

# 山形県渋滞対策推進協議会（第3回） 次第

平成24年11月7日（水）

司会：酒田河川国道事務所

調査第二課長

## 1. 会長あいさつ

山形県渋滞対策推進協議会 会長  
山形河川国道事務所長

## 2. 議 事

- 1) 主要渋滞箇所（素案）について
- 2) パブリックコメントの実施方針（案）について
- 3) アンケート・ヒアリングの実施について
- 4) 質疑応答その他

## 3. 閉会あいさつ

平成24年度  
第3回 山形県渋滞対策推進協議会

平成24年11月7日(水)  
山形県渋滞対策推進協議会

# 目次

---

1. 本日も審議いただきたい内容
2. 前回のおさらい
3. 前回提示の抽出の考え方と抽出結果
4. 区間評価の追加について
5. 抽出の考え方と抽出結果
6. パブリックコメント実施方針(案)
7. アンケート・ヒアリングの実施について
8. 今後のスケジュール

# 1. 本日まで審議いただきたい内容

## 第1回協議会(6/28)

交通基礎データの共有  
意見交換 等

## 第2回協議会(8/10)

主要渋滞箇所抽出の考え方(案)  
パブリックコメント実施方針(案)の確認

## 本日の協議会(11/7)

主要渋滞箇所(案)の決定  
パブリックコメント実施方針の決定

パブリック・コメント等を含めた地域の  
主要渋滞箇所の特定

ソフト・ハードも含めた対策の検討

検討結果のとりまとめ

## 【本日の審議内容】

- ① 主要渋滞箇所(案)について
- ② パブリックコメント実施方針の確認について

## 2. 前回のおさらい

### ■前回協議会までの主な確認事項

#### ①主要渋滞箇所抽出の考え方について

- ・ 損失時間が多い箇所＋地域の実情に応じた渋滞発生箇所を抽出
- ・ 地域の実情に応じた渋滞発生箇所として、以下の観点から抽出
  - 観点①継続的な渋滞発生箇所の抽出
  - 観点②冬期の交通条件悪化（降雪・地吹雪等）による渋滞
  - 観点③休日の渋滞

#### ②パブリックコメント実施方針（案）について

- ・ 抽出した渋滞箇所が地域の実感に合っているか、その他渋滞していると感じる箇所があるか道路利用者に広く意見を伺うことを目的
- ・ 実施方法は、WEBアンケートによる回答方式を基本
- ・ プロドライバー（バス・トラック・タクシー）に対してアンケート調査により意見を収集する

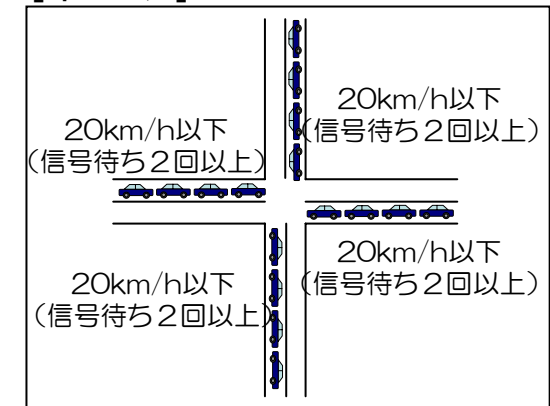
### 3. 前回提示の抽出の考え方と抽出結果〔損失時間〕

#### ■ 損失時間が多い箇所 + 地域の実情に応じた渋滞箇所を抽出

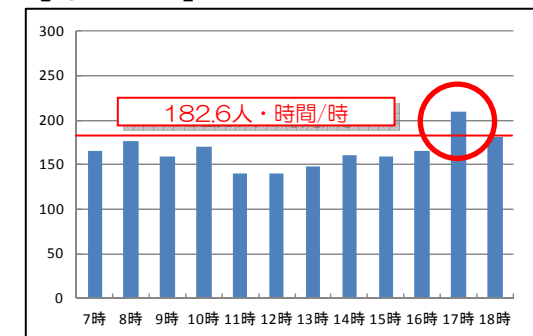
##### 損失時間が多い箇所

- ① 損失時間80万人時間/年以上の箇所  
終日混雑している交差点で、ピーク時には全方向の旅行速度の平均が20km/h以下（信号待ち2回以上）となるような箇所
- ② 損失時間182.6人時間/時間以上の箇所  
①には対象とならないが、ピーク時には①と同程度の混雑が発生する箇所

〔イメージ〕



〔イメージ〕



山形県内では該当箇所なし

# (参考) 損失時間について

## [損失時間とは・・・]

渋滞に係る時間と、渋滞の影響を受ける台数(人数)を考慮した指標 [単位：人時間/年]

### (計算例)

平常時の所要時間 9分

↑

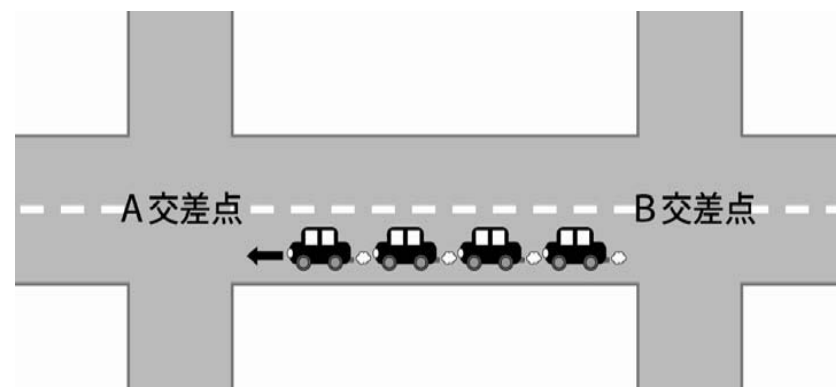
6分余計にかかる  
⇒損失時間

渋滞時の所要時間 15分

↓

※プローブデータより算出

6分 = 0.1時間



損失時間 交通量<sup>注)</sup> 平均乗車人員<sup>注)</sup>

[小型車] 0.1時間 × 10,000台/12h × 1.30人/台 × 365日 = 474,500人時間/年

[大型車] 0.1時間 × 1,000台/12h × 1.64人/台 × 365日 = 59,860人時間/年

損失時間  
約53万人時間/年

注) H22道路交通センサス調査結果

### 3. 前回提示の抽出の考え方と抽出結果〔地域の実情〕

#### 観点① 継続的な渋滞(通常期)

- 【背景】・県内市街地において信号交差点が連続した区間、駅前、踏切などでは、速度低下が継続して発生
- 【指標】・通勤時間帯における平均旅行速度が20km/h以下  
・旅行速度が20km/h以下となる時間（渋滞継続時間）が120分以上継続

#### 観点② 冬期の交通条件悪化(降雪・地吹雪等)による渋滞

- 【背景】・県内の道路交通状況は、通常期と冬期で大きく変化  
・冬期の交通条件悪化（積雪・凍結・視界不良等）により速度が著しく低下する区間が存在（冬期に特化した渋滞が発生）
- 【指標】・冬期の（通常期に対する）速度低下率が50%以上

#### 観点③ 休日の渋滞

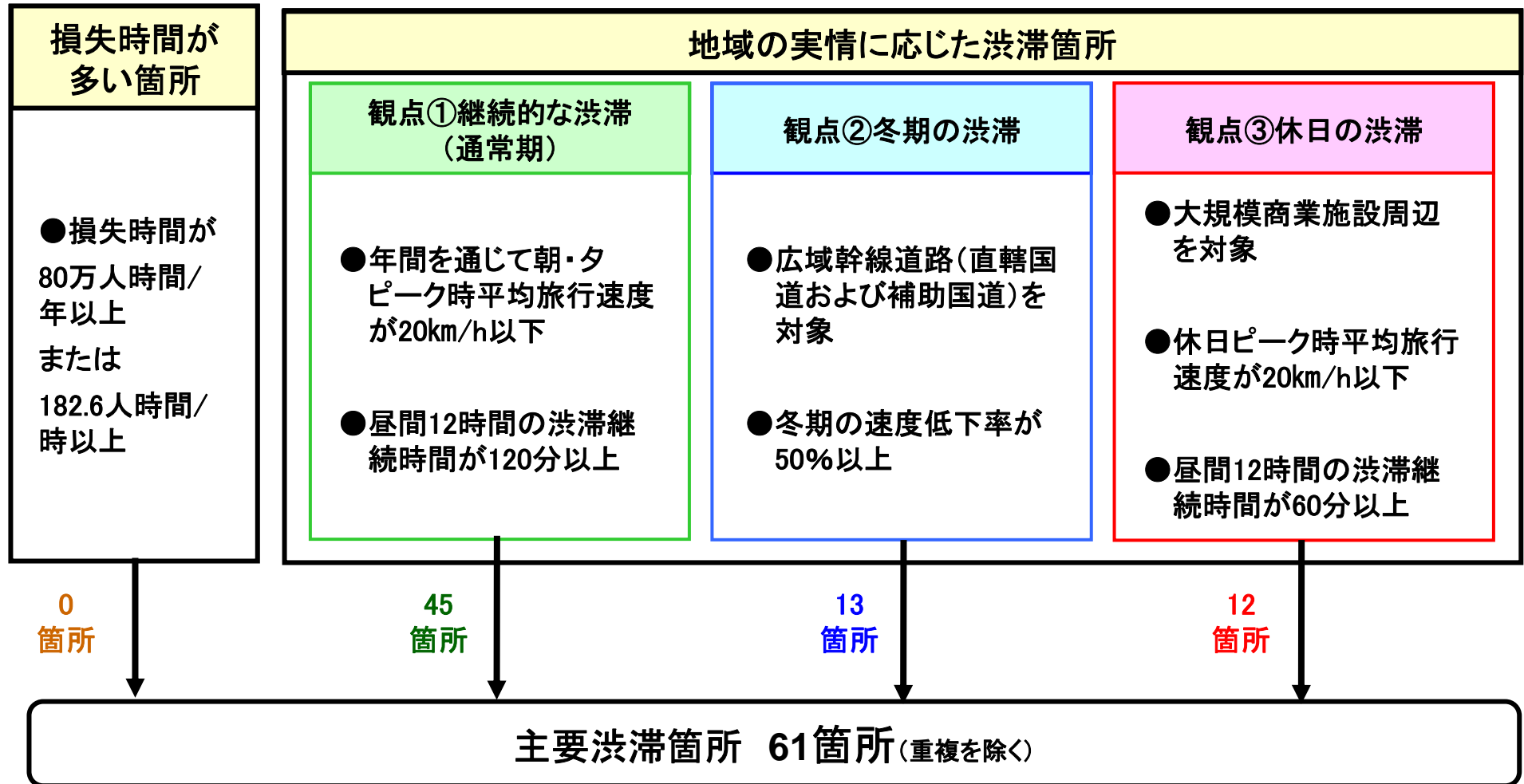
- 【背景】・県内では、郊外型の大型商業施設の周辺において、休日の買い物客による渋滞が発生
- 【指標】・ピーク時間帯における平均旅行速度が20km/h以下  
・休日における渋滞継続時間60分以上

※ 委員から指摘された箇所、ラジオ等でよく耳にする箇所などについても上記の観点からチェック



### 3. 前回提示の抽出の考え方と抽出結果

○地域の実情に応じた渋滞箇所を抽出した結果、61箇所となる。



※朝ピーク時：7～9時、夕ピーク時：17～19時、休日ピーク時：休日昼間12時間のうち最も混雑している1時間

※通常期：H23年5月～H24年4月(土日祝日含む)、冬期：H23年12月15日～H24年3月15日、休日：H23年5月～H24年4月(土日祝日のみ)のデータを使用

## 4. 区間評価の追加について

### 検討経緯

- 速度が20km/h以下に低下する箇所（特に損失時間の大きい箇所）
- 地域の実情に応じた渋滞発生箇所
  - ◆ 継続的な渋滞（通常期）
  - ◆ 冬期の渋滞
  - ◆ 休日の渋滞

渋滞の要因となる  
主要な箇所を抽出

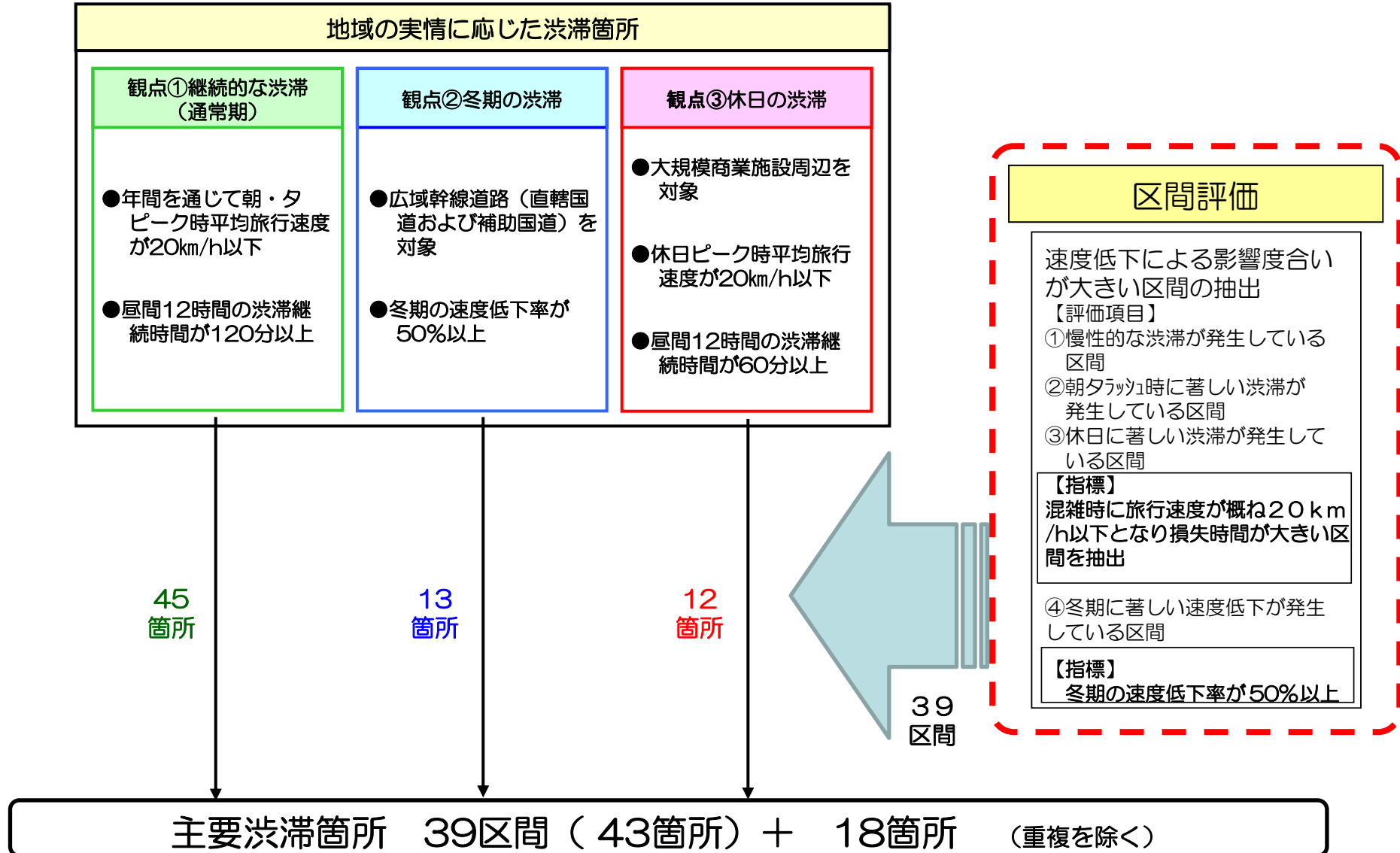
### 課題

- 交差点が連担しているなどにより、速度低下が連続している等、渋滞起因箇所（交差点等）による影響が生じている範囲を整理

渋滞の発生している  
箇所を区間として抽出

箇所とあわせて、区間評価を実施

# 5. 抽出の考え方と抽出結果(区間評価を追加)



※抽出箇所位置図は資料2による

※追加項目

## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■目的

- ①今回抽出した渋滞箇所（区間）が、地域の実感に合っているか
- ②その他、渋滞していると感じる箇所はあるか

などについて、広く道路利用者のご意見を伺うことを目的とする。

### ■実施方法(案)

- ・効率的に意見を収集する観点から、WEBアンケートによる回答方式を採用
- ・協議会事務局のホームページにアンケートページへのリンクを貼付

### ■実施期間

約2週間

### ■いただいた意見の取扱い

- ・最終的に箇所を特定するにあたっての参考とする  
※ご意見いただいた箇所を、データによって確認・検証

# 6. パブリックコメント実施方針(案)

## ■WEB画面イメージ

山形県の渋滞アンケートにご協力をお願いします。(11/27まで)

### 山形県の交通渋滞に関する皆さんの声をお聞かせください

アンケート実施期間:平成24年11月27日(火)まで

山形県渋滞対策推進協議会では、県内の朝夕の通勤時や休日、冬期における渋滞緩和に向け、交通データをもとに様々な検討を行っております。

今般、統一的なデータに基づく客観的な分析により、抽出作業を行い、山形県内における主要渋滞箇所の素案を策定しました。

「山形県内における主要渋滞箇所マップ」をご覧頂きながら、みなさまのご意見をお聞かせ下さい。

今後、みなさまから頂いたご意見を加え、地域の実感にあった箇所を特定し、対策すべき箇所の検討に取り組んでいきます。

#### 【山形県渋滞対策推進協議会】

国土交通省東北地方整備局、国土交通省東北運輸局、山形県、山形県警察本部、山形市、米沢市、鶴岡市、酒田市、新庄市、上山市、長井市、天童市、尾花沢市、南陽市、寒河江市、東根市、村山市、中山町、河北町、高畠町、三川町、東日本高速道路(株)東北支社、山形県トラック協会、山形県バス協会、山形県ハイヤー協会、山形地区ハイヤー協議会

【一般道路】  
主要渋滞箇所マップは  
こちらから

【高速道路】  
主要渋滞箇所マップは  
こちらから

アンケートはこちらから

クリック  
(協議会事務局のHPに  
貼り付け予定)

クリック  
(次頁のアンケートへ)

## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■設問イメージ(1/5)

#### ◆個人属性の確認

- ・ お住まいの市町村
- ・ 性別
- ・ 年齢
- ・ 職業
- ・ 運転免許の保有状況
- ・ マイカー、バス、タクシーなど車を利用する頻度
- ・ 車を利用する際の主な移動エリア
- ・ 車の利用目的

## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■設問イメージ(2/5)

#### 渋滞箇所の妥当性確認 (POINT:抽出箇所案の定性的評価)

##### ●質問1. (一般道路について)

「主要渋滞箇所(案)」はデータをもとに抽出を行っていますが、抽出されている箇所は、お住まいの地域もしくは普段利用している地域の混雑している箇所が抽出されていますか。

【選択式】

- 概ね抽出されている
- 抽出されていない箇所が目立つ

## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■設問イメージ(3/5)

#### 渋滞箇所の確認 (POINT:抽出箇所以外の交差点の指摘可能)

##### ●質問2.

県内の一般道路で特に渋滞が著しいと感じている箇所及び区間について、最大3箇所(区間)まで記入ください。

また、渋滞が発生する時期について教えてください。

「特に渋滞が著しい」とは、交差点で信号待ちが概ね2回程度生じる箇所とします。

また、国道などの幹線道路で冬期において速度低下が著しい箇所(区間)、大規模商業施設周辺での休日に限って渋滞が著しい箇所(区間)、及び広域的な移動において極端に走行速度が落ちると思われる区間、などもあれば記入してください。

- ・主要渋滞箇所マップ(一般道路)の中から選ぶ場合は、その交差点番号を記入してください。
- ・主要渋滞箇所マップ以外から選ぶ場合は、その位置がわかる情報を記入してください。(記入例参照)

記入例： ○○市の△△交差点(信号や地図に表示している交差点名称)  
□□市の○○通り  
▽▽商店前の交差点  
○○交差点の一つ南側の交差点  
△△通りの○○商店前から○○銀行前交差点の区間 等



## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■設問イメージ(4/5)

#### 渋滞発生頻度の確認

##### 質問2. の続き

- ・ (特に渋滞が著しい) 箇所名
- ・ 時期 (1年中、降雪期(冬期)、休日、その他 (自由記述) )
- ・ 時間帯 (朝(7:00~9:00)、昼(9:00~17:00)、夕(17:00~19:00) )

## 6. パブリックコメント実施方針(案)

### ■設問イメージ(5/5)

#### 高速道路の渋滞箇所の確認

##### ●質問3. (高速道路について)

主要渋滞箇所マップ(高速道路)に示す「主要渋滞箇所(案)」はデータをもとに抽出を行っていますが、お住まいの地域もしくは普段利用している地域において、特に渋滞していると感じている区間はどこですか?

対象地域は、別添マップに示す東北管内とします。

①主要渋滞マップの中から該当する箇所を最大3箇所まで選んでください。  
【選択式】

②その他、特に渋滞していると感じる区間があれば記入してください。  
なお、記入にあたっては、路線名とIC区間を明記してください。  
(最大3箇所まで)

記入例： ○○道 △△IC~□□IC区間

#### その他

##### ●質問4.

その他ご意見がありましたら、記入願います。(自由意見)

## 7. アンケート・ヒアリングの実施について

- 地域に精通しているプロドライバー（バス協会・トラック協会・ハイヤー協会・ハイヤー協議会）を対象にアンケートを実施。→パブリックコメントと同様の質問内容とする
- 県内の主要企業ヒアリング及び市町村を対象にアンケート等を実施  
→ 困っている具体箇所、どこに行く際に時間に余裕をとるのか など

| 生活圏<br>エリア | 市町村<br>【アンケート等】 | バス事業者<br>【アンケート】 | ハイヤー・タクシー会社<br>【アンケート】   | 物流業者<br>【アンケート】 | 県内主要企業       |
|------------|-----------------|------------------|--------------------------|-----------------|--------------|
| 村山<br>地方   | 関係市町村にアンケート等    | バス協会を通じて依頼       | ハイヤー協会・ハイヤー協議会を<br>通じて依頼 | トラック協会を通じて依頼    | 県内主要企業にヒアリング |
| 置賜<br>地方   |                 |                  |                          |                 |              |
| 庄内<br>地方   |                 |                  |                          |                 |              |
| 最上<br>地方   |                 |                  |                          |                 |              |

## 8. 今後のスケジュール

第1回協議会  
(H24.6.28)

交通基礎データの共有  
意見交換 等

第2回協議会  
(H24.8.10)

「主要渋滞箇所抽出の考え方」(案)  
「パブリックコメントの実施方針」に対する意見交換(案)

今回

第3回協議会  
(H24.11.7)

主要渋滞箇所(案)の決定  
パブリックコメント実施方針の決定

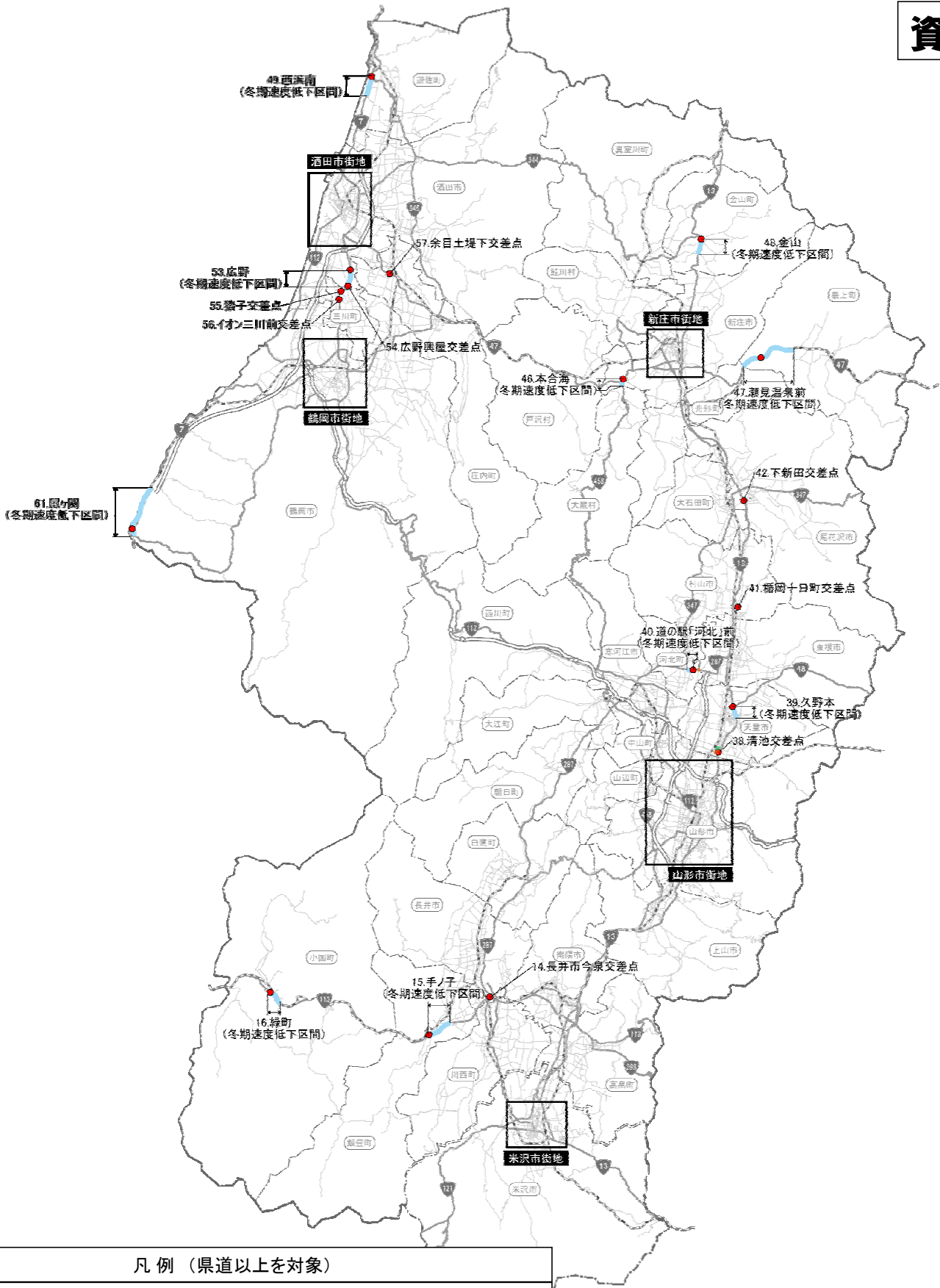
パブリック・コメント等を含めた  
地域の渋滞箇所の特定

ソフト・ハードも含めた対策の検討

検討結果のとりまとめ

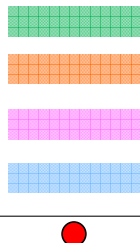
# 山形県における主要渋滞箇所(案)

資料2

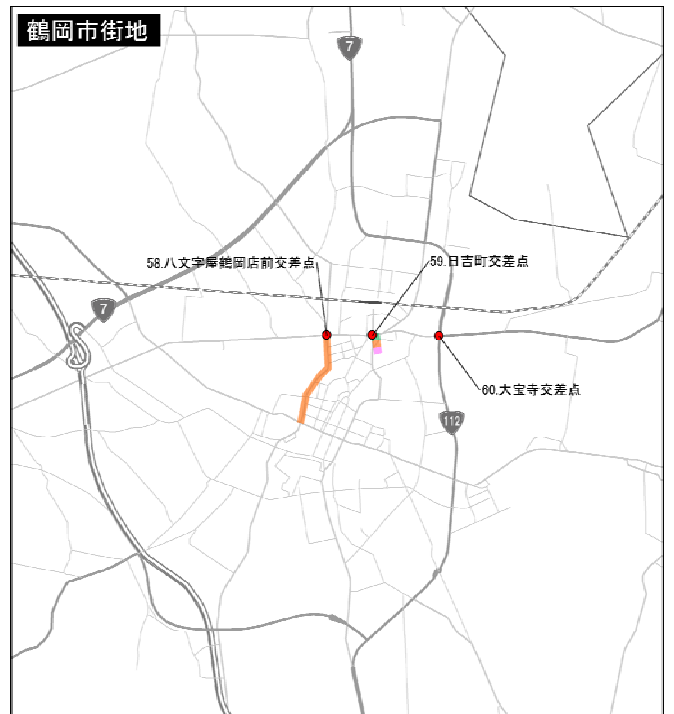
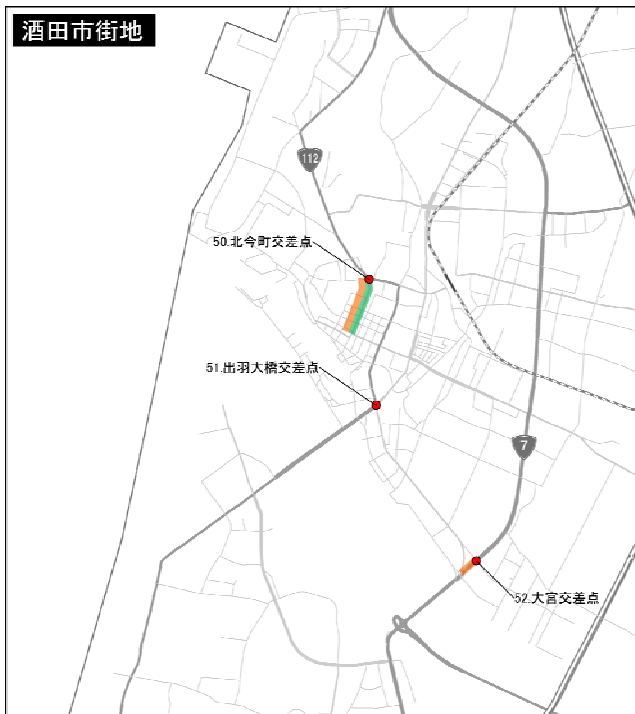
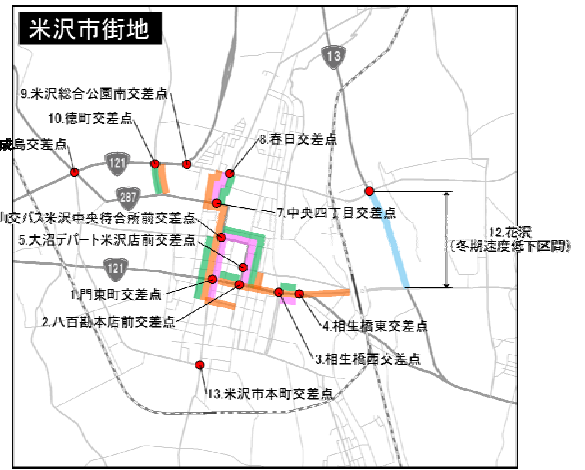
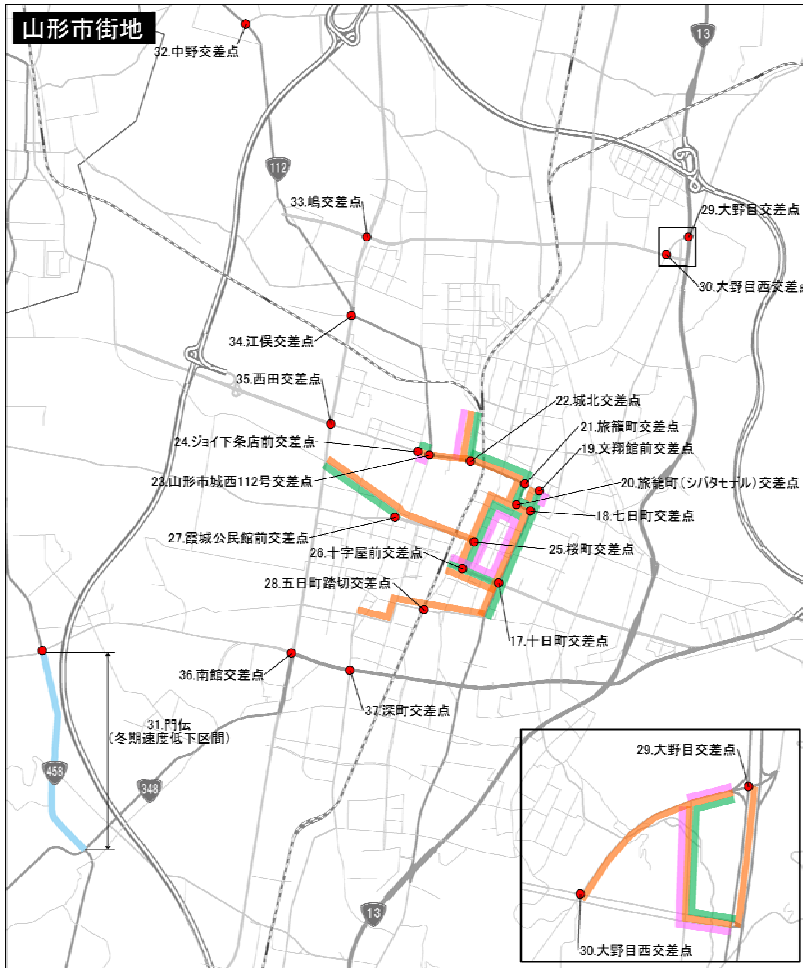


凡例 (県道以上を対象)

- 慢性的な渋滞が発生  
(例) 七日町交差点～城北交差点の〇kmにおいて慢性的な交通渋滞が発生
- 朝夕ラッシュ時に著しい渋滞が発生  
(例) 大野目交差点を中心に朝夕ラッシュ時間帯に交通渋滞が発生
- 休日に著しい渋滞が発生  
(例) 広野興屋交差点～イオン三川前交差点の〇kmにおいて休日の交通渋滞が発生
- 冬期に著しい速度低下が発生  
(例) 小国町内において冬期に著しい速度低下が発生
- 主要渋滞箇所

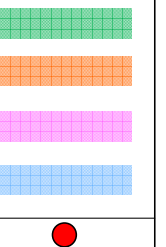


# 山形県における主要渋滞箇所(案)



## 凡例 (県道以上を対象)

- 慢性的な渋滞が発生  
(例) 七日町交差点～城北交差点の0kmにおいて慢性的な交通渋滞が発生
- 朝ラッシュ時に著しい渋滞が発生  
(例) 大野目交差点を中心に朝ラッシュ時間帯に交通渋滞が発生
- 休日に著しい渋滞が発生  
(例) 広野興屋交差点～イオン三川前交差点の0kmにおいて休日の交通渋滞が発生
- 冬期に著しい速度低下が発生  
(例) 小国町内において冬期に著しい速度低下が発生
- 主要渋滞箇所

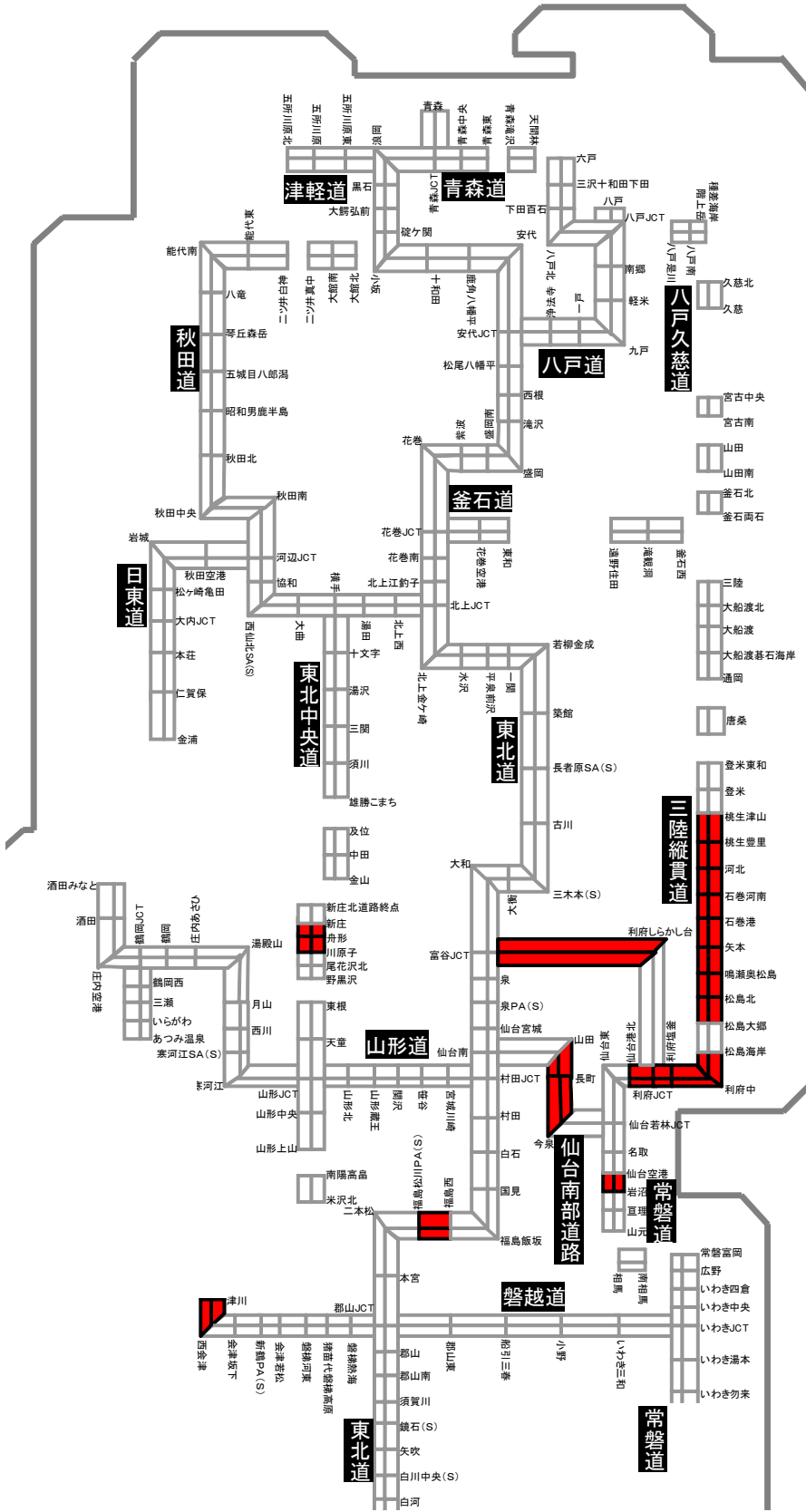


# 山形県における主要渋滞箇所(案) 一覧表

| No | 市町村名 | 箇所名             | 抽出結果   |       |       |
|----|------|-----------------|--------|-------|-------|
|    |      |                 | 継続的な渋滞 | 冬期の渋滞 | 休日の渋滞 |
| 1  | 米沢市  | 門東町交差点          | ○      |       |       |
| 2  | 米沢市  | 八百勤本店前交差点       | ○      |       |       |
| 3  | 米沢市  | 相生橋西交差点         | ○      |       |       |
| 4  | 米沢市  | 相生橋東交差点         | ○      |       |       |
| 5  | 米沢市  | 大沼デパート米沢店前交差点   | ○      |       |       |
| 6  | 米沢市  | 山交バス米沢中央待合所前交差点 | ○      |       |       |
| 7  | 米沢市  | 中央四丁目交差点        | ○      |       |       |
| 8  | 米沢市  | 春日交差点           | ○      |       |       |
| 9  | 米沢市  | 米沢総合公園南交差点      |        |       | ○     |
| 10 | 米沢市  | 徳町交差点           | ○      |       |       |
| 11 | 米沢市  | 成島交差点           | ○      |       |       |
| 12 | 米沢市  | 花沢交差点           |        | ○     |       |
| 13 | 米沢市  | 米沢市本町交差点        | ○      |       |       |
| 14 | 長井市  | 長井市今泉交差点        | ○      |       |       |
| 15 | 飯豊町  | 手ノ子(米沢飯豊線)交差点   |        | ○     |       |
| 16 | 小国町  | 緑町交差点           |        | ○     |       |
| 17 | 山形市  | 十日町交差点          | ○      |       |       |
| 18 | 山形市  | 七日町交差点          | ○      |       |       |
| 19 | 山形市  | 文翔館前交差点         | ○      |       |       |
| 20 | 山形市  | 旅籠町(シバタモデル)交差点  | ○      |       |       |
| 21 | 山形市  | 旅籠町交差点          | ○      |       |       |
| 22 | 山形市  | 城北交差点           | ○      |       |       |
| 23 | 山形市  | 山形市城西112号交差点    | ○      |       |       |
| 24 | 山形市  | ジョイ下条店前交差点      | ○      |       |       |
| 25 | 山形市  | 桜町交差点           | ○      |       |       |
| 26 | 山形市  | 十字屋前交差点         | ○      |       |       |
| 27 | 山形市  | 霞城公民館前交差点       | ○      |       |       |
| 28 | 山形市  | 五日町踏切交差点        | ○      |       |       |
| 29 | 山形市  | 大野目交差点          | ○      |       |       |
| 30 | 山形市  | 大野目西交差点         | ○      |       |       |

| No | 市町村名 | 箇所名          | 抽出結果   |       |       |
|----|------|--------------|--------|-------|-------|
|    |      |              | 継続的な渋滞 | 冬期の渋滞 | 休日の渋滞 |
| 31 | 山形市  | 門外交差点        |        | ○     |       |
| 32 | 山形市  | 中野交差点        | ○      |       |       |
| 33 | 山形市  | 嶋交差点         |        |       | ○     |
| 34 | 山形市  | 江俣交差点        | ○      |       |       |
| 35 | 山形市  | 西田交差点        | ○      |       |       |
| 36 | 山形市  | 南館交差点        | ○      |       |       |
| 37 | 山形市  | 深町交差点        | ○      |       |       |
| 38 | 天童市  | 清池交差点        | ○      |       |       |
| 39 | 天童市  | 久野本交差点       |        | ○     |       |
| 40 | 河北町  | 道の駅「河北」前交差点  |        | ○     |       |
| 41 | 村山市  | 楯岡十日町        | ○      |       |       |
| 42 | 尾花沢市 | 下新田交差点       | ○      |       |       |
| 43 | 新庄市  | 五日町交差点       |        | ○     |       |
| 44 | 新庄市  | 万場町交差点       | ○      |       |       |
| 45 | 新庄市  | 富士通ゼネラル前交差点  | ○      |       |       |
| 46 | 新庄市  | 本合海交差点       |        | ○     |       |
| 47 | 最上町  | 瀬見温泉前交差点     |        | ○     |       |
| 48 | 金山町  | 金山(雄勝金山線)交差点 |        | ○     |       |
| 49 | 遊佐町  | 西浜南交差点       |        | ○     |       |
| 50 | 酒田市  | 北今町交差点       | ○      |       |       |
| 51 | 酒田市  | 出羽大橋交差点      | ○      |       |       |
| 52 | 酒田市  | 大宮交差点        | ○      |       |       |
| 53 | 酒田市  | 広野交差点        |        | ○     |       |
| 54 | 酒田市  | 広野興屋交差点      | ○      |       |       |
| 55 | 三川町  | 猪子交差点        | ○      |       |       |
| 56 | 三川町  | イオン三川前交差点    |        |       | ○     |
| 57 | 庄内町  | 余目土堤下交差点     | ○      |       |       |
| 58 | 鶴岡市  | 八文字屋鶴岡店前交差点  | ○      |       |       |
| 59 | 鶴岡市  | 日吉町交差点       | ○      |       |       |
| 60 | 鶴岡市  | 大宝寺交差点       | ○      |       |       |
| 61 | 鶴岡市  | 鼠ヶ関交差点       |        | ○     |       |

# 高速道路の主要渋滞箇所の候補





最新の交通量データ、走行速度データ等を積極的に活用して、主要渋滞箇所(案)を選定しています。

## 一般道路

### ■ 渋滞多発

- 慢性的な交通渋滞が発生  
7時～19時の間で慢性的に渋滞(走行速度が20km/h以下)が発生
- 朝夕ラッシュ時に著しい渋滞が発生  
朝(7時～9時)、夕(17時～19時)に著しい渋滞(走行速度が20km/h以下)が発生

### ■ 特定日に混雑

- 休日に著しい渋滞が発生  
観光や大型商業施設への買物等により、休日において渋滞(20km/h以下)が発生
- 冬期シーズンに速度低下が発生  
冬期(12月～3月)において著しい速度低下(通常期の半分以上に低下、概ね20km/h以下)が発生

## 高速道路

### ■ 主要渋滞箇所

- 交通量、走行速度のデータ等をもとに抽出