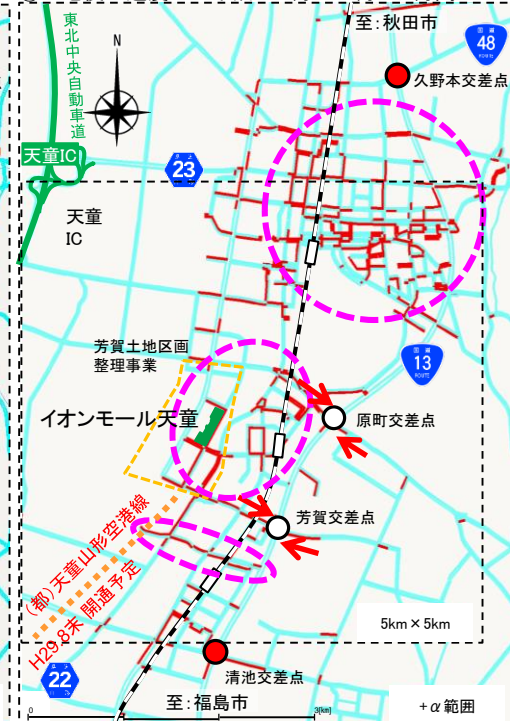
青時間不足(右矢なし)により、右折車線にて捌け残りが発生



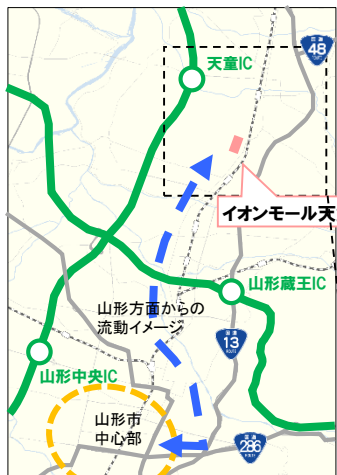
#### ①立地前の速度 平成25.9月～11月:3カ月間



#### ②立地後の速度 平成28.9月～11月:3カ月間



- 20.0km/h以上 (Blue line)
- 20.0km/h未満 (Red line)
- : 主要渋滞箇所 (Red dot)
- : 主要な交差点 (White circle)
- (Red arrow) 低速走行が新たに発生した方向
- (Pink dashed circle) 20km/h未満が増加したエリア



### 3. 今後の方針

- ・H29.8月末の天童山形空港線の交通状況を含め引き続きモニタリングを実施し、必要に応じて対策内容等を検討。

# 5 まとめ

## 5. まとめ

### ○簡易な対策も視野に入れた継続的な取り組み

交差点改良等の道路構造の改良を伴う対策のみに限定させず、簡易で早期に取り組み可能なピンポイント対策やソフト対策を積極的に推進し、各地域において渋滞緩和・解消を図る。

### ○道路ネットワークの補完も視野に入れた渋滞対策の検討

面的に渋滞が広がる地域や簡易な対策が困難な地域では、代替路線となる道路ネットワークの確保も視野に入れながら、交通需要の分散を図ることも検討。

### ○カルテ作成箇所への対応

新たに整理されたカルテ作成箇所についても、データ分析や現地視察等を実施しながら、対策検討を進めていくことが必要。

### ○地域特有の課題への対応

山形県の地域特有課題『3つの柱』（課題①：冬期の低速走行区間の拡大、課題②：観光渋滞、課題③：大型店舗等立地による低速走行区間拡大）に対し、道路管理者・交通管理者・関連団体で連携を図り、ハード・ソフトの両面から対策を実施